



جامعة 20 أوت 1955- سكيكدة



كلية الحقوق والعلوم السياسية

قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية

مذكرة بعنوان:

العقيدة الأمنية الجزائرية: بين الثبات والتغير

مذكرة لاستكمال متطلبات نيل شهادة الماستر في العلوم السياسية: تخصص: علاقات دولية

تحت إشراف:

إعداد الطالبة:

أ. سالم حمزة

إلهام عطوي

-أعضاء لجنة المناقشة-

الاسم واللقب	الرتبة العلمية	الصفة
أ/ وسام ميهوب	أستاذة مساعدة قسماً	رئيساً
أ/ سالم حمزة	أستاذ مساعد قسماً	مشرف ومقرراً
أ/ عصام قصري	أستاذ مساعد قسماً	مناقشاً

السنة الجامعية: 1442-1443 هـ الموافق لسنة 2021-2022



جامعة 20 أوت 1955- سكيكدة



كلية الحقوق والعلوم السياسية

قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية

مذكرة بعنوان:

العقيدة الأمنية الجزائرية: بين الثبات والتغير

مذكرة لاستكمال متطلبات نيل شهادة الماستر في العلوم السياسية: تخصص: علاقات دولية

تحت إشراف:

إعداد الطالبة :

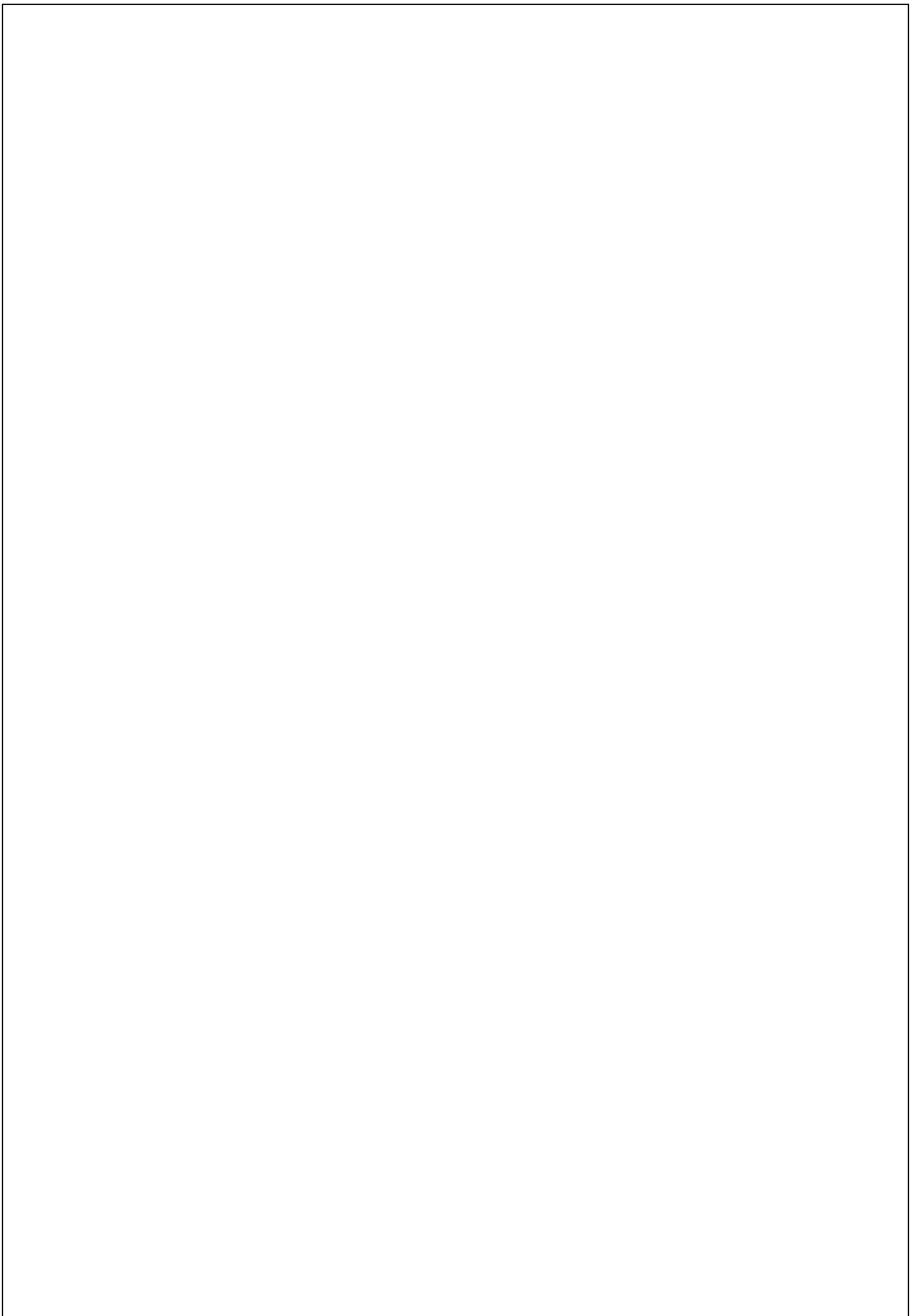
أ. سالم حمزة

إلهام عطوي

-أعضاء لجنة المناقشة-

الاسم واللقب	الرتبة العلمية	الصفة
أ/ وسام ميهوب	أستاذة مساعدة قسماً	رئيساً
أ/ سالم حمزة	أستاذ مساعد قسماً	مشرف ومقرراً
أ/ عصام قصري	أستاذ مساعد قسماً	مناقشاً

السنة الجامعية: 1442-1443 هـ الموافق لسنة 2021-2022



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿وَقُلْ زِدْنِي عِلْمًا﴾

سورة طه - الآية 114.

شكر وعرهان

الحمد لله على نعمه التي لا تعد ولا تحصى
الحمد لله الذي هداني لطلب العلم لأستنتفع وأنفع
فبنعمته وفقته لإنجاز هذا العمل المتواضع

أتقدم بالشكر والامتنان أولاً إلى الأستاذ المشرف الأستاذ "سالم حمزة" على مرافقتي في كل
كبيرة وصغيرة وكثير صبره عني في هذا البحث العلمي.

كما أشكر لجنة المناقشة الموقرة لقبولها مناقشة عملي.

وأتقدم أيضاً بالشكر إلى كل من ساعدني من قريب أو بعيد وأخص بالذكر أساتذة قسم العلوم
السياسية بجامعة سكيكدة.

الإهداء

أهدي عملي هذا إلى كل من:

أمي وأبي سندي وعزوتي.

وإلى زوجي وأبنائي: تيم، تسنيم حفظهم الله ورعاهم

إلى أختي وأخواتي

إلى كل أساتذتي وزملائي وزميلاتي في قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية

إلى كل الطاقم البيداغوجي والإداري لكلية الحقوق والعلوم السياسية.

إلى كل الزملاء والأصدقاء بكلية العلوم الاجتماعية والعلوم الإنسانية الذين كانوا عوناً وسنداً لي في إنجاز هذا العمل المتواضع أشخاص كثيرون: رئيسي في العمل الأستاذ رماش عبد الوهاب على تعاونه وتسامحه معي .

أساتذة، طلبة الدكتوراه لكلية العلوم الاجتماعية والعلوم الإنسانية، أصدقاء لا يسمح المقام بذكرهم ساهموا في هذا العمل ولا يسعني إلا الإقرار بان هذا البحث كان أحسن بفضل إضافاتهم، فلا يسعني إلا أن أعرب لهم عن خالص شكري وعرفاني نظير حسن صنيعهم

إلهام عطوي

ملخص:

يهدف موضوع البحث المعنون بـ " العقيدة الأمنية الجزائرية بين الثبات والتغير " إلى فحص وتحليل وفهم مسارها ومعرفة مواطن الثبات والتغير فيها، بالتركيز البعد التاريخي ومضامين ودلالات التغير فيها، تبعا لنصوص التعديلات الدستورية الأخيرة المتعلقة بها في جانب منها، فضلا عن التركيز على دواعيها وانعكاساتها المحتملة على الأمن القومي الجزائري، بالإضافة إلى التركيز على حدود التغير فيها واستشراف مستقبلها ومسار اتجاهاتها.

وتوصل البحث في الموضوع إلى أن المتغير الحاكم لتغير العقيدة الأمنية هي بروز التهديدات الأمنية الجديدة والاضطرابات الإقليمية ذات التأثير المباشر بالأمن القومي الجزائري

الكلمات المفتاحية: العقيدة الأمنية الجزائرية، الثبات، التغير، التهديدات الجديدة، الاضطرابات الإقليمية،

Abstract : The topic of the research entitled "The Algerian security doctrine between stability and change" aims to examine, analyze and understand its path and know the places of stability and change in it, by focusing on the historical dimension and the implications and implications of change in it, according to the texts of the recent constitutional amendments related to it in part, as well as focusing on its causes and potential repercussions On the Algerian national security, in addition to focusing on the limits of change and anticipating its future and the course of its trends.

The research on the subject concluded that the ruling variable for the change in the security doctrine is the emergence of new security threats and regional disturbances that have a direct impact on the Algerian national security.

Keywords: Algerian security doctrine, stability, change, new threats, regional turbulences

خطة الموضوع

مقدمة

الفصل الأول: الإطار المفهومي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

المبحث الأول: الإطار المفهومي لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

المطلب الأول: مفهوم العقيدة الأمنية

المطلب الثاني: العوامل المؤثرة في تشكيل العقيدة الأمنية

المطلب الثالث: التمييز بين المفاهيم ذات الصلة بمفهوم العقيدة الامنية

المبحث الثاني: الإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

المطلب الأول: تفسيرات العقيدة الأمنية الجزائرية من خلال الاتجاه الواقعي

المطلب الثاني: تموقع العقيدة الأمنية الجزائرية من طرح الاتجاه الليبرالي

المطلب الثالث: المنظور البنائي وانعكاسه على العقيدة الأمنية الجزائرية

الفصل الثاني: الثبات في العقيدة الأمنية الجزائرية : المحددات والمرتكزات الثبات

المبحث الأول: محددات ومرتكزات العقيدة الأمنية الجزائرية:

المطلب الأول: البعد التاريخي للعقيدة الأمنية الجزائرية

المطلب الثاني: محددات العقيدة الأمنية الجزائرية

المطلب الثالث: مرتكزات العقيدة الأمنية الجزائرية

المبحث الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية: مواطن الثبات ومكامن الاهتزاز

المطلب الأول: مواطن الثبات في العقيدة الأمنية مبرراتها

المطلب الثاني: مكامن الاهتزاز في العقيدة الأمنية ومخاطرها

المطلب الثالث: جدلية أعباء المبادئ واعتبارات المصلحة الوطنية

الفصل الثالث: التغير في العقيدة الأمنية الجزائرية: الدواعي والاهداف... الحدود والانعكاسات

المبحث الأول: دلالات ودواعي و أهداف التغيير في العقيدة الأمنية و آلياتها

خطة الموضوع

المطلب الأول: دلالات وابعاد مضمون التغيير في العقيدة الأمنية وتركيبتها الجديدة

المطلب الثاني: دواعي التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية

المطلب الثالث: آليات تجسيد التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية

المبحث الثاني: التغيير في العقيدة الأمنية : بين الحدود ،الانعكاسات والافاق

المطلب الأول: حدود التغيير في عقيدة الامن الجزائرية

المطلب الثاني: انعكاسات التغيير الممكنة والمحتملة للتغيير على الامن القومي الجزائري

المطلب الثالث: أفاق العقيدة الأمنية الجزائرية في المستقبل المنظور

الخاتمة

مقدمة

مقدمة:

استلهمت العقيدة الأمنية الجزائرية في تشكيله في البداية عقب الاستقلال الوطني مرتكزاتها من المبادئ المعيارية المستقاة في أصولها التاريخية من المرجعية الثورية، ومن متطلبات الأمن القومي ومجابهة التهديدات الدولية في حدود مقتضيات المصلحة الأمنية الوطنية ومبادئها الوطنية الثابتة، وبذلك صممت العقيدة الوطنية على أنقاض وتصورات التهديدات الدولية الانتساب. وباستثناء المشاركة الجزائرية في الجبهة العربية بقواتها العسكرية إبان حربي 1967، و1973 ضد الصهاينة في الشرق الأوسط، فقد اتسمت بالثبات القائم على خط الدفاع في خضم التصورات الكلاسيكية للأمن العسكري من منطلق مجابهة للتهديدات الدولية. كما أنها كانت ولا تزال تقريبا محكومة بمحددات متعددة، تاريخية، جيوبوليتيكية، وايدولوجية، إلى جانب المحددات السياسية والاقتصادية والثقافية والأمنية الخادمة للأمن القومي الشامل.

غير أنه، ومع التحولات البنوية وافرازتها الفوضوية التي شهدتها النظام الدولي ونظمه الإقليمية الفرعية بعد نهاية الحرب الباردة، ب بروز عديد المخاطر و التهديدات الجديدة المصاحبة لعواصف العولمة؛ كالإرهاب، الجريمة المنظمة، تبييض الأموال ، تهريب المخدرات، الهجرة غير الشرعية، النزاعات الطائفية والعرقية وغيرها، و التي كانت سببا مباشرا في انكشاف المفهوم التقليدي للأمن المنحصر في بعده العسكري، وهو الأمر الذي أدى إلى اتساع مفهومه ليشمل أبعادا أخرى، ما جعل الدول تتبنى مفهوما مسعا لأمنها، ومن بينها الجزائر يبدو أنها استوعبت تدريجيا، تراكم وتشعب وتعقد وسرعة تدفق التهديدات الأمنية على حدودها، خاصة مع انفجار الاضطرابات الإقليمية على تخومها في ليبيا ودول الساحل الافريقي (مالي)، وهو الأمر الذي استدعى منها ضرورة إعادة النظر جزئيا عقيدتها الأمنية.

إذن، ومع استفحال المهددات الأمنية غير التقليدية، فقد استشعرت الجزائر اهتزازات ظلت تهز أركان عقيدتها الأمنية، الأمر الذي دفع بها إلى مراجعة بعض المبادئ تماشيا ومتطلبات المصلحة الأمنية الوطنية، وظروف المرحلة الراهنة؛ حيث التهديدات غير

دولتيها الانتساب، مع عدم انتفاء نقيضتها الأخرى، بعد نقاش حاد دام لسنوات إطار بين أعباء المبادئ واعتبارات المصلحة الوطنية، أفضى بالنهاية إلى ادخال تعديلات طفيفة منذ إقرار التعديلات الدستورية شهر نوفمبر 2020، نظرا لحساسية الأمن القومي الجزائري بمفهومه الأشمل من جهة ، وخطورة مجمل التهديدات الأمنية التي ما فتئت تواجهها.

i. **التعريف بالموضوع:** تنتسب هوية الموضوع المعنون بـ " العقيدة الأمنية الجزائرية بين الثبات والتغير"، إلى حقل التفاعل في العلاقات الدولية بشكل عام، ونطاق الدراسات الأمنية والسياسية بشكل خاص، أين شكلت فيها العقيدة الأمنية الجزائرية المتقلبة بتقلب الظروف والمنغصات الامنية من حيث الأهمية، التموقع والتأثير في الاحداث والاضرابات في محيطها الاقليمي ، بتداعياته الأمنية المختلفة، ومحفزاته الاقتصادية المشجعة للجزائر إلى ضرورة عدم اغفال الجوار الإقليمي والعمق الافريقي، واعتباراتها الجيوستراتيجية ذات الصلة بأمنها القومي، خاصة وأن الجوار الإقليمي للجزائر، فضلا عن عمقه القاري أضحي مرتعا ومنطلقا لقذف التهديدات والمخاطر الأمنية المتعددة المصادر والطبيعة، الذي دفع بالجزائر إلى ضرورة قراءة هذه التهديدات على النحو الذي يمكنها من صنع مقاربة أمنية في إطار عقيدته الأمنية كمناعة أمنية ضدها.

ii. **أهمية الموضوع:** تنبع أهمية الموضوع من أهمية الجزائر في حدّ ذاتها، على اعتبار أنها دولة محورية على الصعيد الإقليمي والقاري، بموقعها الجيوبولتيكي الهام ومساحتها الجغرافية المترامية الأطراف خاصة في عمقها الصحراوي، وحدودها الجغرافية الطويلة، ومتطلبات تأمينها من كافة المخاطر والتهديدات الدولية الانتساب، أو غير الدولية المصدر. ومن هذا المنطلق تشكل العقيدة الأمنية الجزائرية بغض النظر عن ثباتها، وتغيرها أهمية كبيرة، خاصة وأن العقيدة الأمنية بالنهاية تشكل المنطلق النظري السياسي والأمني والعسكري لاستتباب الامن القومي للدولة عمليا، ومن ثم فإذا كانت العقيدة الأمنية للدولة تتركز على التفاعل مع التهديدات والتحديات البارزة والكامنة التي تواجه أمنها على المستويات الزمنية القريبة، المتوسطة والبعيدة، وما تمده للفاعلين الأمنيين في الدولة بإطار نظري متناسق من الأفكار يساعد على تحقيق أهداف الدولة مجال أمنها القومي ، فإن عقيدة أمن الجزائر الحالية بتوجهها العام قد اعترها تعديل بعض المبادئ فيها، خاصة عدم التدخل

في شؤون الآخرين، نتيجة تبعاته السلبية وقيوده في ظل العقيدة التقليدية قد أبان التحرك الجزائري حيال الأزمة الليبية منذ 2011 قصوره في الحفاظ على الامن القومي الجزائري، كما أبان قصوره في تحرك الجزائر بالنظر إلى قوتها العسكرية والسياسية مقارنة بدول المنطقة في الحفاظ على أمنها. وعلى هذا النحو ما دفع إلى تعديل لها بما يستجيب ومتطلبات المصلحة الوطنية.

iii. أسباب اختيار الموضوع: طبيعة الموضوع هي التي تمنح الأسباب الموضوعية سيما الذاتية، والموقف الفصل وراء اختيار الموضوع، ويمكن ايجاز الأسباب الموضوعية والذاتية فيما يلي:

● الأسباب الموضوعية: وتتجلى في:

- الوقوف على حقيقة وطبيعة العقيدة الأمنية الجزائرية من حيث الثبات والتغير وتفاعلها في الإطار الإقليمي خاصة والقاري عامة، ومحاولة اختبار ومعرفة طبيعتها، وكذا تحولاتها.

- محاولة معرفة حقيقة مواطن الثبات التي حكمت ثبات العقيدة الأمنية لعقود، ومكان الاهتزاز التي هزتها بفعل الاضطرابات الإقليمية ذات الانعكاسات السلبية على أمن الجزائر القومي

- معرفة أسباب ودواعي وابعاد التغير الجزئي الذي طال العقيدة الأمنية الجزائرية.
- معرفة مضامين التغير في العقيدة الأمنية ودلالاتها السياسية والاقتصادية والأمنية إقليمي وقاريا. فضلا عن معرفة حدود التغير فيها، وعائدات تغييرها على القومي الجزائري.
- فهم التغيير الحاصل في العقيدة الجزائرية، واستشراف مسارات اتجاهها على النحو الذي يعزز أي المسارات والسيناريوهات أنجع للجزائر وأمنها القومي

● الأسباب الذاتية: وتتجلى منها فيما يلي:

- الرغبة الخاصة بمعرفة ومواكبة تطورات مدركات الامن الوطني من محيط الجزائر الإقليمي، على اعتبار أن عدم استقرار محيطها هو عدماستقرارها، والعكس بالعكس والعكس أصح.

- الرغبة في الإحاطة المعرفية بما يجري على حدودنا الشرقية والجنوبية، كما هو الحال بجميع حدود بلادنا.

- الرغبة في مواكبة التطورات الحاصلة على الدولي والإقليمي خاصة الملفات ذات الصلة أمننا القومي، ومنها تطورات الملف الليبي والساحلي وتداعياته على أمننا القومي
- الرغبة في تقديم إضافة علمية، قد تسهم ولو بشق بسيط في فهم ما يجري في

محيطنا.

iv. إشكالية الموضوع: تمت صياغة إشكالية الموضوع بالصورة التي يمكن أن نحقق

من خلالها هدفين أساسيين إثنين:

هدف نظري؛ نسعى من خلاله إلى تقديم إضافة علمية، قد تساهم إثراء مجال الدراسات الإقليمية، بهدف الكشف عن الحقائق العلمية والموضوعية الكامنة وراء الظواهر الدولية والإقليمية، ومنها ظاهرة العقيدة الأمنية الجزائرية المؤثرة والمتأثرة بالمتغيرات والظروف الإقليمية والقارية

هدف عملي؛ نسعى من خلاله إلى كشف وفهم طبيعة العقيدة الأمنية الجزائرية من حيث الثبات وضرورات التغيير فيها، خاصة في ظل تنامي التهديدات على اختلافها في الجوار الإقليمي للجزائر حيث أعنف الاضطرابات الأمنية الإقليمية منذ العقدين الأخيرين، ومدى انعكاساتها على الامن القومي الوطني، في ظل هيمنة عديد المبادئ المعيارية على السياسة الخارجية الجزائرية بشكل عام والعقيدة الوطنية بشكل خاص.

ونعتقد أن أمثل طريقة تساعدنا على بلوغ هذين الهدفين هي طرح الإشكالية التالية:
إذا كان الثبات في العقيدة الأمنية الجزائرية قد تلائم مع التهديدات الأمنية الكلاسيكية، فكيف من الممكن أن يساهم التغيير الجزئي فيها في التكيف مع التهديدات الأمنية الجديدة؟

وبغرض تبسيط هذه الإشكالية نحاول تفكيكها الى مجموعة من التساؤلات تتمحور

حول:

- 1- ماهي مواطن الثبات في العقيدة الأمنية الجزائرية؟
- 2- ماهي مكامن الاهتزاز والقصور في العقيدة الأمنية الجزائرية؟
- 3- ماهي مضامين وأبعاد وحدود التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية
- 4- ماهي ما هي انعكاسات التحول الجزئي المحتملة في العقيدة الأمنية على الأمن القومي الجزائري؟
- 5- ما آفاق التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية واتجاهات مسارها في المستقبل المنظور؟

v. فرضيات الموضوع:

- الفرضية الأولى:

شكل الثبات الذي ظل مهيمنا لعقود على العقيدة الأمنية الجزائرية، عجزا أمنيا للاستجابة لمختلف التهديدات خلال العقد الماضي

- الفرضية الثانية

كلما سادت الاضطرابات في المحيط الإقليمي للجزائر، كلما أثر ذلك على الأمني

القومي الجزائري

- الفرضية الثانية:

لولا بروز التهديدات الأمنية والاضطرابات الإقليمية في العقد الأخير، لما دفع ذلك بالجزائر إلى مراجعة عقيدتها الأمنية مؤخرا

vi. المقاربة المنهجية والنظرية

أ - المقاربة المنهجية: تم استدعاء المناهج التالية:

• المنهج الوصفي؛ لوصف موضوع العقيدة الأمنية الجزائرية من حيث الأهمية والمتطلبات الأمنية.

• المنهج التاريخي؛ حيث تبرز أهميته في تحليل الظروف التاريخية التي رسمت تصورات العقيدة الجزائرية في الماضي.

• المنهج المقارن، وذلك لمقارنة دوافع صياغة العقيدة التقليدية، ودواعي تغييرها الراهن.

• تقنية تحليل المضمون، للوقوف على دلالات ومضامين المواد القانونية التي وردت في الدستور المتعلقة بالجانب الأمني للجائر، فضلا عن تحليل مضامين المقولات السياسية والأمنية حول العقيدة الأمنية الجزائرية.

• تقنية السيناريوهات: لاستشراف مسارات واتجاهات العقيدة الأمنية الجزائرية الحالية في المستقبل المن

ب- المقاربات النظرية: تم توظيف المقاربة الواقعية لتفسير تموقع العقيدة الأمنية الجزائرية من منظورها، بالتركيز على متغير المصلحة القومية ودورها في السلوك السياسي الخارجي للجزائر إطار الصراع من أجل القوة الإقليمية والقاري. والتركيز على فوضوية النظام الدولي ومن ثم فوضوية النظام الإقليمي وأثره على العقيدة الأمنية الجزائرية من حيث الصياغة والتغير. فضلا عن توظيف مقاربة الاعتماد المتبادل ضمن إطار الليبرالية لتفسير التعاون الاقتصادي من منظور كذلك المصلحة القومية في ظل الإقليمي والدولي في إفريقيا، فضلا عن المقاربة المؤسسية كإطار للتعاون الذي تدعمه الجزائر وعقيدته الأمنية. بالإضافة إلى توظيف البنائية وسبل بناء هوية أمنية إقليمية من خلال التوجهات الإقليمية الأمنية الجزائرية.

vii. صعوبات الموضوع: أكثر الصعوبات؛ تتجلى صعوبات انجاز الموضوع في شح

المراجع المتعلقة بالموضوع، وهي صعوبة لازمتني خلال فترة انجاز المذكرة، نظرا لجدية الموضوع وحدائته، خاصة ما تعلق بالمراجع التي تتناول التغير في العقيدة الأمنية الجزائرية.

فضلا عن أن أغلب الدراسات المتوفرة باللغة العربية و على قلتها نجدها تناولت العقيدة

الأمنية الجزائرية من جانب الثبات ، فالدراسات الأدبية التي اهتمت بالعقيدة الأمنية الجزائرية ركزت على الجانب الأخلاقي بينما أهملت الجانب المصلي ، حيث يعتبر هذا التوجه جديد بالنسبة للسياسة الخارجية الجزائرية. كما أن موضوع الدراسة غير محدد زمنيا مما شكل صعوبة الامام بحركية العقيدة الأمنية الجزائرية. كما أن جائحة كورونا ساهمت في ضيق وقت البحث والتقليل من فرص التطلع على المراجع المكتبات الوطنية.

8- الدراسات السابقة للموضوع:

- كتاب عبد النور بن عنتر : "البعد المتوسطي للأمن الجزائري الجزائر- أوروبا والحلف الأطلسي، "، والذي بين فيها الكاتب أهممحددات الأمن الوطني الجزائري معرجا على حجم التحديات والتهديدات التي يتعرض لها كما ساهمت هذه دراسة بإبرازالأهداف الخفية للتحالفات، والنتائج المترتبة عن التنافس الأمريكي الفرنسي في منطقة الإقليمية.

- كتاب العقيدة الأمنية العسكرية الجزائرية القيادة والاستراتيجية في قرن يتسم بالخطورة لصاحبه نسيم بهلول جاءت هذه الدراسة لتوضح الاستراتيجية العسكرية المتبعة في الدولة الجزائرية وكيفية تطبيق أليات الدفاع في الامن القومي الجزائري ؛ مبينا ضرورة الاستعداد لمواجهة تحديات جديدة غير دولتية التي لم يسبق للجزائر والتعامل معها .

- حسام حمزة، مذكرة ماجستير بعنوان : "الدوائر الجيوسياسية للأمن القومي الجزائري"، سنة 2011، جامعة باتنة، تناول الموضوع والتطرق إلى الجانب المفاهيمي والنظري لجيوسياسية الامن القومي الجزائري ، و اهتم بالدائرتين المغاربية والافريقية واستكمل دراسته بتسليط الضوء على العلاقات الجزائرية والأوروبية في ظل الدائرة المتوسطية و الحلف الأطلسي .

وأحاول في موضوعي هذا تقديم إضافة علمية، لما تقدم بشأنه كتبا آخرون من زاوية إثارة التغيير في العقيدة الأمنية وأثرها على الامن القومي الجزائري، مقرة بأن هذا التغيير مزال بصدد الاختبار كون لم يمر على التعديلات الدستورية بشأنه سوى عام ونص منذ أواخر العام 2020.

viii. الاطار الزماني والمكاني: من الصعب تحديد الحد الزماني هنا، لكن يمكن القول أنهم خلال المسح لنشأة العقيدة الامنية أين تجلت بالثبات، إلى غاية التعديلات الأخيرة منذ 2020. أين رسمت معالم التغيير فيها.

ix. تبرير الخطة: تم تشكيل الخطة على النحو الذي يساعد على الإجابة على الإشكالية، عبر ثلاث فصول؛ الفصل الأول بفصل مفهومي ونظري لموضوع العقيدة الأمنية الجزائرية. أما الفصل الثاني فيتمحور حول الثبات في العقيدة الأمنية الجزائرية، مواطن ثبوتها ومخاطر اهتزازها التي أدت إلى إعادة النظر فيها جزئياً.

أما الفصل الثالث فتعلق بالتغيير في العقيدة الأمنية من حيث المضامين والحدود والانعكاسات المحتملة على الامن القومي فضلا عن الآليات تجسيدها، بالإضافة إلى محاولة استشراف اتجاهاتها في المستقبل المنظور

الفصل الأول:

الإطار المفهومي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

المبحث: الأول: الإطار المفهومي لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

المبحث الثاني: الإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

تتطلب دراسة العقيدة الأمنية بشكل عام، سيما دراسة العقيدة الأمنية الجزائرية موضوع الدراسة بشكل خاص إحاطة مفاهيمية واسنادا نظريا للحيلولة لفهمها وتفسيرها بشكل علمي. وفي خلال هذا الفصل سنعرض لموضوع الدراسة ضمن إطار مفاهيمي، حيث يتم توضيح مفهوم العقيدة الأمنية وكذا العوامل المتحكمة أو المؤثرة فيها من حيث التشكيل والصياغة أو من حيث تحويل اتجاهها ومسارها على النحو الذي يخدم الأمن القومي للدولة بمفهومه الشامل، لا سيما مفهوم الامن القومي الجزائري، فضلا عن التطرق لعديد المفاهيم ذات الصلة بالعقيدة الأمنية وتفكيك دلالاتها تقاديا للبس والغموض المفاهيمي، في حين سنسند موضوع الدراسة نظريا في خضم هذا الفصل إلى بعض اسهامات المقاربات النظرية كالواقعية، الليبرالية، البنائية و النقدية واستنتاج نظرتها للعقيدة الأمنية بشكل عام وموضوع الدراسة بشكل خاص. بالتركيز على افتراضاتها الأساسية ومفاهيمها المركزية ذات الصلة، ومحاولة اسقاطها اسقاطا علميا على الموضوع.

المبحث: الأول: الإطار المفاهيمي لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

تعتبر العقيدة الأمنية من المفاهيم المهمة في السياسات الأمنية للدول، وتتحكم في صياغتها وبلورتها مجموعة من العوامل، كما أنها تعد الركيزة الأساسية بالنسبة لتوجهات الدول وسلوكاتها الخارجية سواء على الصعيد الإقليمي أو الدولي على أنقاض مبادئ تقوم عليها، واهداف أمنية بالنهاية خادمة لمصلحتها القومية وأمنها القومي بشكل عام. وسنتطرق في هذا المبحث إلى مفهوم العقيدة الأمنية وتعريفها، فضلا عن الإشارة إلى العوامل المتحكمة في صياغتها وبلورتها، بالإضافة إلى التطرق الى عديد المفاهيم ذات الصلة بها.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

المطلب الأول: مفهوم العقيدة الأمنية: إن أصل كلمة عقيدة (doctrine) لاتيني وهو (doctrina) وتعني عملية تعليم، نظرية ومنهجية وتعتبر العقيدة أنها مجموع الأفكار الصحيحة التي تترجم الواقع وانعكاس لكل المبادئ والأفكار والمفاهيم النظرية التي يتبناها الأفراد والتي تهدف من خلالها إلى توجيه السلوكيات ذات الطابع السياسي والاقتصادي والعلمي والديني.¹

تعتبر العقيدة الأمنية ذلك التصور الأمني الذي يحدد المنهجية التي تتبعها الدولة لإدراك أمنها، اعتماد أفضل السبل لتحقيق نجاحته، وقد يستخدم مصطلح العقيدة كذلك كدلالة لنظام فكري ينسب إلى مفكر أو جماعة وتعد العقيدة إيديولوجية عندما تعبر عن فكر متناسق يقدم تصورات يعتقد أنها صحيحة وصادقة.²

وقد وردت تعريفات عديدة لمفهوم العقيدة الأمنية، فيعرفها البعض من الباحثين والاستراتيجيين على أنها مجموعة القواعد والمبادئ والنظم العقائدية المنظمة والمتراصة، التي توجه سلوك الدولة الأمني وقرارتها على المستوى المحلي والخارجي، والذي تحدد إدراك قادتها لبيئتهم الأمنية وكيفية استخدام القوة الوطنية بكافة أشكالها العسكرية والسياسية والاقتصادية لتطبيق مبادئ العقيدة وأهدافها على أرض الواقع.³

ويرى البعض الآخر أن العقيدة الأمنية تعد الطريق والسبيل لصناع القرار من أجل إبراز المصالح والأولويات والسلوكيات الداخلية لدولتهم كما تسهل عليهم التعاملات على الصعيد الخارجي من أجل مواجهة التحديات التي تقابلها. وتتمثل أهمية العقيدة الأمنية كونها الدليل الذي يسير به القادة السياسة الأمنية لحكوماتهم داخليا وخارجيا، وعلى العموم هي عبارة عن إمداد الفاعلين الأمنيين بأفكار متناسقة من أجل تحقيق أهداف الدولة. وبالتالي تتبع عقيد أمنية هو محاولة من الدول للتعاطي مع تحديات قد تواجهها فهي عبارة عن تصور أمني يحدد المنهجية التي تقارب بها الدولة أمنها.

¹ سليم بوسكين، "العقيدة الأمنية الجزائرية وإشكاليات التكيف مع التهديدات الجديدة"، مجلة العلوم القانونية والسياسية، ع. 02

(2019):ص.1330.

نفس المرجع، ص 1330.²

³ حسام حمزة، "الدوائر الجيوسياسية للأمن الوطني الجزائري، (مذكرة ماجستير في العلوم السياسية، جامعة الحاج لخضر باتنة: العلوم السياسية، 2011)، ص54.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

إن العقيدة الأمنية كانت موجودة منذ الحروب النابولونية (1799) وكانت مرادفة للعقيدة العسكرية، وتكون صنيعة قائد سياسي أو رئيس دولة وتسمى باسمه¹، لكن هذا لا يمنع أن هناك مؤسسات إيديولوجية تساهم في بناء هذه العقيدة عن طريق المشاورات.

وهناك من يرى أن العقيدة الأمنية هي مجموعة القواعد والمبادئ والنظم العقائدية المنظمة والمرتبطة التي تواجه سلوك الدولة الأمني (تعاوني/غير تعاوني).² وهي عبارة عن "مجموعة القيم والمبادئ التي تتعلق بالبشر أو بالدولة" وللعقيدة غاية عملية كما يقول جاكسلورانت " Laurent Jacques المبادئ القائدة عندما يتم تشكيلها تخدم كدليل أو مرشد في بناء القرارات العملية التي سنتخذها".³

وقد ورد في الموسوعة العسكرية السوفييتية تعريفا للمذهب بكونه " نظام من وجهات النظر التي تتبناها الدولة خلال فترة زمنية معينة، منطلقا من الأمور الجوهرية، الأهداف وطبيعة حرب ما قادمة، أيضا تحضير البلد والقوات العسكرية لهذه الحرب ووضع الوسائل الممكنة ". "أما الولايات المتحدة الأمريكية فتعرفها الدليل من أجل قيادة الحروب والعمليات الأخرى غير الحروب".⁴

وكثيرا ما يستخدم مصطلح العقيدة للدلالة على نظام فكريما ينسب إلى مفكر، كالعقيدة الماركسية نسبة لكارل ماركس، أو سياسي كعقيدة مونرو نسبة للرئيس الأمريكي جيمس مونرو، أو للدلالة على براديم كالعقيدة الليبرالية نظاما فريدا ومتناسقا من التصورات للعالم وقد تأخذ العقيدة بعدا إيديولوجيا إذا تقبل على أنها صحيحة وصادقة دون نقد أو مناقشة. قصد بها مجموع الآراء والمعتقدات التي تشكل نظاما، أما العقيدة الأمنية للدولة وقاعدة مرجعية مسألة الأمن في الدولة، وتتبنى الدول هذه العقيدة عندما يتعلق الأمر بتعاطيها مع التحديات والقضايا والتهديدات التي تواجهها، كما تمنحها هذه العقيدة إمكانية

¹Charles Zogbibe, *l'avenir de la sécurité internationales*, (paris :presses des sciences politiques, 2003), p123.

²نور الدين فلاك، "دور العقيدة الأمنية الجزائرية في مواجهة التحديات الانية الجديدة"، مجلة الأستاذ الباحث للدراسات القانونية والسياسية، المجلد 04، العدد 02، ص1090.

صالح نيوف، مدخل إلى الفكر الاستراتيجي، (كوبنهاغن: الأكاديمية العربية، 2010)، ص370.

صالح نيوف، مرجع سابق، ص ص 470،71

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

تفسير مجمل الأحداث ذات الطابع الأمني، وتعتبر الأمنية القضايا، كالعقيدة الأمنية التي تبنت ظاهرة الهجرة كمعطى أمني.¹

فالعقيدة الأمنية في أبسط تعريفها حسب "ليدل هارت" بكونها "الإستراتيجية العليا للدولة، حيث تعبر عن فن وعلم تطوير واستخدام القوى السياسية والدبلوماسية والاقتصادية والمعنوية والعسكرية للدولة أثناء السلم أو الحرب لتحقيق الغايات والأهداف السياسية.² ويرى أغلب الباحثين أن العقيدة الأمنية للدولة هي أكبر ما يمكن للدولة بلوغه من إستراتيجيات، وسياسات فهي عبارة عن تصور مقارنة تقوم من خلالها الدولة بتحقيق أهدافها الوطنية في إطار النظام الدولي، ومن خلالها يبرز رهان الدولة في الحفاظ على قيمها ومصالحها وأهدافها، أمام كل ما يتربص بأمنها من أخطار ومهددات، مع ما في ذلك من صعوبة لموازنة بين تحقيق أمنها في وسط دولي غير متزن ودائم الحراك." وبشكل عام يمكن القول أن العقيدة الأمنية للدولة عادة ما تكون الأداة التي تقوم من خلالها الدول بتعريف التهديدات والمخاطر والتحديات التي تواجهها سواء على المستوى المحلي، الإقليمي أو علي مستوى النظام الدولي ككل.³ وعليه فإن الاختلاف في العقائد الأمنية للدول هو الذي يحدد الاختلاف في تعاطيها مع القضايا الأمنية، بالنظر للاختلاف في طبيعة المخاطر والتهديدات التي تواجهها، وكذا نظرا للاختلاف في الرؤية لهذه المخاطر.

فالتصور الأمني يحدد المنهجية التي تقرها الدولة أمنها، فالعقيدة الأمنية أفضل السبل لتحقيقه، وعليه عادة ما تكون مرجعية هذه العقيدة عبارة عن أطروحات نظرية تتبناها الدولة وصناع القرار فيها، كما يمكن أن تأخذ صبغة إيديولوجية إذا وصلت حد النظام الفكري المتجانس والمتناغم الذي يوفر تفسيرات معينة للواقع، ويترتب على ذلك تبني القوى النافذة في المجال الأمني لهذه التفسيرات والرؤى، وتسمح العقيدة الأمنية بما تحتويه من مبادئ وقواعد للقادة السياسيين للدولة بالتعامل مع الوقائع، وتساعدهم على شرح وتبرير أفعال دولتهم للدول الأخرى، وتعريف اهتماماتها وانشغالاتها الأمنية الخاصة أمام المجتمع الدولي، وفي المقابل تتخذ العقيدة الأمنية كقاعدة لتفسير سلوكيات الدول الأخرى.⁴

¹Collin mcinnes, **security and strategy in the new Europe** (London Taylor& Francis e-library, 2002), p41.

²André Peaufre, **Introduction à la stratégie**, (paris hachette littératures, 2008), p50.

صالح زباني، "تحولات العقيدة الأمنية الجزائرية في ظل تنامي تهديدات العولمة"، مجلة الفكر، ع.05(2010): ص290.

⁴عبد النور بن عنتز، **العهد المتوسطي للأمن الجزائري: الجزائر، أوروبا والحلف الأطلسي**، (الجزائر: المكتبة العصرية للطباعة والنشر 2005)، ص41.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

ومن خلال ما ورد من تصورات وتعريفات لمفهوم العقيدة الأمنية على اختلافها، وكتعريف اجرائي، فإن تعريف العقيدة الأمنية بشكل عام هي "مجموع الآراء والمعتقدات والمبادئ التي تشكل نظاما فكريا لمسالة الامن في الدولة، وهي المبدأ التنظيمي الذي يساعد الدولة لتحديد وترتيب أولويات المصالح الجيوسياسية للبلاد، ولا يمكن القفز بتحديد سياسة الأمن الوطني للبلاد عن طريق العديد من العوامل قبل تحديد نوع العقيدة المتبناة"

ويلاحظ تأثير العقيدة الأمنية باعتبارها المبادئ المنظمة التي تساعد رجال الدولة على تعريف المصالح الجيوسياسية لدولتهم وتحديد ما يحظى منها بالأولوية، كما تساعد الدولة على التفاعل مع التهديدات والتحديات البارزة والكامنة التي تواجه أمنها على المدى القريب، المتوسط والبعيد. ويمكن القول عموما أن العقيدة الأمنية تمد الفاعلين الأمنيين في الدولة بإطار مفهومي متناسق من الأفكار يساعد على تحقيق أهداف الدولة في مجال أمنها القومي. خاصة وأن العقيدة الأمنية تتحكم في صاغتها وبلورتها عوامل متعددة ذات تأثير مباشر وغير مباشر.

المطلب الثاني:العوامل المؤثرة في تشكيل العقيدة الأمنية

تساهم عدة عوامل في صياغة العقيدة الأمنية، وتجد تبريراتها في تاريخ الأمة وفلسفتها الجمعية، المرتبطة بالدين والعادات والتقاليد، تحت تأثير البيئة الإقليمية والدولية وضمن رؤى النخب الحاكمة وتفسيراتها الخاصة ورآها للأمور. وتتمثل العوامل المؤثرة في صياغة العقيدة الأمنية للدولة في العناصر الأساسية التالية:¹

- 1- استراتيجية الأمن القومي المعتمدة: والتي تعد المصدر لجميع مستويات العقيدة بشكل عام، ونظرا لاختلاف العقائد الشاملة للدول لا يمكننا القول بوجود عقيدة أمنية شاملة.
- 2-الخلفية التاريخية للدولة ومؤسساتها الأمنية خاصة المؤسسة العسكرية: والذي يعد مصدرا فعالا لبناء عقيدة أمنية وتطيرها لأنها حصيلة خبرة وتجارب متكررة.

¹قوي بوحنية وآخرون، سياسات الدفاع الوطني بين الالتزامات السيادية والتحديات الإقليمية، (عمان، مكتبة ودار الحامد للنشر والتوزيع، 2015)، ص321.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

3- التكنولوجيا والتطور التقني الذي وصلت إليه الدولة: وهذا لان المظاهر التقنية ذات تأثير كبير على تطور النظريات الأمنية وممارستها.

4- التهديدات المدركة سواء منها الحقيقة أو المحتملة: فمصادر التهديد والتغيرات المستمرة في النظام الدولي ينعكس أثرها على العقيدة الأمنية.

5- حجم الموارد القومية التي تخصصها الدولة لبناء منظومتها الأمنية: أي الحروب والنزاعات المتوقع ان تخوضها الدولة من حيث شكلها ومستوياتها ومشروعيتها ووسائلها.

6- الموقع الجغرافي وتأثيره في قدرة الدولة على الدفاع عن وجودها وحماية مواطنيها وممتلكاتهم: فموقع الدولة لا يحدد حجم تنظيماتها الأمنية وحسب وانما نوعيتها وطريقة استعمالها.

7- الموارد البشرية والعوامل الاقتصادية التي تمتلكها الدولة، والتي يمكن تسخيرها للمجهود العسكري والتعبوي.

فالعقيدة الأمنية تصنع في أغلب الأحيان تبعا لتصورات الرجل الأول في الدولة، سواء كان رئيس الدولة أو كبير خبراءها، ولهذا نجد عادة تحمل اسم واضعها، كعقيدة مونرو أو عقيدة هوارى بومدين والتي حددها في أحد خطاباته بقوله: "إن المغرب العربي والمنطقة الفاصلة بين القاهرة وداكار تمثل منطقة أمن بالنسبة للجزائر، وأنه لا يمكن أن يحصل أي تغيير في هذه المنطقة دون إتفاق مع الجزائر".¹

وتساهم المؤسسات والتاريخ والإيديولوجية في صياغة العقيدة الأمنية للدولة، لكن مع تسجيل اختلاف في درجة تأثير هذه العوامل بين الأنظمة السياسية، وذلك باختلاف توجهاتها وأنماطها، ففي الدول الديمقراطية يكون للمؤسسات الحظ الوافر في صياغة عقيدتها الأمنية، بينما الدول التسلطية فنجد أن مبادئ عقيدتها الأمنية تستمد زخمها من فكر الزعيم القائد، أو من الإيديولوجية التي تتبناها الدولة.²

عبد النور بن عنتر، مرجع سابق، ص42.¹

² سليم بوسكين، "تحولات البيئة الإقليمية وانعكاساتها على الأمن الوطني الجزائري 2010-2014"، (مذكرة ماجستير في العلوم السياسية والعلاقات الدولية، جامعة محمد خيضر بسكرة: قسم العلوم السياسية، 2015)، ص90.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

بالمقابل، هذا لا يعن أن صياغة القادة السياسيين للعقيدة الأمنية لا يتأثر بعوامل أخرى، بل على العكس تماما من ذلك حيث تساهم المؤسسات سواء منها الرسمية أو غير الرسمية، والشخصيات والمستشارين تحت تأثير من التاريخ والإيديولوجية في صياغة العقيدة الأمنية مع اختلاف في درجة تأثير هذه العوامل، وبالنسبة للجزائر تشكل عوامل التاريخ والجغرافيا والإرث الثوري، عامل أساسيا في بلورة العقيدة الأمنية للبلاد، حيث رأت الجزائر نفسها عقب الاستقلال الوطني قائد الحركات التحرر في العالم الثالث¹.

وما يمكن استخلاصه في هذا المطلب أنه، إذا كانت العقيدة الأمنية بتعريفها كونها بالمحصلة تشير إلى مجموع الآراء والمعتقدات والمبادئ التي تشكل نظاما فكريا لمسألة الأمن في الدولة، كمبدأ تنظيمي يساعد الدولة في تحديد وترتيب أولوياتها ومصالح الجيوسياسية والجيواستراتيجية، حيث لا يمكن تجاوز سياسة الأمن الوطني للدولة عن طريق العديد من العوامل قبل تحديد نوع العقيدة المتبناة، فإنه على اختلاف العقائد الأمنية للدول في تعاطيها مع القضايا والتهديدات الأمنية الممكنة منها والمحتملة، الصلبة منها واللينية، بالنظر للاختلاف في طبيعة المخاطر والتهديدات التي تواجهها، وكذا نظرا للاختلاف في الرؤية لهذه المخاطر، فإن العقيدة الأمنية الجزائرية في مفهومها لا يخرج عن هذا الإطار المفاهيمي، خاصة وأن الأهم في صياغتها وبلورتها يخضع لعديد العوامل المتحركة فيها التي تتلخص في العوامل المادية والقيمية التي تحدد طبيعتها وتوجهاتها. طالما أن مفهوم العقيدة الأمنية بشكل عام والعقيدة الجزائرية بشكل خاص، يعد مفهوما أوسع مقارنة بعديد المفاهيم الأمنية ذات الصلة.

المطلب الثالث: التمييز بين المفاهيم ذات الصلة بمفهوم العقيدة الامنية

ثمة عديد المفاهيم ذات صلة بمفهوم العقيدة الأمنية، وهي تكتسي أهمية بالغة من حيث الدلالات السياسية والأمنية، وتساهم بشكل كبير في صياغة وبلورة العقيدة الأمنية للدولة ومن بينها الجزائر، ومن ثم تشكل نقطة انطلاق تحرك السياسة الخارجية لأي دولة في إدراك مصالحها في محيطها الإقليمي أو الخارجي كتحرك السياسة الخارجية الجزائرية على تخوم محيطها الإقليمي، فضلا عن تحركها إزاء القضايا الدولية العاكسة لمصلحتها القومية، ونشير إلى أهم المفاهيم ذات الصلة بالعقيدة الأمنية أهمها:

المرجع نفسه، ص 229¹.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

1-الأمن القومي: ظهر كمصطلح نتيجة لقيام الدولة القومية في القرن 16، ويعتبر من المفاهيم الصعبة والغامضة والمحورية في علم السياسة.ومن المفاهيم المتداولة للأمن القومي أنه مجموعة الإجراءات التي تتبعها الدولة لمواجهة جميع التهديدات والأخطار التي تحقق بها على مستوى حدودها الإقليمية وتكون عبارة عن ذرع وقاية بقوات مسلحة أو أحلاف عسكرية.¹ كما عرفه فرانكلين هديل: "معناه يفوق مجرد السلامة من غزو أجنبي أنه يتضمن ضرورة المحافظة على نظام مستقر للحضارة".²

ويعرف البروفسور إسماعيل صبري مقلد الأمن القومي على أنه: "ذلك العمل على حماية الكيان الإقليمي أو الدولي وضمان بقائها كوحدة سياسية وقومية فعالة في محيطها الإقليمي والدولي حماية القيم والمصالح الحيوية لأمن الدولة أو لكيانها القومي ضد التهديدات الموجهة ضدها والمحافظة على النظام السياسي إذا كان يمثل معنى خاص للشعب".³ كما يعرف جون سباينز (Spanies John) الامن القومي على أنه: "يتمثل في البقاء العضوي وحماية إقليم الدولة والاستقلال السياسي"⁴ ،

الملاحظ أنه من خلال التعاريف السابقة تكاد تصب في اتجاه واحد وهي القدرة العسكرية وهذا ما ذهب إليه "والتر ليبمان (LippmannW.) الذي يعتبر من الأوائل الذين وضعوا تعريفا لمصطلح "الأمن القومي" يقول: "أن الأمة تبقى في وضع آمن إلى الحد الذي تكون فيه عرضة لخطر التضحية بالقيم الأساسية، إذا كانت ترغب في تفادي وقوع الحرب وتبقى قادرة لو تعرضت للتحدي على صون هذه القيم عن طريق انتصارها في حرب كهذه"⁵. ويفهم من قول ليبمان أن وجود الأمن القومي للدولة مرتبط بوجود وسلامة القيم الأساسية للدولة، فضلا أن انخراطها في الحرب إذا ما دخلت فيها، هدفها دوما ما إن دخلت فيها، هو من أجل صون مصلحتها بالمرتبطة بتلك القيم الأساسية. كما يلاحظ من مقولته أن المفهوم للأمن القومي عنده يبقى مفهوما تقليديا لا يخرج عن معناه الصلب الذي يتطلب ادراكه بوسيلة صلبة وهو الأداة العسكرية.

معمربوزنادة، المنظمات الإقليمية ونظام الأمن الجماعي في الجزائر، ط1، (الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية 1992)، ص17.

صلاح الدين حافظ، صراع القوى حول القرن الإفريقي، (الكويت: المجلس الوطني للثقافة والقانون والأدب، 1990)، ص154.

³إسماعيل صبري مقلد، العلاقات السياسية الدولية، دراسة في الأصول والنظريات، (الكويت، دار إسماعيل، 1984)، ص130.

⁴John Spaniers, **Games Nations Play**, (New York: College Publishing, 1984), p 57.

⁵ سليمان عبد هلال الحربي، "مفهوم الأمن: مستوياته وصيغته وتحدياته: دراسة نظرية في المفاهيم والأطر"، مجلة العربية للعلوم السياسية، ع. 19 (ب س ن): ص14.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

لكن، ومع التحولات في البيئة الدولية المقترنة بتحول وظهور تهديدات أمنية جديدة مختلفة الهوية والطبيعة، يصعب مجابته عبر الأدوات الصلبة (القوة العسكرية) فقط، فقد أدى انعكاسها على مفهوم الامن عموماً، ومفهوم الأمن القومي للدولة خصوصاً، فعلى الرغم من استخدامه على نطاق واسع، فإن مفهوم "الأمن القومي" يعني أشياء مختلفة لأشخاص مختلفين. فتقليدياً كان يتم تعريف الأمن القومي على أنه الحماية من الهجوم الخارجي، وبالتالي فقد تم النظر إليه بشكل أساسي على أنه يعني دفاعات عسكرية في مواجهة تهديدات عسكرية. وقد ثبت أن هذه الرؤية ضيقة جيداً، فالأمن القومي يتضمن ما هو أكثر من تجهيز قوات مسلحة واستخدامها. أدى ذلك إلى بروز الحاجة إلى صياغة تعريف أوسع للأمن القومي يتضمن الأبعاد الاقتصادية والدبلوماسية والاجتماعية، بالإضافة إلى البعد العسكري. وقد قدم أرنولد ولفرز مثل هذا التعريف عندما قال: (يقيس الأمن بمعناه الموضوعي مدى غياب التهديدات الموجهة للقيم المكتسبة، ويشير بمعناه الذاتي إلى غياب الخوف من أن تتعرض تلك القيم إلى هجوم).¹ فيما توجد تعاريف أخرى سمتها الأساسية هي التباين والتنوع مما يوضح تنوع تعريفات مفهوم الأمن القومي أن هناك قدراً من التخلف النظري للمفهوم. ويذكر باري بوزان عدة أسباب لذلك التخلف، وهي²:

أ-الأمن القومي مفهوم معقد ومركب لدرجة يصعب معها جذب الدارسين إليه، حيث انصرفوا إلى مفاهيم أكثر مرونة، أي أنه مفهوم مثير للخلاف والاختلاف.

ب-التشابه بين الأمن القومي ومفهوم القوة، لاسيما بعد بروز المدرسة الواقعية التي رسمت فكرة التنافس من أجل القوة في العلاقات الدولية، وبحيث يُنظر للأمن على أنه مشتق من القوة وأنه أداة لتعظيمها.

ج-ظهور موجة من المثاليين ترفض المدرسة الواقعية وتطرح هدفاً بديلاً للأمن القومي وهو السلام.

د-غلبة الدراسات الإستراتيجية في مجال الأمن القومي واهتمامها بالجوانب العسكرية للأمن، وتكريسه لخدمة المتطلبات الدفاعية والحفاظ على الوضع القائم، مما أسهم في تحجيم الأفق التحليلي والبعد النظري للمفهوم.

¹Arnold Wolfers, **Discord and collaboration, Essays on International Politics** (Baltimore : John Hopkins University Press, 1962), P.150.

² Barry Buzan, **People, States and Fear** (London : Wheatsheaf Books, LTD, 1983), PP 6-10

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

هـ- دور رجال السياسة في تكريس غموض المفهوم، لتوفير فرصة أكبر من المناورة عليه سواء في أغراض الاستهلاك الداخلي أم الصراع الخارجي.

ويمكن استنتاج أن مفهوم الأمن القومي عرف تطورا واتساعا ليشمل ابعادا متعددة بسبب اتساع دوائر التهديدات ومن ثم التحول في طبيعتها، فبعد أن كان مفهوم الامن القومي ينحصر في البعد العسكري، فقد توسع ليشمل ابعادا سياسية واقتصادية، وبيئية... الخ إلى جانب البعد العسكري. وبالتالي هذا يتطلب عقيدة أمنية تتماشى والتحويلات الجارية والابعاد المتعددة. ومن ثم ما يميز العقيدة الأمنية عن الأمن القومي، أن العقيدة الأمنية هي وسيلة لتحقيق الامن القومي في أبعاده المختلفة الصلبة واللينة، في حين أن العقيدة العسكرية تناط بمدركات تحقيق الامن الصلب.

2- العقيدة العسكرية: العقيدة العسكرية لغة مصدرها انجليزي تم إطلاق هذا الاصطلاح للتعبير عن المستوى الاستراتيجي للنهج العسكري. واصطلاحا: تعتبر العقيدة العسكرية بمثابة القانون الأساسي للدولة في المجال العسكري والتي من خلالها تعطى صفة المشروعية لجميع العمليات العسكرية التي تقام داخل الدولة أو خارجها.¹

لقد ظلت العقيدة العسكرية هي المعبر عن العقيدة الأمنية للدولة، وذلك بالنظر لسيادة مفاهيم النظرية الواقعية على السياسات الأمنية للدول منذ ظهور النظام الدولي بشكله الحالي، فبالنظر لاعتبار التهديد العسكري هو التهديد الأمني الوحيد للدولة ظلت العقيدة الأمنية للدولة هي عقيدتها العسكرية، حيث تحدد التهديدات بالخطر العسكري المائل أو المحتمل وفق مبادئ ميزان القوى، ومسلمات القوة المرتبطة بالقوة العسكرية والمصلحة الوطنية والعون الذاتي²، فالعقيدة العسكرية للدولة على أنها مجموعة المبادئ ومرجعيات محددة للفلسفة الدفاعية للدولة، وما تستلزمه من توفير الإمكانيات المادية والبشرية لتحقيقها في الواقع، وهي عبارة عن رؤية استشرافية استباقية للصراعات المسلحة التي قد تجد الدولة نفسها أمامها، في المستقبل القريب أو البعيد³، فبكونها الأسس الإيديولوجية والسياسية موجّهة أنشطة

¹ نسيم بملول، العقيدة العسكرية الجزائرية القيادة الإستراتيجية في قرن يتسم بالخطورة ط1، (الأردن، دار الجامعة الأردن، 2019)، ص57.

² ريتشارد ليتل، ترجمة: هاني تابر، توازن القوى في العالقات الدولية: الاستعارات والأساطير والنماذج. (بيروت: دار الكتاب العربي، 2009)، ص123.

قسايسة إلياس، "التهديدات الأمنية للجزائر في ظل التحديات الإقليمية الراهنة: الإرهاب والجريمة المنظمة"، (أطروحة دكتوراه غير منشورة، جامعة الجزائر3: قسم الدراسات الدولية، 2017)، ص88.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

الحرب، وفي هذا الصدد يقول هوللي (Holley.B): "إن العقيدة العسكرية هي مجموعة التصورات الرسمية والأسلوب الأمثل في إدارة الشؤون العسكرية".¹ في دلالة على أن العقيدة العسكرية إلى تجسيد تصورات القيادة السياسية والعسكرية للخطط والاستراتيجيات والتكتيكات العسكرية في إدارة الشؤون العسكرية سواء دفاعية كانت أو هجومية، على النحو الذي يخدم أمن الدولة بمفهومه الصلب.

كما تعرف عقيدة الجيش بأنها مجموعة من المبادئ والأفكار حول كيف تقوى قوات الجيش الحل كجزء من قوة مشتركة وتبيان كيفية القتال، إنها تضع إطار مرجعي مشترك بما في ذلك الأدوات الفكرية التي يستخدمها قادة الجيش لحل المشكلات العسكرية.² وعليه نستخلص بان العقيدة الأمنية هي مجموعة القيم والمبادئ الفكرية التي تعمل على تحديد نظريات العلم العسكري وعلوم فن الحرب لتحقيق مصالح وطنية في حالتي الحرب والسلام.³

وتؤثر في عملية صياغة العقيدة العسكرية جملة من العوامل، كطبيعة استراتيجية الأمن القومي المعتمدة لدى الدولة، والخلفية الحضارية للدولة، ومستوى العامل التكنولوجي، وطبيعة التهديدات المدركة، والموارد القومية المخصصة لبناء القوة، وتتألف العقيدة العسكرية من مكونين أساسيين،⁴ مكونات ذات طابع سياسي، مرتبطة بصانع القرار العسكري في الدول، ومكونات ذات طابع عسكري مرتبطة بالجانب التقني لخوض الحروب .

بالمحصلة يمكن القول أن العقيدة العسكرية كانت فيما مضى تعني العقيدة الأمنية للدولة، لكن في الحقيقة هي جزء منها، يهتم بتصوير التهديدات الخارجية للدولة وكيفية التعامل معها في حال أضحت مهددات فعلية للدولة، قياسا لإمكانيات الدولة العسكرية، الاقتصادية وغيرها من عناصر القوة.⁵ ومن ثم فمفهوم العقيدة العسكرية هو جزء من العقيدة الأمنية. بمعنى آخر فإن هذه الأخيرة هي أوسع من العقيدة العسكرية.

¹قوي بوحنية وآخرون، سياسات الدفاع الوطني بين الالتزامات السيادية والتحديات الإقليمية، (عمان: مكتبة ودار الحامد للنشر والتوزيع 2015)، ص214.

²صلاح الدين الزيداني، رؤية حول صياغة عقيدة عسكرية وطنية، مفهوم واهمية العقيدة العسكرية، مجلة المسلح، تصفحت يوم

<https://www.almusallh.ly/ar/thoughts/1576-2018-02-19-18-39-06,2022/05/27>

نسليم بملول، مرجع سابق، ص57.

⁴إلياس قسايسية، "العقيدة الأمنية للدولة بني حتميات الجغرافيا ومتطلبات الديمغرافيا وإكراهات النظام الدولي"، مجلة السياسة العالمية، ع.3 (2021): ص

الفصل الأول : الإطار المفهومي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

3- **المصلحة القومية:** يعتبر مفهوم المصلحة القومية عن الأوضاع التي ترى الدولة في وجودها واستمرارها ما يحقق أهدافها، وهي تتضمن الحفاظ على قيم الدولة وصيانة استقلالها وكيانها وحرّياتها في علاقاتها الخارجية ودعم هيمنتها الاقتصادية. وغالباً ما تستخدم الدولة هذا المفهوم للتأثير على البيئة الدولية لصالحها. وبالتالي يجري استخدام مفهوم المصلحة القومية كأداة تحليلية لوصف وشرح وتقويم مصادر السياسة الخارجية للدول ومدى كفاءتها أو نجاعتها. ويتم توظيف هذا المفهوم كأداة للعمل السياسي في تبرير أو استنكار أو اقتراح سياسة ما. وغالباً ما يتم الربط بين المصلحة القومية والقوة، والنظر إليها على أنها هي التي تقرر السياسة الخارجية، وذلك أن تلك السياسة يتم رسمها بهدف تعزيز المصالح القومية وليس فقط مصالح كل فرد على حدة.

بالمقابل، ثمة من لا يعتبر أن مفهوم المصلحة القومية كأداة تحليلية في مجال السياسة الخارجية على أساس غموض المفهوم واتساعه المفهوم وافتقاره إلى التحديد الكلي والتصنيف الجزئي لمكوناته، فضلاً عن غياب الوسائل الإجرائية لتجسيده بعد تحديده. كما أن ارتباط المفهوم بالقيم يجعله كياناً أضخم من مكوناته أو غامضاً في دلالاته¹. وبالتالي فالعلاقة بين المصلحة القومية والامن القومي، تسير في اتجاهين، الأول يستخدم كلا المفهومين كمرادف للآخر. في حين أن الثاني يقر بوجود علاقة تأثير متبادل بين المفهومين، فنظرية الأمن القومي لدولة ما تعكس مصالحها القومية، وكذلك فإن تحديد المصلحة القومية للدولة ينطلق من مفهوم واضح لأنها وما يمكن أن يشكل خطراً أو تهديداً للامن القومي.

4- **الإستراتيجية الأمنية:** قد يمكن فهم الإستراتيجية الأمنية ودلالاتها، انطلاقاً من فهم "الإستراتيجية" التي يقصد بها بالنهاية فن القيادة، وهي مفهوم عسكري أساساً تطور وأصبحت له مضامين سياسية واجتماعية، فصارت الإستراتيجية هي تلك العملية التي يتم فيها الصهر الكامل للمصادر القوة في الجسد السياسي والاقتصادي والاجتماعي للدولة من أجل تحقيق المصلحة القومية العليا، والأهداف المطلوب إنجازها في إطار فلسفة الأمن القومي.

¹ Keith Krause and Michael William, **Critical Security Studies : Concepts and Cases**, ed.1, (Minneapolis : University of Minnesota Press, 1987),p22

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

ومما لا شك فيه أن المصالح القومية هي محصلة للتفاعل بين القيم والبيئتين المحلية والدولية، ومن ثم فمن الصعوبة بمكان تحديد كيفية تشكيل الإستراتيجية القومية وتنفيذها، فإذا كان المراد أن تُقدم هذه المصالح القومية الأهداف الاستراتيجية القومية، إلا أنه عملياً توجد صعوبتين مهمتين تتسببان في إعاقة تشكيل الاستراتيجية الأمنية القومية¹؛ تتعلق الصعوبة الأولى في العناصر المؤثرة على البيئة الدولية كونها قد تكون غير مؤكدة أو غامضة، من حيث الطبيعة ودرجة التهديدات للقيم الواضحة. فقد لا تكون هذه البيئة واضحة أو قد يتم إدراكها بشكل مختلف. في حيث تتعلق الثانية في عدم وجود ميكانيزم الذي من خلاله يتم وضع استراتيجية للأمن القومي تتبع من المصالح القومية. وتبعاً لذلك فبدلاً من أن تكون هناك خطة متكاملة تخدم لتحقيق المصالح القومية وتقود تشكيل سياسة الأمن القومي، فإن الإستراتيجية تميل إلى أن يتم تشكيلها من خلال المفاهيم والمعتقدات لصانعي القرار كل على حدة، والهيكل والعمليات لصنع قرار الأمن القومي. وتشكل هذه الهياكل والعمليات نظام الأمن القومي.

وبهدف تحقيق مصالح الأمن القومي للدولة، فإن ذلك يتطلب صياغة تنفيذ الإستراتيجية القومية باستخدام الإمكانيات القومية المتاحة تحت جميع الظروف من أجل إنتاج أقصى سيطرة ممكنة على العدو عن طريق التهديدات. وبالتالي هما تعبير الإستراتيجية القومية على انها منظومة الأساليب والوسائل العلمية والعملية القائمة على الاستخدام الأمثل للقوى والموارد القومية من أجل تحقيق أهداف الأمن القومي. أو أنها مجموعة الخطط والمبادئ التي تحدد الأهداف القومية للدولة في جميع المجالات في نطاق التعاون الدولي وإدارة تلك الخطط والمبادئ لتحقيق أهدافها القومية في حدود القوة المتاحة، وفي إطار المبادئ والقواعد التي تحدد طبيعة النظام الدولي المعاصر.

بالمقابل، إذا كان زيادة القوة القومية للدولة يؤدي إلى زيادة الشعور بالأمن القومي والعكس بالعكس. فإنه في هذا الصدد نجد اختلافاً في وجهات النظر حول طبيعة العلاقات بين الدول، فهناك من يرى أن النمط الصراعي هو الرئيسي والوحيد للعلاقات بين الدول، ما يتطلب لدى الدولة صياغة سياسات واستراتيجيات الأمن القومي على افتراض مؤداه أن الأمة لا تكون آمنة دونما الزيادة في قوتها الذاتية إلى أقصى حد مقارنة بالدول الأخرى. وهناك من يرى أن النمط التعاوني والتكاملي بدل النمط الصراعي هو

¹Daniel Kaufman, and Others, **U.S. National Security A Framework for Analysis** (Toronto : Lexington Books, 1985), p.15.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

أساس العلاقات بين الدول ومن ثم يتطلب ذلك إنفاص قوة الدولة وعدم تعظيم مصادرها، لكي يزداد شعور الدول الأخرى بالأمن، الذي يؤدي إلى انتفاء التهديد، فيزداد التعاون والتكامل والاعتماد المتبادل فيما بينها فينشأ مفهوم الأمن القومي الجماعي فيما بين هذه الدول فيحقق في إطاره الأمن القومي الخاص بكل دولة¹.

وبالتالي، إذا كان مفهوم الإستراتيجية القومية في عمومها يشير إلى تعبئة وتوحيد موارد المجتمع وبنطوي على عدد من الاستراتيجيات السياسية والعسكرية والاقتصادية ونحوها التي تسعى كل منها وفي مجالها إلى تحقيق الأهداف القومية، فإن علاقة مفهوم الاستراتيجية القومية، يتقاطع مع مفهوم الأمن القومي بما يتضمنه من خطط ومبادئ تعكس مكوناته كما تتضمنه كذلك الاستراتيجية القومية من خطط وأساليب في مختلف المجالات.

وبالنتيجة، يستنتج من خلال هذا المبحث أن العقيدة الأمنية برغم من أنها تختلف طبيعته، صياغتها وبلورتها من دولة إلى أخرى، إلا أنها بقدر ما تشير إلى مجموع الآراء والمعتقدات والمبادئ التي تشكل نظاما فكريا لمسألة الأمن في الدولة، يساعد الدولة في تحديد وترتيب أولوياتها ومصالح الجيوسياسية والجيواستراتيجية الخادمة لأمنها القومي بالنهاية، بقدر ما لهذه العقيدة من عوامل متحركة في صياغتها وبلورتها، بل أكثر من ذلك فهذه العوامل هي من تحدد نوع العقيدة المتبناة من قبل الدولة، ومثال ذلك خيارات الجزائر عقب مراجعتها الأخيرة لعقيدها الأمنية بما يتماشى ومدرجات أمنها القومي في الوقت الراهن.

كما أنه يمكن استخلاص أن مفهوم العقيدة في حد ذاته على صلة بعدد المفاهيم؛ كمفاهيم الأمن القومي، العقيدة العسكرية والمصلحة القومية والاستراتيجية القومية، وعلى اختلاف مفاهيمها ودلالاتها، إلا أنها ذات تأثير متبادل بينها وبين مفهوم العقيدة الأمنية. فإذا كان أبلغ "أمن قومي للدولة" يتمثل في الحفاظ على وجود الدولة كمصلحة قومية بالنهاية، فإن هذه الأخيرة تمثل هدف تشكيل العقيدة الأمنية بالأساس، وإذا كانت هذه الأخيرة (العقيدة الأمنية القومية) هي أوسع من مفهوم العقيدة العسكرية، فإن هذه الأخيرة (العقيدة العسكرية) تمثل أهم مرتكز ووسيلة في العقيدة الأمنية، وهذه الأخيرة مرتبطة نجاحها

¹ محمود محمد خليل، الأمن في الإسلام، ط1، (القاهرة، دن، 2000)، ص 24.

الفصل الأول : الإطار المفهومي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

بمدرجات تحقيق الامن القومي للدولة بمفهومه الاشمل. وبالتالي كل هذه المفاهيم مترابطة وظيفيا وكلها
خدومة لمسألة الأمن القومي للدولة بمفهومه الشامل.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

المبحث الثاني: الإسناد النظري لموضوع دراسة العقيدة الأمنية الجزائرية:

تستقي العقيدة الأمنية دراستها وتحليلها بغية فهمها، سيما العقيدة الأمنية الجزائرية من عديد منظارات المقاربات النظرية ذات العلاقة بالدراسات الأمنية، التي قدمت اسهامات نظرية في المجال الأمني، وفي هذا المبحث سوف نعرض على بعض اسهامات تلك المقاربات؛ كالاتجاه الواقعي بشقيه التقليدي والجديد و اللبرالي بمحتواه الكلاسيكي و الجديد، فضلا عن ما قدمته اسهامات النظرية البنائية والنقدية في مجال الأمن، في محاولة لإسقاط بعض تحليلات، افتراضات ومفاهيم تلك المقاربات على موضوع الدراسة بغية تحليله وتفسيره على النحو الذي يمكن فهمه واستيعابه.

المطلب الأول: تفسيرات العقيدة الأمنية الجزائرية من خلال الاتجاه الواقعي

تعتبر النظرية الواقعية تقليدا عريقا، تعود جذوره إلى الفلسفة اليونانية، إلا أنّ التطور السريع الذي عرفته العلوم الاجتماعية، خلال القرن 20 تأثير التيارات السلوكية، قسمت الفكر الواقعي إلى واقعية تقليدية وواقعية جديدة¹، كمقاربتين تفسيريتين لسلوكات الدول ذات العقائد الأمنية المتضاربة في أوقات السلم والحرب في الساحة وكفواعل أساسية في العلاقات الدولية.

أولا: الواقعية التقليدية: المصلحة الوطنية كمدرک استراتيجي للعقيدة الأمنية الجزائرية

ظهرت الواقعية التقليدية بعد الحرب العالمية الثانية، حيث برزت هذه الدراسات الأكاديمية في الولايات المتحدة الأمريكية بعد نهاية الحرب العالمية الثانية، كردّة فعل مزدوج "على المثالية الولسونية وعلى النزعة الأخلاقية الانعزالية للجمهوريين"² في ظلّ النقاش الدائر في تلك الفترة حول الدور الذي يجب أن تلعبه الولايات المتحدة الأمريكية، والمبادئ التي يقوم على أنقاضها هذا الدور، في ظل تنامي قوتها على المسرح الدولي. وأهم روادها هانس مورغانتو، وتعتمد الواقعية على في تحليلها لتفاعلات السياسة الدولية على الافتراضات التالية:

¹عبد الناصر جندلي، التنظير في العلاقات الدولية بين الاتجاهات التفسيرية والنظرية التكوينية، ط1، (الجزائر: دار الخلدونية، 2007)، ص 136

²Jean jaques Roche، **Théories des relations internationales**, 2eme ed, (paris; Montchrestien, , 1997), p. 19.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

1- الدور المركزي للدولة باعتبارها منشئة المجتمع المدني على المستوى الداخلي والوسيط الوحيد لهذا المجتمع على المستوى الخارجي.

2- الدولة هي الفاعل الوحيد في الساحة الدولية

3- سيادة الدولة كحجر الزاوية في أي بناء سياسي.

اعتمدت الواقعية الكلاسيكية في تفسيرها للسياسة الدولية على مفاهيم مركزية، مثل القوة، والمصلحة الوطنية، وميزان القوة. وسنركز في موضوع الدراسة على مفهوم المصلحة القومية كغاية ومرجعية لتحرك الدول كفاعل وحيد في الساحة الدولية، فضلا عن التركيز على مفهوم القوة على اعتبار أن القوة تبقى الغاية التي تبرر السلوك الخارجي للدول، أو كما يقول مورغانتو أن: "السياسة الدولية ككل، هي صراع من أجل القوة، ومهما تكن الاهداف النهائية للسياسة الدولية، القوة هي دائما الهدف العاجل"¹، ويفهم من مقولة مورغانتو أن المصلحة هي مرادف للقوة مادامت الدول تحركها النزعة المصلحية من أجل بلوغ القوة، وبلوغ القوة يعني الحفاظ على المصلحة الوطنية المتمثلة في وجود الدولة كأحدى أنواع المصالح الدائمة.

وبالتالي فالدول تصيغ وتشكل عقائدها الأمنية والعسكرية، أو حتى إعادة النظر فيها، انطلاقا من مدركات متغير ومتطلبات المصلحة الوطنية للدولة من المنظور التقليدي الواقعي بهدف ادراك القوة بالنهاية التي تعكس المصلحة الوطنية، ويعتبر مورغانتو أن المصلحة هي المقياس الدائم الذي يمكن على أساسه توجيه وتقويم العمل السياسي² طبقا لما يمليه المبدأ الثاني للواقعية السياسية "إذ أن القائد السياسي يفكر ويتصرف وفقا للمصلحة المرادة للقوة"³.

وعلى هذا الأساس النظري، يمكن اسقاط التحليل الواقعي التقليدي، دور المصلحة الوطنية كغاية ووسيلة لتشكيل العقيدة الأمنية الجزائرية التي اتسمت بالثبات طيلة عقود من الزمن مع استثناءات(*)، فاتبعت

¹Paul R. Viotti, Mark V. Kauppi. **International relations Theory, Realism Pluralism, Globalism and Beyond**, 3rd ed (London, :1999) 56-57.

² ناصيف يوسف حتى، النظرية في العلاقات الدولية، ب ط (بيروت: دار الكتاب العربي، 1985) ص 28

³ عبد الناصر جندي، مرجع سابق، ص 135

(*) يقصد باستثناءات العقيدة الأمنية الجزائرية، ارسال الجزائر على مرتين جيشها خارج حدودها للمشاركة في جبهات القتال في الشرق الأوسط عامي

1967، 1973 في الحرب العربية الصهيونية

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

الجزائر سياسة متشددة مناهضة للإمبريالية العالمية، تتمثل في تضامنها مع العالم الثالث في عهد الرئيسين الراحلين، أحمد بن بلة وهوارى بومدين، ليظهر هذا في موقف الجزائر من القضية الفلسطينية والاحتلال الصهيوني. وجاء الميثاق الوطني لعام 1976 ليحدد الأساس المنطقي لمثل هذه السياسة الخارجية ومن ثم العقيدة الأمنية الجزائرية، وفي الثمانينيات من القرن الماضي، حول الرئيس الراحل الشاذلي بن جديد، تركيز السياسة الجزائرية على أساس أنها بالمحصلة تعكس عقيدة الجزائر الأمنية تدريجياً من قيادة العالم الثالث إلى سياسة إقليمية تركز على المنطقة المغاربية، أي المجال الإقليمي المحيط بالجزائر وفق ما تمليه متطلبات المصلحة الوطنية والأمن القومي الجزائري، بغية العمل على تأسيس اتحاد المغرب العربي، وانتهج نهجاً داخلياً ركز على الشأن الإقليمي الجزائري، واتجه نحو إعادة هيكلة المسار السياسي والاقتصادي للبلاد، إلا أن الأمر قادهم إلى مشكلات اقتصادية وسياسية¹.

بالمقابل أدت الأزمات الداخلية الحادة في التسعينيات، إلى مزيد من التراجع في السياسة الخارجية الجزائرية ومن ثم تراجع خدمة المصلحة الوطنية بالشكل المنوط به، بسبب عدم استقرار الأوضاع الداخلية في البلاد، مما أعاد الرئيس الراحل عبد العزيز بوتفليقة، السياسة الخارجية للدولة، وأدارها نحو براغماتية المصلحة الوطنية، خصوصاً وأن بلاداً مثل الجزائر له حدود مع دول عدة، وتحكمها معها مصالح أمنية وعسكرية وسياسية واقتصادية، وبالتالي يجب أن تكون حذرة في تعاملاتها على كل الأصعدة.

لكن، وعلى الرغم من هيمنة المبادئ المعيارية الموروثة على محددات توجه السياسة الخارجية الجزائرية منذ السنوات الأولى للجزائر المستقلة، حيث بقيت المصلحة الجزائرية هي العليا من حيث المحافظة على استقرار الداخل، واحترام سيادة النظام والأمن الداخلي للبلاد، وإبقاء مسافة للتعامل مع المسائل الخارجية، كحروب إقليم الساحل ومسألة الصحراء الغربية وحرب ليبيا وغيرها كأساس للعقيدة الأمنية الثابتة بصفة خاصة والنظام الأمني التقليدي بشكل عام، إلا أن عدم الاستقرار الناجم عن التهديدات الأمنية والعسكرية في عديد الدوائر الجيوسياسية للأمن القومي الجزائري وهي عوامل رفعت مستوى القلق

¹ مهيب الرفاعي، "عقيدة الجزائر الأمنية في سياق إقليمي مضطرب"، منشور بتاريخ، 2020.12.23، اطلع عليه في 2022.06.02 على الرابط:

<https://www.alaraby.co.uk/opinion>

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

الأمني في الجزائر ، تعديلاً على المسار الأمني التقليدي (العقيدة الأمنية) الذي كانت تسير وفقه الجزائر ، الأمر الذي تطلب تعديلاً للنظام الأمني التقليدي¹.

وبالتالي، يستخلص من خلال المنظور الواقعي التقليدي واسهاماته، تحرك الجزائر كدولة فاعلة إقليمياً ونشاطها الإقليمي المستمر في ظل عقيدتها الأمنية سواء التقليدية أو في خلال التعديل الجاري لها، هو بدافع من مصلحتها القومية متعددة الأوجه والخادمة بالنهاية لقوتها وأمنها القومي، في وقت شكلت فيه بوزر تهديدات جديدة انتجت فوضى دولية أثرت على كيفية إدراك مصلحتها القومية متعددة الجوانب، خاصة تلك المتعلقة بالبحث عن مصادر تعزيز الامن القومي في ظل الفوضوية الدولية والإقليمية كما تقول الواقعية الجديدة.

ثانياً: الواقعية الجديدة: الفوضوية الدولية وأثرها على بنية العقيدة الأمنية الجزائرية:

قبل اسقاط بعض اسهامات وبعض افتراضات التحليل الواقعي الجديد من خلال انعكاسات الفوضوية الدولية والإقليمية وأثرها على العقيدة الأمنية الجزائرية، تجدر الإشارة إلى توصيف الواقعية الجديدة، وكذا التعرض إلى افتراضاتها وبعض مفاهيمها المركزية، التي تساعدنا على فهم دواعي التغيير في النظام الأمني التقليدي بشكل عام والعقيدة الأمنية الجزائرية بشكل خاص.

وقد اعتبرت الواقعية الجديدة أو كما يطلق عليها الواقعية البنيوية أو النسقية امتداداً للواقعية التقليدية ضمن إطار اتجاه الفكر الواقعي الى غاية فترة ثمانينات القرن الماضي، تزعمها الأمريكي كنيث والتز Kenneth Waltz وغيره². وقد جاء ظهورها في وقت شكل فيه عالم المواجهة ضمن تأثيرات الحرب الباردة إبان الصراع ما بين القوتين العظميين وقتذاك الولايات المتحدة الامريكية و الإتحاد السوفياتي السابق ، بعد فشل ما عرف بسياسة الانفراج الدولي بينهما كإطار تاريخي للواقعية الجديدة، وهو و إطار تهيمن عليه إيديولوجية المعارضة والقوة العسكرية أو كما يرى روبرت كوكس Robert Cox أن الواقعية الجديدة ظاهرة أمريكية بالأساس تعكس الخصوصية المتميزة للحرب الباردة وأحداثها وتبعاتها، ومن ثم فبنية النظام الدولي انتجت على المستوى التنظيري في الفكر الواقعي بروز تيار وتصور فكري بديل

¹ نفس المرجع

² ناصيف يوسف حتي، مرجع سابق، ص 26.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

لإعطاء شرعية لأي سلوك أمريكي اتسم بالعدوانية والهيمنة تحت حجة الحفاظ على الامن القومي الأمريكي تستعمل كل من متغيرات القوة، العقلانية وكذا الفرضيات البنوية Structural Hypothesis باتباع نوع جديد من التفكير الواقعي¹. وتقوم الواقعية الجديدة على الافتراضات التالية²:

- 1- فوضوية النظام الدولي كمحدد لسلوك الفواعل
- 2- الدولة كوحدة أساسية للتحليل في النظام الدولي.
- 3- أمن الدولة هو الغاية القصوى لها في النظام الدولي.
- 4- النظام الدولي هو المسؤول عن توزيع القوى فيه.

ومن المفاهيم المركزية التي تنطلق منها الواقعية الجديدة في تأكيد افتراضاتها المشار إليها، فنجد أنها تركز على مفاهيم؛ النظام الدولي، الفوضوية الدولية، والأمن بالإضافة إلى ميزان القوى الدولي، إلا أن سنركز في هذا المقام على مفاهيم الفوضوية الدولية وأثرها على سلوك الدول، و مفهوم أمن الدولة في ظل هذه الفوضوية بالنظر الى التركيز فقط على بعض افتراضات الواقعية الجديدة الدولة كوحدة تحليل أساسية في النظام الدولي، وكذا أمنها فيه قبل كل شيء وغايتها الأساسية من تحركها الدولي في اطار النظام الدولي الفوضوي المسؤول عن تصرفاتها.

فبالنسبة فوضوية النظام الدولي يعتقد الواقعيون الجدد أن الحالة الفوضوية للعلاقات الدولية هي المبدأ التنظيمي للنظام الدولي. ومن ثم فهذا الأخير يأخذ شكل الفوضوية (Anarchic) على نقيض التسلسلية أو الهريراركية (Hierarchy) المميزة للنظم الداخلية في الغالب³. وعلى هذا الأساس الواقعي الجديد فالحالة الفوضوية للعلاقات الدولية هي نتاج افتقار النظام الدولي (نظام العلاقات الدولية) إلى سلطة دولية فوقية تضبط سلوكات الدول تجاه بعضها البعض، وهذه الحالة لا لا تمنع فحسب حدوث حروب، ولكن أيضا تصعب على الدول إمكانية إدراك غاياتها ومصالحها لغياب سلطة مركزية فوق دولية، مقارنة

¹Barry Buzan, Richard Little, *The Logic of Anarchy : Neorealism to Structural Realism*, 1sted,(Columbia ; University Press,1993),p152.

² Jean jaques Roche, Op.cit.p 88

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

بوجودها داخل الدول، ما يجعل الدولة تتوقى أمنها بالاعتماد على الذات والبحث عن القوة للحفاظ على وجودها بالنهاية¹.

أما بالنسبة لمركزية مفهوم الامن في الواقعية الجديدة، يعد الأمن الهدف الأبلغ للدولة بالنسبة للواقعيين الجدد في ظل فوضوية النظام الدولي، حيث يقول في هذا الصدد كينث والتز أنه: " في ظل الفوضى، الأمن هو الهدف الأسمى لكن فقط عندما يكون بقاء واستمرارية الدول مضمونا، وهذه الأخيرة ستقوم بالبحث عن أهداف أخرى مثل الهدوء، الربح والقوة". في إشارة إلى أنه عندما يتحقق الأمن يستمر وجود الدولة². وإذا كان من منظور هؤلاء أن الزيادة في القوة والقدرات العسكرية مرتبطة بالجانب الأمني والتي ليس من أجل القوة في حد ذاتها كما يقول مورغانو وإنما فحسب من أجل الدفاع عن أمنها إقليميا ودوليا، فإن مدركات الدول الأمنية فيما بينها مبنية على الشك المتبادل، ما يجعل الأمن مقترن بعنصر الخوف المنبثق عن حالات نذرة الأمن في النظام الدولي المتسم بالفوضوية. وبذلك يصبح النظام الدولي وفروعه الإقليمية هو المسؤول عن سلوك الدول في اتخاذ إجراءات توقي الأمن سواء في تعظيم القوة والاعتماد على الذات³ أو في تغيير عقيدتها الأمنية.

ولعل ابرز مثال في هذا الصدد اتجاه الجزائر بفعل تنامي التهديدات الأمنية والفوضوية في محيطها الإقليمي، إلى جانب الفوضى الدولية إلى اتخاذ إجراءات تعظيم قوتها العسكرية لمجابهة التهديدات الصلبة الممكنة والمحتملة وتغيير عقيدتها العسكرية، واتخاذ إجراءات تخص تغيير عقيدتها الأمنية التقليدية بشكل عام بما قد يستجيب لمجابهة المخاطر الأمنية المتعددة الصلبة منها واللينة⁴، لرفع الحرج والمتاعب السياسية التي أثقلت كاهل الدبلوماسية الجزائرية لعقود طويلة، بسبب عدم التدخل الأمني والعسكري في حدود ما تقتضيه تبعات المصلحة الوطنية. ولمحاولة فهم انزواء الجزائر إلى إعادة النظر في عقيدتها الأمنية بما يتناسب وحجم التهديدات والمخاطر الامنية الممكنة والمحتملة، فإنه يمكن الاستعانة ببعض افتراضات الواقعية الجديدة وبعض مفاهيمها المركزية لفهم ذلك.

¹Ibid,p88

² Kenneth N. Waltz, **Theory of International Politics**, (New York ; McGraw-Hill, 1979), P. 102.

³ Ibid.p102

⁴ عبد القادر، عبد العالي، تأثير التهديدات الإقليمية على الأمن في الجزائر، منشور بتاريخ 2014.05.24، تاريخ الاطلاع 2022.06.02 على الرابط:

<http://rdoc.univ-sba.dz/handle/123456789/591>

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

فقد واجهت الجزائر عقيدتها الأمنية مشكلاتٍ أثرت على استراتيجياتها الأمنية الخارجية والداخلية، خاصة في المنطقة الإفريقية، التي عدت أشد منغصا لاستقرار الامن القومي الجزائري، وحائلا دون حماية المصالح الوطنية، فكانت قضية "انتفاضة الطوارق" في الأزواد في مالي وأكادير النيجر ، وعدم الاستقرار السياسي في تونس، وانهيار الدولة في ليبيا، والمشاكل والمنغصات الأمنية والدعائية الخفية منها والمعلنة التي يثيرها النظام المخزني في المغرب ضد الجزائر منذ عقدين، وكذا قضية الصحراء الغربية كتحديات أمنية وسياسية ظلت تواجه الجزائر وعقيدتها الأمنية، بالإضافة إلى التحديات التي لها تداعيات داخلية وخارجية التي أدت إلى مضاعفات أخرى، و زادت من الضغط على العقيدة الأمنية الجزائرية، خاصة في ظل تزايد التدخل الدولي في المنطقة، تحت حجة محاربة القاعدة والتنظيمات الإرهابية الموالية لها، ومحاربة الجريمة المنظمة¹.

فمن المنظور الوقعي الجديد، ومن خلال توصيف تلك التهديدات الأمنية المشار إليها المشكلة في مجملها فوضى إقليمية ولما لها من مخاطر وتداعيات سلبية على أمن الجزائر القومي، وفي ظل مستلزماته الأمنية، ومتطلبات المصلحة الوطنية بالنسبة للجزائر، يمكن الإشارة إلى الإجراءات الأمنية المتخذة التي بادرت الجزائر بغية فهمها واستيعاب ابعادها.

فبالموازاة مع تنامي التهديدات الأمنية الصلبة واللينة، وفي إطار توقي الأمن الجزائري بضغط من النظام الفوضوي الإقليمي والدولي، بادرت الجزائر إلى تدعيم صناعاتها العسكرية المحلية، وزيادة الانفاق العسكري الذي وصل عام 2020 إلى 6.7 في المئة حسب معهد ستوكهولم الدولي لبحوث السلام لسنة 2021² ، وهي نسبة مرشحة للارتفاع بالنظر إلى حجم التهديدات المتزايدة في قادم السنوات على خلفية التقارب الصهيوني المغربي الذي فسّر وفق خبراء ومحللين، المخاوف المتنامية للجزائر من تسليح الصهاينة للمغرب، فضلا عن تحديث الجزائر لترسانتها العسكرية الجوية والبرية والبحرية وتكثيف التعاون

¹ عبد النور بن عنتر، عقيدة الجزائر الأمنية: ضغوطات البيئة الإقليمية ومقتضيات المصالح الأمنية، تقرير مركز الجزيرة للدراسات،(الدوحة: مركز الجزيرة للدراسات، 2018.02.05)، ص 04

² معهد ستوكهولم الدولي لبحوث السلام، الانفاق العسكري (%من اجمالي الناتج المحلي، منشور على موقع المعهد ، تاريخ النشر 2021، اطع عليه في 2022.06.5 على الرابط التالي:

<https://data.albankaldawli.org/indicator/MS.MIL.XPND.GD.ZS?locations=DZ>

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

العسكري مع كبريات الدول أهمها روسيا¹، وتنسيق التعاون الأمني والاستخباراتي مع دول المنطقة المجاورة إقليميا لاحتواء المنغصات الأمنية.

فكل هذه الإجراءات الأمنية ما هي إلا سعي الجزائر من المنظور الواقعي الجديد للبحث عن القوة وتعظيم مكاسبها لتوقي أمنها بالنهاية.

وبالمقابل وتماشيا مع مستلزماتها الأمنية أدخلت الجزائر تعديلات على عقيدتها الأمنية مع ازدياد التوتر الإقليمي وكثافة التهديدات غير الدولية، حيث دخلت المؤسسة الأمنية الجزائرية حالة من الصراع بين التصور "المطلق" لمبدأ عدم التدخل في شؤون الدول المجاورة؛ والمبادئ الأخلاقية من جهة؛ وتصورها لمصالح أمنها القومي والمصالح السياسية والعسكرية من جهة أخرى، وهو الأمر الذي غدى تغيير نمط التهديدات، من تهديد دولاتي إلى تهديد غير دولتي، ورغبة الجزائر في تغيير تصورات التعامل مع هذه التهديدات المزوجة، حيث دفعت هذه الأوضاع غير المستقرة في البيئتين المغاربية والإفريقية، إلى القيام بتعديلات أمنية خفيفة، تندرج ضمن خطتها الأمنية لضمان سلامة حدودها من الاختراقات، كما يهدف التعديل الذي مس عقيدة الأمن الجزائرية بعد الاستفتاء الشعبي في دستور 2020 إلى إمكانية الانخراط العسكري والأمني ضمن نطاق حفظ السلام، تحت إشراف أممي وإفريقي بعد موافقة البرلمان².

وبالتالي، فمن المنظور الواقعي الجديد يفهم أن فوضوية النظام الدولي، سيما الإقليمي-بخلاف المنظور الواقعي التقليدي- هو المسؤول عن السلوكات السياسية والأمنية الجزائرية خاصة فيما تعلق بمراجعة عقيدتها الأمنية وفق مستلزمات أمنها الوطني.

بالمحصلة، وما يمكن فهمه من خلال المنظور الواقعي التقليدي والجديد أن مسار العقيدة الأمنية الجزائرية بشكل عام ثباتا أو تعديلا، أن هذه الأخيرة يحكمه متغيرين إثنين هما؛ متغير اعتبارات المصلحة الوطنية، وفوضوية النظام الدولي والإقليمي وأثرها على الخيارات الأمنية الجزائرية. وحتى خياراالتعاون الإقليمي، الذي تدعمه الظروف اللبرالية.

¹ عربي تي آر تي، هل يتسبب الدعم العسكري الإسرائيلي للمغرب في اندلاع حرب مع الجزائر؟ منشور في 17.01.2022، اطلع عليه في

<https://www.trtarabi.com/issues/> على الرابط التالي: 2022.05.13

² عبد النور بن عنتر، مرجع سابق، ص 05

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

المطلب الثاني: تموقع العقيدة الأمنية الجزائرية من طرح الاتجاه الليبرالي:

قبل استنتاج تموقع العقيدة الأمنية الجزائرية وخياراتها من خلال هذا الطرح الليبرالي عموما الذي يعطي نظرة تفاؤلية حسب منظريه الكلاسيكيين والجدد، يمكن في البداية التطرق لتصورات هذا الطرح، واسقاط بعضا من تحليلاته وافتراضاته على موضوع الدراسة. خاصة وأن هذا الطرح يحقير إمكانية للتعاون الدولي والإقليمي في خضم هذه الطبيعة الفوضوية للنظام الدولي وفروعه الإقليمية، عن طريق الاعتماد المتبادل، والتعاون المؤسسي لا سيما في مجال التعاون الأمني إلى جانب التعاون الاقتصادي. وفي هذا الصدد نشير إلى أهم طروحات الاتجاه الليبرالي حيث الليبرالية الكلاسيكية والمؤسسية الجديدة.

أولا: الليبرالية الكلاسيكية: الاعتماد المتبادل ضرورة جزائرية اقتصادية بأبعاد أمنية

على عكس الواقعية، تتبنى النظرية الليبرالية نظرة مركزية الدولة الخاضعة للبنية العالمية، وهي كتقليد في السياسة الدولية، حيث تعتمد الليبرالية الكلاسيكية على أجندة موسّعة من حيث وحدات التحليل ومستوياته، على اعتبار أنها وعلى الرغم من أنها تضم مجموعة من التيارات الليبرالية (اتجاهات التكامل، الوظيفية، الوظيفية الجديدة.. الخ)، إلا أنها تتفعل على افتراضات وأهداف مشتركة، وعلى الرغم أيضا من اختلاف مناهجها، إلا أنها تسعى لتحقيق ما يسمى بالاعتماد المتبادل في إطار تعديّة الأطراف، لذلك سمية الليبرالية بـ "التعددية"¹ التي تنطلق في تصورها للسياسة الدولية من أربعة افتراضات أساسية²:

- 1- الدولة ليست فاعل وحيد في العلاقات الدولية بل ثمة فواعل أخرى كالمنظمات الدولية
- 2- الفاعلين غير الدول وحدات مهمة في تفسير السياسة العالمية
- 3- الدولة ليست الدولة فاعلا وحديا، بل تتكون من افراد، جماعات ومصالح وبيروقراطيات متنافسة.

ومن المفاهيم المركزية التي تبنى عليها الليبرالية التعددية نركز على مفهوم المصلحة الوطنية والتعاون بين الدول في إطار الاعتماد المتبادل على اعتبار أن الدولة في نظر الليبرالية ما هي إلى مجموعة من الافراد ينضون تحت سلطة سياسية تحكمهم في نطاق جغرافي يشكل نطاق الدولة.

¹Paul R. Viotti ,Mark V.Kauppi,op,cit,p199.

²Ibid.p200

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

ففي إطار تلك المفاهيم المركزية حاولت الليبرالية الإجابة على الأسئلة التالية: كيف ولماذا تتعاون الدول؟ كيف تنمو وتتطور المعايير الدولية للسلوك وتؤثر على أولويات وأفعال الوحدات الدولية وغير الدولية؟ أن الإجابة على هذه الأسئلة تعكس دون شك الخلفية أو المرجعية الفكرية للتعددية. وترتكز التعددية الليبرالية في دراستها للسياسة العالمية على محورين أساسيين: تحليل وتفسير السياسة الخارجية من خلال دراسة صناعة القرار بتوجيه الاهتمام نحو الفرد، الجماعات الصغيرة والمسارات التنظيمية والسياسة البيروقراطية. أما المحور الثاني المتعلق "بالعبر الوطنية فهو يتناول مواضيع ومسائل العصرية، التكامل، الإعتماد المتبادل وتعددية الأطراف.

وفي هذا الصدد نركز على مسائل الإعتماد المتبادل بين الأطراف، حيث مدركات المصالح الوطنية للدول والافراد في التعاون الدولي. وبالنظر إلى أهمية الإعتماد المتبادل لدى الليبراليين التعددين، فإنه يمثل صميم تصورهم للسياسة العالمية، وهو بمثابة "توازن القوى" كما لدى الواقعيين من حيث الأهمية،¹ وأبرز رواد الإعتماد المتبادل ضمن نطاق الاتجاه الليبرالي "جوزيف ناي" و" روبرت كيوهان " مدلول الإعتماد المتبادل ليأخذ شكل اداة تحليلية أكثر عملية في تقديم تفسير دقيق للسياسة الدولية الحالية، مما قد يقدمه تفسير توازن القوى².

ويقترض مفهوم الإعتماد المتبادل وجود علاقة طردية بين زيادة وكثافة التفاعل والتعامل والتبادل بين الدول (خاصة في المجال الاقتصادي والتجاري) وبين ارتفاع مستوى الإعتماد المتبادل في النظام الدولي ككل، وهو الأمر الذي يؤدي إلى سيادة الأمن أو على الأقل بين الدول التي يحدث بينها تبادل كثيف، وعلى العكس من ذلك، كلما انخفضت مستويات التفاعل والتبادل بين الدول كلما انخفض مستوى الإعتماد المتبادل بينها وزادت درجة الاستقلالية، فهذه الأخيرة هي ما يقابل ويناقض ظاهرة الإعتماد المتبادل³.

وبالتالي، يفهم أن الإعتماد المتبادل مبني بالأساس على متغير المصلحة الوطنية ذات الأبعاد المختلفة بما فيه الأبعاد الأمنية لكل طرف من الأطراف، وكدافع نحو التعاون في عديد المجالات سيما الاقتصادي والأمنية، فإذا ما أرادت دولة ما الانخراط تجسيد مصلحتها الوطنية في إطار عملية الإعتماد

¹J-Jack Roche, op.,cit.p 63

²Ibid, p63.

³نادية محمود مصطفي، "نظرية العلاقات الدولية بين المنظور الواقعي والدعوة إلى منظور جديد"، مجلة السياسة الدولية، ب.ع، (1985):16

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

المتبادل، فإن ذلك يتطلب منها إعادة النظر في بعض من مبادئها الاقتصادية والسياسية بما فيها عقيدتها الأمنية.

اذن ومن خلال اسقاط التحليل اللبرالي، الذي يربط بين مركب الامن والتنمية وعلاقتها التأثيرية والتأثرية المتبادلة، من خلال الاعتماد المتبادل خاصة على المستوى الإقليمي، باشرت الجزائر توطيد قدمها في القارة السمراء لتحقيق مكاسب اقتصادية وسياسية لتدعيم مواقفها السياسية من أمهات القضايا الافريقية، والتي تتطلب بالنهاية متابعة أو مرافقة أمنية، غير أنه هذه المرافقة اصطدمت بطبيعة العقيدة الأمنية الجزائرية المبنية على عدم التدخل والمبادئ المعيارية التي ظلت مهيمنة على النظام الأمني الجزائري لعقود¹.

وفي خضم الاحداث الأمنية المتسارعة على الصعيد الافريقي، ودرجة التنافس الاقتصادي الدولي والإقليمي، لم تدرك الجزائر مكانتها الحقيقية في القارة الافريقية بالاعتماد فقط على الآلية الدبلوماسية لإدراك مصالحها الاقتصادية ذات الابعاد الأمنية فحسب. ولذلك دفع بالجزائر مؤخرا بعد نقاش كبير لإعادة تعريف مدركات المصالح الوطنية خارج الحدود الوطنية، وكذا متطلبات التعاون الافريقي وخاصة الأمني، حين قامت الجزائر بتعديل عقيدتها الأمنية وفق مستلزمات الأمن القومي من جهة، والمصلحة الوطنية في المجال الاقتصادي من جهة أخرى.

فمنذ العام 2015 وبعد تهاوي أسعار النفط في الأسواق العالمية وانعكاسات ذلك سلبا على استقرار البلاد والعباد بمفهومه الأمني الشامل ، وإلى جانب مبادرة الاعتماد المتبادل في إطار الشراكة الافريقية في إطار النيباد، عولت الجزائر على الشراكة الجزائرية الإفريقية وما عرف بالشراكة الأفرو-جزائرية التي جنحت إليها الجزائر بغرض تحقيق جملة من الأهداف الاقتصادية ذات الأبعاد الأمنية الوطنية بالنهاية تتمثل في؛ البحث عن أسواق افريقية واعدة لتصدير منتوجاتها، وزيادة الإيرادات الوطنية من العملة الصعبة لانعاش الخزينة العمومية، وتنويع الصادرات خارج قطاع المحروقات في مجالات مختلفة، والتخفيف من حدة البطالة ، بالإضافة إلى تنويع الاستثمارات في مجالات الطاقة والزراعة والصناعة والسياحة على النحو الذي تضمن من خلاله الجزائر موارد مالية دائمة للخزينة العمومية لتغطية النفقات العامة من جهة، ومن جهة ثانية تشجيع المؤسسات والشركات الحكومية الجزائرية وكذا أفراد رجال

¹مهيب الرفاعي، "عقيدة الجزائر الأمنية في سياق إقليمي مضطرب"، مرجع سابق، ص03

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

الأعمال الجزائريين للاستثمار في بلدان القارة، وتحقيق عائدات مالية ومادية خادمة للاقتصاد الوطني ومن ثم للاستقرار السياسي والرفاه الاقتصادي بأبعاده الأمنية، مدركة أن السعي لتحقيق تلك الأهداف كمصالح وطنية ذات الأبعاد الأمنية الشاملة يستلزم إعادة النظر في بعض القيود السياسية، والتشريعات القانونية في مجال التجارة الخارجية والاقتصاد¹، بالإضافة إلى إعادة النظر في عقيدة الأمن الجزائرية، طالما أن مفهوم الأمن أصبح مفهوما موسعا يشمل على مستويات متعددة يتجاوز المفهوم التقليدي له. بالنتيجة، ومن خلال ما سبق تبين أنه من خلال الطرح الليبرالي بالتركيز على أهمية الاعتماد المتبادل بالنسبة للجزائر يتحكم فيه متغير المصلحة الوطنية العابر للحدود الوطنية، الذي يقتضي التعاون بينها وبين دول محيطها الجغرافي خاصة تلك الدول الإفريقية من دول الساحل ونحوها في إطار الاعتماد المتبادل. فإذا كان مفهوم التنمية مرتبط بمفهوم الأمن، وإذا كان استقرار الجزائر وأمنها القومي على صلة باستقرار وأمن الدول المجاورة خاصة الجنوبية منها، فإن بعث التنمية الاقتصادية فيها والشراكة معها ليس مرتبط فقط بتحقيق موارد اقتصادية ومصالح برغماتية، وإنما هو بناء السلم والامن فيها على النحو الذي يخدم الأمن القومي الجزائري عبر بوابة التعاون الاقتصادي والاعتماد المتبادل متعدد الأطراف، والدفاع عن هذا التعاون في مؤسسة الاتحاد الافريقي.

ثانيا: الليبرالية الجديدة (المؤسّساتية): التعاون الأمني في اطار الاتحاد الافريقيكمستلزم أمني جزائري

قبل محاولة اسقاط التحليل الليبرالي الجديد (المؤسّساتي) لفهم تموقع العقيدة الأمنية الجزائرية ضمن زاوية أخرى من التفسيرات النظرية في العلاقات الدولية ومن ضمنها الاتجاه الليبرالي في شقه الجديد، نحاول في البداية إعطاء توصيف لهذه النظرية أهم افتراضاتها العلمية، فضلا عن معرفة مفاهيمها المركزية التي تساعدنا على فهم السلوكات الدولية وعلاقتها بالمؤسسات والمنظمات الدولية والإقليمية كفاعلات مهمة في تفسير تفاعلات السياسة الدولية.

تعني فكرة المؤسّساتية في العلاقات الدولية -وفقا للمنهج الليبرالي- وجود العديد من المؤسسات، سواء كانت إقليمية أم دولية تساهم في منع اندلاع المواجهات بين الدول، والتقليل من النزاعات المسلحة، واللجوء إلى التفاوض الدولي كوسيلة لحل النزاعات من خلال الأطر التنظيمية لتلك المنظمات، حيث

¹ حمزة غربي، "الاستثمار والشراكة الإفريقية الجزائرية"، مجلة الاجتهاد للدراسات الاقتصادية والقانونية، ع.05، (2020)، ص230

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

جاءت الليبرالية المؤسساتية الجديدة(*) للرد على النظرية الواقعية الجديدة. واعتبار أن المؤسسات هي التي تدفع الدول إلى التعاون، لأن سير التعاون الدولي يؤدي إلى الحدّ من أوجه عدم اليقين الكامن في الفوضى¹. وانطلاقاً من النظرة التفاضلية للعلاقات الدولية التي تبعت بها هذه النظرية المؤسساتية، تقوم هذه الأخيرة على الافتراضات الأساسية الآتية²:

- الدولة هي فاعل أناني يسعى إلى تحقيق الحد الأقصى من المكاسب.
- أهمية الدول كفاعل والتركيز على الدور الذي يلعبه الفاعلون غير الدولة.
- إن المصالح تخضع للتكون والتشكل وهنا الاختلاف الجوهرية عن الواقعية الجديدة فتشكيل المصالح هو اهتمام كل النظريات الليبرالية.
- الدول ومن أجل أن تضمن بقائها تعتمد "الاعتماد المتبادل" مع دول أخرى حيث تعتقد بوجود مصالح مشتركة.

غير أنه سوف يتم التركيز في هذا الموضوع على بعض هذه الافتراضات بشكل ضمني وصريح، من حيث افتراض أن الدولة هي فاعل أناني يسعى إلى تحقيق الحد الأقصى من المكاسب التي تقود بالضرورة إلى الشعور بالأمن. وكذا أهمية الذي يلعبه الفاعلون غير الدولة المتمثلة في المنظمات الدولية والإقليمية، إضافة إلى هذه الافتراضات الأساسية، يمكن التركيز أيضاً على المفاهيم التي توظفها المؤسساتية "كآليات" التعاون والاعتماد المتبادل والفوضى والمنظمات الدولية³.

ويفهم من خلال اسهامات الطرح الليبرالي الجديد، أن النظرة للعلاقات الدولية ليست بالضرورة صراعية فحسب على الرغم من إقرارها بدوافع الدول الصراعية، وكذا فوضوية النظام الدولي، وإنما ثمة إمكانية للتعاون الدولي بشكل عام والإقليمي بشكل خاص رغم مسببات الصراع، بالنظر إلى لما توفره

(*) الليبرالية المؤسساتية الجديدة، تيار يعتبره البعض ضمن الاتجاه التعددي، إلا أن البعض يصنّفه ضمن تيار الواقعية لتقاسمه كثيراً من افتراضاته مع الواقعيين. لذا يسميه

البعض بالواقعية اللينة (Soft-Realism)، ويمثل مؤلف (H.Bull) "المجتمع الفوضوي" أهم مرجع لهذا التيار.

¹ أنور محمد فوج، نظرية الواقعية في العلاقات الدولية: دراسة نقدية مقارنة في ضوء النظريات المعاصرة، تقرير مركز كردستان للدراسات الاستراتيجية،

(السليمانية: مركز كردستان للدراسات الاستراتيجية، 2007)، ص 18

² - محمد بوعشة، التكامل والتنازع في العلاقات الدولية الراهنة. "دراسة المفاهيم والنظريات"، ط 1، (بيروت: دار الجليل، 1999) ص 170-171

³ جهاد عودة، النظام الدولي: نظريات وإشكاليات، ط 1 (مصر، دار الهدى للنشر والتوزيع، 2005) ص 78-83

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

المؤسسات والمنظمات الدولية والإقليمية للدول من مساحة لترقية مصالحها بما فيها المصالح الأمنية بشكل وظيفي على أساس الاعتماد المتبادل في إطار تلك المنظمات.

لكن، وعلى الرغم من وجود المؤسسات الدولية وانخراط الدول القومية فيها على أساس تعاوني بدوافع اقتصادية ذات أبعاد أمنية شاملة بالنهاية، إلا أن العديد من الدول نجدها عضوة في المنظمات خاصة الإقليمية، لكنها رغم تبنيها لفكرة الاعتمادية والتبادلية نظريا، إلا أنها عمليا خاصة في الجانب الأمني تكون أكثر تحفظا في الانخراط في مسائل التعاون الأمني الإقليمي بالموازاة مع انخراطها في التعاون الاقتصادي الإقليمي، بسبب تعارض عقيدتها الأمنية ومبادئها مع مبادئ واهداف تلك المنظومات الإقليمية.

ولعل أبرز مثال في هذا الشأن، الجزائر بعقيدتها الأمنية "التقليدية" قبل تعديلها جزئيا مؤخرا، بحيث وعلى الرغم من النشاط السياسي والدبلوماسي الاقتصادي للجزائر في إطار الاتحاد الإفريقي للنهوض بالسلم والامن والرفاه الاقتصادي للقارة الإفريقية كدولة فاعلة فيه، خاصة في إطار مبادرة الشراكة والتنمية في إفريقيا النيباد، ودورها في حلحلة الازمات والتوترات في إفريقيا، إلا أنها ترفض ارسال جيشها ضمن قوات الاتحاد الإفريقي لاستتباب الامن والاستقرار في بؤر التوتر الإفريقية المؤثرة على إمكانية التعاون الاقتصادي في إطار هذه المؤسسة على غرار مؤسسة الاتحاد الأوروبي. ومن ثم خلق متاعب سياسية للسياسة الخارجية الجزائرية خاصة على الصعيد الدبلوماسي، بل أكثر من ذلك نتج عن التناقض بين مبدأ عدم التدخل الخارجي في شؤون الغير كمبدأ ظل لعقود طويلة تتبناه الجزائر كثابت من ثوابت عقيدتها الأمنية¹، وبين مستلزمات نجاح دور الاتحاد الإفريقي كمنظمة إقليمية هادفة لتتعاون المشترك في شتى المجالات بما فيها الأمن، تعد الجزائر فاعلا مهما فيه، وبين مصالحها الأمنية والاقتصادية في القارة السمراء خاصة على حدودها مع دول الساحل وليبيا ونحوها.

فقد تسببت طبيعة التهديدات غير الدولتية وانتشار الأزمات في تخومها وتعقدتها في بعض التناقض في مواقف الجزائر في إطار الاتحاد الإفريقي كمؤسسة للتعاون الإقليمي، وذلك جراء التوتر الناشئ بين المبادئ المؤسسة لعقيدتها الأمنية والمصالح (الأمنية)، فبمقدار رفضها لانخراطها بجيشها في بؤر التوتر

¹ مهيب الرفاعي، مرجع سابق، ص 03

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

إطار الاتحاد الإفريقي بفعل عقيدتها الأمنية، بمقدار ما حتم عليها تعاملًا مرئيًا مع بعض المبادئ وفق الحالات الاستعجالية ذات الصلة بأمنها القومي، وقضية فتح مجالها الجوي للطائرات الفرنسية، وهذا يتناقض ومبادئها وخطابها الرافض للتدخل، رغم انه يتوافق ومصحتها الأمنية، لأن التدخل الفرنسي في الساحل يخلصها أيضًا من تهديد إرهابي على حدودها، ومن ثم تعد أزمة مالي نموذجًا للتوتر الحاد الناشئ بين المستلزمين الأخلاقي والمصلحي وكيفية إدارة الدولة لتناقضات موقفها¹.

ومن ثم وعلى هذا الأساس جاء إعادة النظر في العقيدة الأمنية الجزائرية وتعديلها لسببين اثنين، الأول متعلق بالوضع الأمني غير المستقر بجوارها، والتهديدات غير دولية مرتفعة الحدة على حدودها². أما السبب الثاني، فهو تقادي التناقض في موقفها على الصعيد القاري حيث مواقفها ضمن مؤسسة الاتحاد الإفريقي في التكفل بالأمن الإقليمي ومشاركتها في حفظ السلام الإفريقي بموافقة البرلمان.

وبالتالي، فإن إعادة قراءة الجزائر وتعريفها للتهديدات غير الدولية والمخاطر الأمنية على أمنها القومي من المنظور الأمني الليبرالي المؤسسي، بالإضافة إلى إعادة تقييم ومراجعة موقفها إزاء قضية التكفل بالأمن الإفريقي في إطار التعاون الأمني في خضم مؤسسة الاتحاد الإفريقي³، هي من بين الدوافع الأساسية لتعديل العقيدة الأمنية الجزائرية.

بالاستنتاج، فإن تموقع العقيدة الأمنية الجزائرية من المنظور الليبرالي الجديد، هي من تموقع مفهوم الأمن الوطني والإقليمي وتعريفهما في حدّ ذاتهما من هذا المنظور في إطار التعاون عبر منظومة الاتحاد الإفريقي، على اعتبار أن مفهوم الأمن أضحى ينطلق منطلقات أوسع مبتعدة عن القراءة الجغرافية/العسكرية للمصطلح التي ركز عليها التيار الواقعي مؤكدة على أهمية قضايا الثروة والرفاه والبيئة، ومقمة فاعلين من غير الدولة، ليصبح الأمن ليس فقط حماية أمن الدولة ضد تهديدات الدول الأخرى، وإنما من تهديدات فاعلين غير دوليين ضمن الترتيب العالمي، إذن فقوام التصور الليبرالي للأمن موسع بمعنى "ما فوق الدولة" أكثر "ما دون الدولة" ليشمل العوامل المؤسسية، الاقتصادية والديمقراطية، وهي أبعاد أكثر تأثيرًا من العامل العسكري في إقامة السلام الدولي والإقليمي

¹ عبد النور بن عنتر، مرجع سابق، ص 05

² نفس المرجع، ص 05

³ نفس المرجع السابق، ص 06

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

المطلب الثالث: المنظور البنائي وانعكاسه على العقيدة الأمنية الجزائرية

قبل اسقاط التحليل البنائي، واسهاماته النظرية على موضوع الدراسة واستخلاص تموضع العقيدة الجزائرية وإعادة صياغتها أو تعديلها على النحو الذي يحقق متطلبات الأمن القومي الجزائري، تجد الإشارة في البداية إلى توصيف المقاربة البنائية، فضلا عن الإشارة إلى بعض افتراضاتها العلمية وكذا بعض من مفاهيمها المركزية، ومحاولة توظيفها في اتجاه فهم واستيعاب الموضوع علميا.

البنائية: الرؤية الجزائرية نحو بناء هوية أمنية إقليمية مشتركة

ظهرت البنائية منتصف ونهاية الثمانينيات وبداية تسعينيات القرن الماضي على مشارف نهاية الحرب البارد، في جو اتسم بنوع من الركود التنظيري في العلاقات الدولية بسبب إخفاق نظريات الاتجاه التفسيري في التكهّن بنهاية الحرب البارد سلميا، حيث برزت البنائية كمنظرة قائمة بذاتها في مجال العلاقات الدولية من خلال كتابات نيكولاس وأنوف (Onouf Nicolas)، ويعد "ألكسندر وندت Alexander Wendt" الملقب بأب البنائية من أشهر دعاة البنائية الاجتماعية في مجال دراسة العلاقات الدولية، والذي أعدّ مقالا نُشر في المنظمة الدولية سنة 1992 تحت عنوان: " الفوضى هي ما تصنعه الدول منها: البناء الاجتماعي لسياسات القوة؟ ألكسندر وندت (Wendt Alexander)، لذا جاءت البنائية كرد فعل على النظريتين الواقعية والليبرالية الجديد بعد أن فشلنا في تكوين بنية للنظام الدولي وتفسير الجانب المعياري¹. وتنطلق البنائية من الافتراضات الأساسية التالية²:

- الدول هي الوحدات الأساسية للتحليل

-البنية الأساسية للنظام القائم على الدول مبنية بشكل ذاتاني .

-هويات ومصالح الدول تتشكل في معظم أجزائها بفعل البنية الاجتماعية أكثر ماهيموجود بشكل منعزل ضمن النظام.

تأسيسا لهذه الافتراضات يقترح البنائيون تصورا يقول بأن العالم مبني اجتماعيا، أي أن الناس هم من يصنعون المجتمع ووجوده مرهون بكيونوتهم، وبنية المجموعة الإنسانية تحددها أساسا الأفكار المشتركة

¹حسن الحاج علي أحمد، "العالم المصنوع: دراسة في البناء الاجتماعي للسياسة العالمية"، مجلة عالم الفكر، ع1(2005):13

²عبد الناصر جندلي، التنظير في العلاقات الدولية بين الاتجاهات التفسيرية والنظرية التكوينية، مرجع سابق، 323.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

والمناقسة أكثر مما تحددها القوى المادية، وبالتالي فإن البنية الاجتماعية تتشكل من ثلاثة عناصر أساسية هي:

1 - معارف مشتركة.

2 - المصادر المادية تتخذ شكلها تبعاً لتأويلات الفاعلين التي تنعكس على ممارساتهم¹.

3 - ممارسات هؤلاء الفاعلين

ويعكس الواقعيين الذين يفصلون بين الفاعل والبنية من ناحية منح أهمية لطرف على حساب الآخر، جاءت البنائية كمحاولة لإيجاد حل لإشكالية العلاقة بين الفاعل Actor والبنية Structure، حيث يعتقد البنائيون أنهما عنصران متلازمان غير قابلين للانفصال، طالما أن الفوضى الدولية التي تعيش وتتحرك فيها الدول هي المصقل لهوياتها، وبالتالي مصالحها ليست إلا ما تصنعه الدول، وليست حتماً مرادفاً لحالة الحرب كما يقول الواقعيون. فالقوى لم تعد موجودة كمحدد للمصلحة القومية بشكل حصري وإعلام اليوم باستثناء بعض الحالات الشاذة أو الظرفية، وعليه العالم تطور نحو ثقافة "لوكية" بل وحتى "كانطية" كما هو الشأن في أوروبا الغربية، فهذه الثقافة الأخير تحدد سلوك دول المجموعة الأورو-أطلسية حيث لما تتحرك دولة من هذه المجموعة التشعب مصالحها الوطنية فقط بل حتى مصلحة الدول الصديقة والحليفة.

ومن بين المفاهيم المركزية في البنائية نجد مفهوم القوة، المصلحة الوطنية، الهوية، والفوضى الدولية والأمن.

فإذا كان مفهوم القوة (قوة الدولة) لدى البنائيين هو بناء اجتماعي يمدّ ذاته ويتحدد معناه وانعكاسه جراء التفاعل بين الوحدات السياسية الفاعلة في النظام الدولي والبناء يحتوي على التفاعل. وإذا كانت المصلحة الوطنية من المنظور البنائي ليست شيئاً محدداً بشكل موضوعي، بل هو مشروع دائم التكوين ومتغير بتغير المراحل والازمنة، والعلاقات الاجتماعية للفاعل، فإن البنائيون يربطون متغير مفهوم المصلحة الوطنية بمفهوم الهوية، وكيفية تحديد المصلحة وفق الأفكار والهوية والعكس. وبالتالي فالمصلحة والأفكار والهوية تعتبر مفاهيم ذات علاقة ترابطية بالأساس².

¹ المرجع نفسه، ص 327

² حسن الحاج علي أحمد، مرجع سابق، ص 14

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

بالمقابل، إذا كانت الفوضى مفهوما أساسيا في التحليل البنائي بخلاف الواقعيين الجدد الذين يقولون بأن الفوضى معطى دولي مسبق. ففي نظر البنائيين وعلى رأسهم واندت لا يوجد ثمة منطق للفوضوية متأصل بذاته أو عما ترغبه الدول أو تعتقده، كون الفوضى هي ما صنعتها الدول¹، وبالتالي ليست حتما مرادفا لحالة الحرب وليست جوهرها ثابتا بل تتخذ أشكالا متعددة، فإن الأمن يعد مرتكزا أساسيا، كون تحقيق الأمن والسلام يعد أولوية للحكومة المركزية في الدولة، وذلك بدوره يقود إلى تداول مفاهيم وقيم تتعلق بالأمن، أو ما يعرف بالأمننة عن طريق اللغة والخطاب لتشكل تلك المفاهيم والقيم جزءا من الإطار الاجتماعي "البناء" الذي يتفاعل معه الأفراد. ومن ثم وفي ظل التفاعل تصبح ثقافة الأمن هي العامل المهم في رسم سياسات الدول².

انطلاقا من اسهامات البنائية نحاول اسقاط بعضا من التحليل البنائي لفهم مسار وتطور عقيدة الأمن الجزائرية، فإذا كان مفهوم الأمن قد تحول جذريا بعد الحرب الباردة ليشمل أبعاد أخرى إلى جانب الأبعاد العسكرية، واعتماده على وحدات مرجعية غير الدولة لموضوع تماشيا مع ظهور موجة تهديدات جديدة ومعقدة، أثرت في مفهومه وأبعاده، فإن الجزائر بدوائرها الجيوسياسية الخاصة بأمنها القومي قد عرفت فوضوية إقليمية ناتجة عن تهديدات غير دولية تشكلت وتوسعت بشكل مضطرد؛ بعضها مرتبط بالإرهاب والجريمة المنظمة وانتشار السلاح، وهذه التهديدات المختلفة، عرفت الدائرة المغاربية والمتوسطية والافريقية على وجه التحديد تأثرت بمتغيرات داخلية وخارجية وأثرت بدورها على دول الجوار وتجاوزتها، وأصبحت مركزا لانعكاساتها وتطوراتها. ونتيجة تعقدها واستفحالها فقد أدى ذلك على ردود فعل على المستوى المنظماتي والدولي ومخلفة تأثيرات مباشرة على الأمن في المنطقة ككل، والأمن القومي الجزائري بصفة خاصة. وهو الأمر الذي حول اهتمام الجزائر لأمنها القومي تجاه تلك الدوائر وبخاصة الدائرتين المغاربية والإفريقية.

وارتكاز على مبادئ العقيدة الأمنية الجزائرية ومبادئ السياسة الخارجية الجزائرية التي تحدد فعل الجزائر الأمني، و انطلاقا من تلك المبادئ التي تشكل هويتها الوطنية التي تحدد مصلحتها الوطنية من المنظور البنائي، اخذت الجزائر في انتهاج سياسة أمنية قائمة على بناء ثقافة أمنية إقليمية وفقا لعقيدتها

¹ يوسف محمد الصواني، نظريات في العلاقات الدولية، ط1، (بيروت : منتدى المعارف، 2017)، ص103

² المرجع نفسه، ص 104

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

الأمنية، من خلال مكافحة التهديدات غير الدولية، بانتهاج مقاربة تنموية تعاونية وبشكل "مؤمن" إيماناً منها أن تلك التهديدات والمخاطر الأمنية نظراً لطبيعتها تتطلب استراتيجية مرنة شاملة تبنى من خلال تضافر الجهود الوطنية والإقليمية والدولية، اعتماداً على القانون الدولي، و المساهمة في بناء مجلس السلم والامن في إطار مؤسسة الاتحاد الافريقي، فضلاً عن انتهاج أسلوباً مرناً في حل النزعات والأزمات الإقليمية لضمان الأمن والاستقرار في المنطقة، ذات الصلة بأمنها القومي¹.

غير أن هناك انطباع مفاده أن الجزائر لا تلعب الدور المنوط بها ولا تبذل الجهد الكافي لخدمة الأمن(الجماعي) الإقليمي²، على أساس أن الجماعة الأمنية من المنظور البنائي تقوم الدول خلالها منتظمة ضمن مجموعة من العلاقات الاجتماعية التي يمكن أن تفهم بشكل صحيح على أنها جماعة ففي بعض الأوقات تقيم جماعة الدول هذه علاقات سلمية ما يمكنها من تشكيل جماعة أمنية، لمواجهة تهديدات مشتركة ومن ثم اقتسام عائدات الأمن الإقليمي³، وذلك الانطباع متعلق بالنظرة لعقيدتها الأمنية السائدة قبل ادخال بعض التعديلات عليها مؤخراً ، وهذا إجحاف بحقها، بغض النظر عن الانتقادات التي قد تُوجّه لسياستها. غير أنه في الحقيقة أن الجزائر الأكثر ذوداً عن الأمن الإقليمي؛ إذ تركز له إمكانات أكبر بكثير من غيرها، بالنظر إلى تشبثها باستقلالية قرارها الاستراتيجي، حيث تعتمد الجزائر حصرياً على إمكاناتها الخاصة ما يجعلها أهم دولة في المنطقة التزاماً بالأمن الإقليمي من حيث المساهمة فيه سياسياً وعسكرياً⁴.

فبالرغم من عدم تورط الجزائر في أي من الصراعات في تخومها فإنها تبذل "مجهوداً حربياً" ضخماً، من حيث العُدّة والعتاد والمال، لحماية حدودها، وبالتالي حدود جيرانها، فضلاً عن المساعدات التي تقدمها لهم، من بينها الغاء الديون المستحقة عليها، فضلاً عن المساعدات اللوجستية، والاقتصادية ونحوها. ويتوافق سلوك الجزائر حيال الأزمات في جوارها والمبادئ المؤسّسة لعقيدتها، غير أن تحليلاً بنائياً

¹ دالغ وهبية، "المقاربة التنموية للجزائر في منطقة الساحل الافريقي: النيباد كآلية للتنمية الشاملة"، مجلة دراسات استراتيجية، ع.18(2013):55

² عبد النور بن عنتر، مرجع سابق، ص 03

³ سليم قسوم، الاتجاهات الجديدة في الدراسات الأمنية دراسة في تطور مفهوم الأمن في العلاقات الدولية ، تاريخ النشر 2019.01.01 اطلع عليه بتاريخ: 2022.026.10 على الموقع التالي

<https://www.neelwafurat.com/itempage.aspx?id=lbb312165-302244&search=books>

⁴ عبد النور بن عنتر ، مرجع سابق، ص03

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

معمماً لسلوكها يبيّن أن تعديلات طفيفة تطرأ على عقيدتها وفق مقتضيات الواقع الأمنية ولكنها تبقى تعديلات هامشية، إلا أنه يلاحظ من خلال هذه التعديلات من خلال طبيعة حزمة الإجراءات الأمنية التي اتخذها الجيش الجزائري وهيكله بعض بناء العملياتية لحماية حدود البلاد في سياق الأزميتين الليبية والمالية¹، يمكن ملاحظتها خلال التغير في سلوك الجزائر حيال بعض الأزمات الإقليمية خاصة الأزمة المالية. فخلال تلك الأزمة. اتخذت الجزائر قرارات تسير في الاتجاه المعاكس لمبادئها بدافع من اعتبارات المصلحة ظرفياً؛ عندما فتحت مجالها الجوي للمقاتلات الفرنسية للتدخل في شمالي مالي في 2012، فضلا عن تدعيمها للقوات الفرنسية المتدخلة في مالي لوجستياً بتزويدها بالوقود في أقصى جنوب البلاد، ومن ثم يعد هذا القرار قطيعة نوعية في عقيدتها الأمنية، في حين أن الخطاب الرسمي كان يؤكد على رفض التدخل العسكري وعلى ضرورة التسوية السلمية.

وفهم من خلال هذا التناقض بين الخطاب الرسمي (المبدأ والهوية) والسلوك (المصلحة) من المنظور البنائي أنه تعديلاً طفيفاً وظرفياً طرأ على عقيدتها الأمنية، وهنا طبيعة المصلحة هي التي غيرت المبدأ ظرفياً، حيث أن الجزائر لم تعد ترفض وبشكل مطلق فكرة التدخل غير أنها تقبل بتدخل محدود. ولعل هذا التحول البراغماتي من منظور المصلحة الوطنية (الأمن) كان مقدمة لمراجعة الجزائر لعقيدتها الأمنية مؤخرًا.

بالنتيجة، يستخلص من المنظور البنائي، أنه طالما المجموعة الإنسانية تحدها أساساً الأفكار المشتركة والمتقاسمة أكثر مما تحدها القوى المادية، وبالتالي، وطالما أيضاً أن البنية الاجتماعية الإقليمية مبنية على قواسم قيمية مشتركة، بالإضافة إلى مصالح مادية مشتركة، فإن عقيدة الأمن الجزائرية خاصة في ظل التغيير الجزئي فيها بغض النظر عن عدم كفايته من عدمه، إلا أنها تحاول الانخراط وفق رؤيتها الأمنية في بنيتها الاجتماعية، انطلاقاً من إعادة النظر في بعض من مبادئها المشكلة لسلوكاتها ابتغاء لمصلحتها الوطنية، خاصة ما تعلق بمتطلبات أمنها القومي. بمعنى بناء توافق بين المصالح الأمنية حيث مقتضيات الواقع، والمستلزمات الأخلاقية المتمثلة في المبادئ.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

وكخلاصة لهذا المبحث، من خلال عرض واسقاط أهم افتراضات ومفاهيم المقاربات السابقة بدء بالاتجاه الواقعي، مروراً بالطرح اللبرالي، وصولاً إلى الإسهام البنائي فالنقدي، يستخلص من خلالها أن العقيدة الأمنية الجزائرية مبنية على متغير المصلحة الوطنية ذات الأبعاد المختلفة، وهي الحاكمة سواء في ثباتها أو تعديلها وحتى تغييرها بشكل جوهري ربما في المستقبل المنظور، بالنظر إلى حجم التهديدات الدولية وغير الدولية، وضرورة زمزمة تدفقاتها، لما لذلك من انعكاسات خطيرة على الأمن القومي الجزائري بكافة مستوياته وقطاعاته من جهة، ومخاطر الإنزال الدولي والإقليمي وانخراطه الإقليمي في الهندسة الأمنية لقضايا المنطقة، وتقويض المجال الحيوي لنشاط السياسة الخارجية الجزائرية بشكل عام، لذلك من الضروري للجزائر إعادة قراءة التهديدات بمختلف تشكيلاتها، ومراجعة شاملة للعقيدة الأمنية الجزائرية على النحو الذي يضمن مناعة للأمن القومي الجزائري على كافة المستويات.

خلاصة واستنتاجات الفصل الأول:

في ختام هذا الفصل، يمكن استخلاص الاستنتاجات التالية:

- تعريف مفهوم العقيدة الأمنية بشكل عام هي "مجموع الآراء والمعتقدات والمبادئ التي تشكل نظاماً فكرياً لمسألة الأمن في الدولة، وهي المبدأ التنظيمي الذي يساعد الدولة لتحديد وترتيب أولوياتها ومصالحها الجيوسياسية للبلاد، ولا يمكن تجسيد سياسة الأمن الوطني للدولة إلا عن طريق العديد من العوامل قبل تحديد نوع العقيدة المتبناة"، ولا يخرج مفهوم العقيدة الجزائرية في تعريفها عن هذا الإطار المفاهيمي.
- أن العقيدة الأمنية بشكل عام والعقيدة الأمنية الجزائرية بشكل خاص، تمد الفاعلين الأمنيين في الدولة بإطار مفاهيمي متناسق من الأفكار يساعد على تحقيق أهداف الدولة في مجال أمنها القومي. خاصة، تتحكم في صاغتها وبلورتها عوامل متعددة ذات تأثير مباشر وغير مباشر، كما هو الحال بالنسبة لعقيدة الجزائر الأمنية حيث تساهم عدة عوامل في صياغة العقيدة الأمنية، وتجد تبريراتها في تاريخ الأمة وفلسفتها الجمعية، المرتبطة بالدين والعادات والتقاليد، تحت تأثير البيئة الإقليمية والدولية وضمن رؤى النخب الحاكمة وتفسيراتها الخاصة ورآها الأمنية.

الفصل الأول :الإطار المفهومي والإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية

- يتميز مفهوم العقيدة الأمنية بالشمولية مقارنة ببعض المفاهيم، كالعقيدة العسكرية، الأمن القومي، المصلحة الوطنية، والإستراتيجية الأمنية، وهذه المفاهيم الأخيرة بالنهاية ذات علاقة تأثير في العقيدة الأمنية وتأثر بها.
- من خلال عرض المقاربات النظرية كالاتجاه لواقعي، اللبرالي، البنائي ، تبين أن كل هذه المقاربات تناولت مفهوم الأمن من زوايا مختلفة، ومن ثم سبل إدراك الدولة لأمنها القومي ومصحتها القومية انطلاقا من زوايا مختلفة، ومن ثم كيفية صياغة العقيدة الأمنية للدول وفقا للمدركات الأمنية المرجوة، وتبعات المصلحة الوطنية بالمحصلة.
- بإسقاط بعض افتراضات وتحليلات المقاربات النظرية المشار إليها على موضوع الدراسة، وتوظيف بعض من مفاهيمها المركزية على اختلافها، تبين أن العقيدة الأمنية الجزائرية بثباتها أو تعديلها، وربما تغييرها في المستقبل المنظور كلية، تحكم صياغتها وتشكيلها اعتبارات المصلحة الوطنية، ومتطلبات الأمن القومي الجزائر بمفهومه الأشمل.

الفصل الثاني:

العقيدة الأمنية الجزائرية: بين مرتكزات

الثبات ومخاطر الاهتزاز

المبحث: الأول: محددات ومرتكزات العقيدة الأمنية الجزائرية

المبحث الثاني: مواطن الثبات في العقيدة الأمنية الجزائرية ومكامن

اهتزازها

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية: بين مرتكزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

قبل التعديلات الأخيرة التي طرأت جزئياً على العقيدة الأمنية الجزائرية، فقد اتسمت هذه الأخيرة طيلة عقود طويلة من الزمن منذ الاستقلال، وباستثناء المشاركة الجزائرية في الجبهة العربية بقواتها العسكرية ابان حربي 1967، و 1973 ضد الصهاينة في الشرق الأوسط، فقد اتسمت بالثبات مستمدة مرجعيتها من الخلفية الثورية، ومن الممارسة العملية بعد الاستقلال للقائمة على خط الدفاع في خضم التصورات الكلاسيكية للأمن العسكري من منطلق مجابهة للتهديدات دولية الانتساب. كما أنها كانت ولا تزال تقريبا محكومة بمحددات متعددة، تاريخية، جيوبوليتيكية، وايدولوجية، إلى جانب المحددات السياسية والاقتصادية والثقافية والأمنية الخادمة للأمن القومي الشامل.

وترتكز العقيدة الأمنية الجزائرية على جملة من المبادئ المعيارية، التي ظلت مهيمنة لعقود طويلة رسخت ثباتها، لكن مؤخرا وبفعل تنامي التهديدات الدولية وغير الدولية التي هزت كيانها، قد وضعت على المحك اعتبارات المصلحة الوطنية ومستلزمات الأمن القومي، ودخلت في السنوات الأخيرة في جدلية بين "مشروعية" المبادئ المعيارية ذات الأعباء الثقيلة التي كشفت عن انكشاف أمني بفعل توقيه من خلالها، و"شرعية" مستلزمات ابتغاء الأمن بمفهومه الموسع، وضرورات إعادة النظر في محظورات بعض مبادئها ومراجعتها، لاستكانة اهتزازها. جراء توسع التهديدات الأمنية اللاتماتلية، أو غير الدولية؛ سواء ما تعلق بعضها بالإرهاب والجريمة المنظمة وانتشار السلاح، حيث الاضطرابات الأمنية في عدد من الدول المحيطة بالجزائر كليبيا، ودول الساحل، أو ما تعلق البعض الآخر بالتهديدات البيئية والهجرة غير الشرعية ونحوها، وما لها من لانعكاسات سلبية على الأمن القومي الجزائري في ظل التصميم التقليدي لبنية العقيدة الأمنية الجزائرية وصعوبة احتوائها عبر هذه الأخيرة. وهو ما دفع بالجزائر إلى مراجعتها من خلال التعديلات الطفيفة التي طرأت عليها مؤخرا

المبحث الأول: محددات ومركزات العقيدة الأمنية الجزائرية:

مما لا شك فيه أن عقائد الدول الأمنية المتبناة تختلف من حيث مرجعيتها، ومبادئها ومركزاتها، ومن ثم اختلافها في طريقة التعاطي مع التحديات والقضايا الأمنية التي تواجهها، وبالتالي متطلبات أهدافها حيث مستلزمات أمنها، غير أن المتفق عليه أن هذه العقائد بلا شك بغض النظر عن مبادئها، إلا أنها تتفق تاريخيا حول طبيعة التهديدات الدولية، نظرا للتصورات التقليدية للامن العسكري، غير أنه ومع بروز التهديدات الأمنية غير الدولية في الطبيعة، والتي بدورها أثرت على مفهوم الأمن عندما تحول من بعده العسكري إلى الأبعاد الأخرى، ومن بين هذه العقائد، عقيدة الأمن الجزائرية التي صممت في البداية على انقراض التهديدات التقليدية، والتي أثبتت قصورها مع بروز التهديدات غير الدولية في تخومها، مع صعوبة في تغطيتها على النحو الذي يضمن أمنها القومي، على الرغم من مرجعيتها التاريخية، وخبرة ممارستها ميدانيا، ومحدداتها ومركزتها المعيارية، وهو الأمر الذي تولدت من رحمته نقاشات بين المستلزم الأخلاقي (المبادئ)، والمستلزم المصلحي (الامن)، ما أظهر انكشافها، وبالتالي اهتزازها

المطلب الأول: المرجعية التاريخية لتشكيل العقيدة الأمنية الجزائرية:

إذا كان تعريف العقيدة الأمنية يشير في المجلد إلى مجموع الآراء والمعتقدات والمبادئ التي تشكل نظاما فكريا لمسألة الامن في الدولة، كمبدأ تنظيمي يساعدها على تحديد أو تكييف أو ترتيب أولوياتها ومصالحها الجيوسياسية بالنظر إلى سياسة الأمن الوطني لها عن طريق العديد من العوامل قبل تحديد نوع العقيدة المتبناة، فإن نطاق تعريف مفهوم العقيدة الجزائرية قد لا يخرج عن هذا النطاق المفهومي، خاصة وأن هندسة العقيدة الأمنية الجزائرية تاريخيا، ساهمت في تشكيله المرجعية الثورية، ومقاصد بناء الدولة الجزائرية المستقلة.

أولا: المرجعية الثورية كنواة لتشكيل العقيدة الأمنية الجزائرية: فلا شك أن النظام الأمني الجزائري المشكل لعقيدة أمن الجزائر في تشكيلها وصياغتها على النحو التقليدي، قد تأثر تاريخيا بالمرجعية الثورية ورصيد الجزائر التاريخي الحافل بالنضالات والمقومات التي خاضتها الجزائر مع كافة الإمبراطوريات والدول الاستعمارية التي احتلتها، فلا توجد هناك دولة دخلت إلى أراضيها إلا

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

وخرجت بمقاومة أو ثورة ولعل أهم ثورة هي ثورة التحرير ضد الاستعمار الفرنسي التي مثلت أهم رافد والخط الرئيسي لتشكيل العقيدة الأمنية الجزائرية.¹

فقد ساهمت الثورة التحريرية بشكل عام في رسم التصور الأمني السياسي والاجتماعي والاقتصادي للجزائر انطلاقا من بيان أول نوفمبر 1954 الخال²، الذي شكل نواة انطلاق عملية التحرير الجزائرية ورسم تصور النظام الأمني للجزائر ابان الثورة، والذي تكرست مرجعياتهم منطلقاته من تراكمات محاربة الاستعمار الفرنسي لمدة 132 سنة بشكل عام. عندما كان له تأثير مباشر وقوي في رسم التزام الجزائر على المستويين الداخلي والخارجي على حد سواء. فعلى الرغم من جميع التحولات اللاحقة فيما بعد التي شهدتها الجزائر مع تأثيرات لعولمة خاصة على المستوى الأمني، إلا أن مرجعية العامل التاريخي للنظام الأمني الجزائري يبقى واضحا في العقيدة الأمنية الجزائرية، وربما أحسن وأفضل دليل لتلك المرجعية لحد الساعة هو الموقف الجزائري الرسمي من قضايا التحرر كقضايا أمنية بالنهاية بالنسبة للدول المستعمرة، على غرار القضية الصحراوية، والفلسطينية، ورفض الجزائر القاطع لإقامة أي علاقة من أي نوع مع الكيان الصهيوني.³

فبالموازاة مع استغلال الجزائر على الصعيد الداخلي لعقيدتها الأمنية تاريخيا لتحررها ولاستتباب أمنها ومن ثم استقلالها، فقد استثمرت على الصعيد الخارجي انطلاقا من مرجعيتها الثورية في الدفاع عن الشرعية الثورية وعائداتها الأمنية الداخلية بإضفاء الشرعية الإقليمية في عقيدتها الأمنية بما يخدم أمنها الوطني وأمن جوارها الإقليمي وفق صورتها للتهديدات الأمنية ومدركات مصلحتها الوطنية.⁴ ولذلك، فإن تشكيل أسس ومنطلقات العقيدة الأمنية الجزائرية في سياقها التاريخي، لم تأت من فراغ، وإنما لها مرجعيتها التاريخية الفريدة التي الهوية الوطنية الجزائرية المتمخضة بمخاض عسير من رحم أعتى الثورات في القرن الماضي، وهي الثورة التحرير الكبرى لعام 1954 تحت لواء جبهة التحرير الوطني، بتشكلاتها الميدانية الأمنية والعسكرية

¹ نور الدين فلاك، "دور العقيدة الأمنية الجزائرية في مواجهة التحديات الأمنية الجديدة"، مجلة الأستاذ الباحث للدراسات القانونية والسياسية، ع. 2 (2019) ص. 1087

² بيان أول نوفمبر، منشور على موقع وزارة الاتصال بتاريخ 2018.10.31 اطلع عليه في 2022.06.09 على موقع الوزارة

<https://www.ministerecommunication.gov.dz/ar/node/5469>

صالح زباني، "تحولات العقيدة الأمنية الجزائرية في ظل تنامي تهديدات العولمة"، مجلة الفكر، ع. 5 (2010): ص. 208.

فلاك نور الدين، مرجع سابق، ص. 1088.

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

لجيش التحرير الوطني كسلي للجيش الوطني الشعبي للجزائر المستقلة ودوره في تجسيد النظام الأمني لعقيدها بعد الاستقلال، وواجهتها السياسية القيادية (جبهة التحرير وحكومتها المؤقتة) على الصعيد الدولي والإقليمي.¹ كون في مرحلة الثورة لم تكن السياسة معزولة في مهام الجيش بل كان المناضل السياسي والجندي العسكري على اختلاف وظائفهما أمام نظام أمني جزائري واحد، وهدف استراتيجي أوجد وهو نيل الاستقلال وبناء مؤسسات الدولة الجزائرية من الصفر.²

ولذلك فقد عدّ تشكلت نواة العقيدة الأمنية الجزائرية من خلال هذا التكامل الوظيفي للسياسيين والعسكريين وحتى المقاومين في مرحلة ما قبل الثورة الجزائرية، ذات تأثير قوي ومباشر لفترة 132 سنة من الاستعمار، والعاكسين لأهم الأفكار والمرجعيات الثقافية والهوياتية الجزائرية³، التي هتفت ضد الاستعمار وتقديس السيادة الوطنية والاستقلال للشعوب وترسم القيمة أو القيم التي تهدف إليها العقيدة الأمنية الجزائرية من جهة⁴، ومن جهة ثانية فقد عاشت الجزائر صراعا طويلا وقاسيا مع الاستعمار الفرنسي، تجرّعت مرارات التدخل الأجنبي واذكاء نار الغزو الأجنبي، عندما تدخل الحلف الأطلسي كأعتى قوة في تلك المرحلة إلى جانب فرنسا في حربها ضد الجزائريين، وهذا ما سبب للجزائر الكثير من المعاناة ابان الثورة⁵، وألزمها أخلاقيا بعد الاستقلال في بلورة سياسة خارجية قائمة- فيما تقوم- على مبدأ عدم التدخل في شؤون الدول الأخرى على الصعيد السياسي، ومبدأ عدم تدخل الجيش الجزائري في الصراعات العسكرية الدولية والإقليمية على صعيد العقيدة الأمنية الجزائرية⁶.

فإذا كانت التجربة السياسية للدبلوماسية الجزائرية وسياستها الخارجية بشكل عام منذ الاستقلال متمخضة عن التجربة السياسية لقادة جبهة التحرير الوطني (1954-1962) ضد الاستعمار تعكس الدعم القوي لقضايا التحرر في العالم، بغض عن بنائها على مبدأ القرب أو الجوار الجغرافي للجزائر، فإن توظيف تلك التجربة السياسية "المخضرة" للجزائر المستقلة مازالت

الطاهر سعود، 'ادوار الجيش في مراحل الجزائر"، مجلة سياسات عربية، ع.24 (2017): ص 134.

² محمد يوسف خليل، "إعادة تقسيم العقيدة الأمنية للدولة الجزائرية وضرورات الأمن الإقليمي"، مجلة الدراسات الإستراتيجية والعسكرية، ع.09 (2020): ص 12.

³ الفتني صديقة و مالكي حنان .، "الهوية الثقافية الجزائرية في زمن العولمة الثقافية -التحديات وسبل المواجهة"، مجلة العلوم القانونية والسياسية، ع.1 (2021): ص 1201

⁴ معمر العايب، "الدعم الأمريكي للسياسة الفرنسية في الجزائر (1954-1958)", مجلة حوليات التاريخ والجغرافيا ع.07 (2018): ص 46

⁵ الفتني صديقة و مالكي حنان ، المرجع السابق، ص 1201

⁶ الطاهر سعود، مرجع سابق، 35

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

من منطلقة من قناعاتها بأن التدخل الاستعماري الجديد، يشكل عائقا لتطور مستقبل دول العالم الثالث.¹

ومن ثم، فقد عدت ثورة التحرير الوطني بأفكارها، أحد أهم الروافد والعوامل التاريخية في تشكيل مبادئ السياسة الخارجية، ومن ثم تشكيل احدى المبادئ الحاكمة للعقيدة الأمنية للجزائرية لعقود طويلة -مع استثناءات خلال نهاية ستينيات وبداية سبعينيات القرن الماضي حيث مشاركة الجيش الوطني الشعبي في الحروب العربية الصهيونية²، قبل إعادة النظر الجزئية الأخيرة عقب التعديل الدستوري لعام 2020 والنظر الطفيف في مبدأ التدخل العسكري بما تقتضيه المصلحة الوطنية والامن القومي الوطني جراء تراكم وتعدد وتنوع التهديدات الأمنية خاصة في محيط دوائرها الجيوسياسية المغاربية والافريقية³.

ومما سبق يفهم أن المرجعية الثورية كانت نواة لتشكيل العقيدة الأمنية الجزائرية، حيث تركت تلك المرجعية بصماتها في الخيال الجمعي للجزائريين، وهو ما يدفع إلى الاعتراف بأن عملية بناء الدولة الجزائرية، وبناء عقيدتها الأمنية ورسم التزاماتها داخليا وخارجيا خضع كثيرا لهذا العامل التاريخي، وهو المرجعية الثورية التي ساهمت بقسط كبير في مسار العقيدة الأمنية الجزائرية بعد الاستقلال.

ثانيا: مسار تشكيل وممارسة العقيدة الأمنية الجزائرية بعد الاستقلال

انتهجت الجزائر عقب استقلالها عقيدة أمنية شاملة ثابتة ومؤثرة على الصعيدين الداخلي والخارجي متخذة من مرجعيتها التاريخية الثورية مرتكزا هاما⁴. فعلى الصعيد الداخلي كان تأثير عديد العوامل الداخلية جليا في تشكيل العقيدة الأمنية الجزائرية ومسارها واضحا في حماية الأمن القومي الجزائري بمفهومه الأشمل انطلاقا من الرافد الداخلي، من خلال توظيف الاعتبارات السياسية والاقتصادية من خلال الإصلاحات السياسية والاقتصادية المتعددة، والإمكانات الجغرافية والطبيعية بما تتمتع به الجزائر من موقع وموارد طبيعية مختلفة ومساهماتها في بعث التنمية

¹Robert A Mortimer, « The Algeria Revolution in search of the African Revolution »,

The Journal of Modern African Studies, vol 8 (1970), p 364

²مهيب الرفاعي، "عقيدة الجزائر الأمنية في سياق إقليمي مضطرب"، مرجع سابق ص 03

³عبد النور بن عنتر، عقيدة الجزائر الأمنية: ضغوطات البيئة الإقليمية ومقتضيات المصالح الأمنية، مرجع سابق، ص 04

⁴ نفس المراجع السابق، ص 03

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

المستدامة الخادمة لمسألة الاستقرار والأمن الداخلي، فضلا عن مسار الموارد البشرية من كوادر وأيدي عاملة في مختلف المجالات التي تخصصها الدولة لبناء منظومتها الأمنية، ومؤسساتها الأمنية خاصة المؤسسة العسكرية، فضلا عن توظيف التكنولوجيا والتطور التقني الذي وصلت إليه الدولة، وكل ذلك لمجابهة التهديدات المدركة سواء منها الحقيقة أو المحتملة على الصعيد الداخلي¹.

فعلى الرغم مما واجهته الجزائر من أزمات داخلية وخاصة في العشرية السوداء والمحنة الوطنية والإرهاب وأثر تلك الأزمة السلبية على كافة المستويات السياسية والاقتصادية والاجتماعية، ورفض الجزائر التدخلات الأجنبية من قريب أو بعيد التدخل في الشأن الداخلي الجزائري، ورفضها أيضا املاءتها من منظور سيادي بالأساس رغم ما عانتها الجزائر من شبه عزلة دولية، على اعتبار ايمانها العميق ينطلق من أن التدخلات الدولية في الصراعات الداخلية للدول لا تضيف شيئا إلا مزيد من تأجيج الصراعات والأزمات الداخلية فيها²، إلا أن العقيدة الأمنية الجزائرية كانت تشكل مناعة للحيلولة للحفاظ على الهوية والوحدة الوطنية اجتازت من خلالها وبنجاح محنتها السياسية وأزماتها الاقتصادية والأمنية وأضحت مرجعية إقليمية ودولية خاصة في مجال مكافحة الإرهاب باعتراف القوى الكبرى³.

أما على الصعيد الخارجي لتشكيل العقيدة الأمنية الجزائرية ومسارها، فقد اعتمدت الجزائر على عقيدة أمنية متشددة مناهضة للإمبريالية العالمية، تتمثل في تضامنها مع العالم الثالث في عهد الرئيسين الراحلين، أحمد بن بلة وهوارى بومدين، وموقف النظام الأمني الجزائري من قضيتي؛ فلسطين والصحراء الغربية المحتلتين، ناهيك عن دور العقيدة الأمنية في اضطلاع الجزائر لقيادة مجموعة الـ 77 وحركة عدم الانحياز، ودورها في المطالبة لإنشاء نظام اقتصادي دولي جديد في العلاقات بين الشمال والجنوب. بالإضافة إلى تركيز السياسة الجزائرية بعقيدتها الأمنية تدريجياً خلال الثمانينيات، من قيادة العالم الثالث إلى سياسة إقليمية تركّز على المنطقة المغاربية، أي المجال الإقليمي المحيط بالجزائر⁴.

¹عبد العزيز بوتفليقة، خطب ورسائل، جوان-ديسمبر 2005(الجزائر: رئاسة الجمهورية، 2006)

² نفس المرجع

³بوزيتونة لينة ولحرش أيوب التومي، "التجربة الجزائرية الرائدة في مكافحة الإرهاب"، مجلة الحقوق والعلوم الاجتماعية، ع. 12(2019): ص 45

⁴مهيب الرفاعي، مرجع سابق، 04

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

وعلى الرغم العشرية السوداء في سنوات التسعينيات، فقد أعاد الرئيس الراحل عبد العزيز بوتفليقة السياسة الخارجية للدولة ومن ثم عقيدتها الأمنية، وأدارها نحو براغماتية المصلحة الوطنية، ومتطلبات الأمن القومي خصوصاً وأن بلدًا مثل الجزائر له حدود مع دولٍ عدة، وتحكمها معها مصالح أمنية وعسكرية وسياسية واقتصادية، وبالتالي يجب أن تكون حذرةً في تعاملاتها على كل الأصعدة، خاصة مع انفجار الأزمات والحروب الداخلية في دول الساحل وما له ذلك من تأثير على الأمن الوطني الجزائري، فكان ما يهم ما يهم بالنسبة للنظام الأمني في الجزائر هو رفض الخيار العسكري في تسوية النزاعات، والوصول إلى حلولٍ سلمية ضامنة لأمن دول الجوار الجزائري، حيث حُدّت هذه المشكلات من قدرة الجزائر على التكيف مع السياق الإقليمي الفرعي الجديد الذي يتسم بتفكك الدول المجاورة، مثل ليبيا ومالي، فعلى الرغم من اتفاق السلام الموقع عام 2015، والمصمّم لإنهاء الأزمة العسكرية والسياسية، إلا أن الحدود الشمالية مع الجزائر لا تزال تواجه مستوياتٍ عالية من العنف وانعدام الأمن¹.

ومن ثم يفهم أنه قد تترتب على هذا الوضع الأمني المتدهور على كافة دوائر الجيو سياسية لأمنها القومي تحديات ومعضلات جديدة، دفعت الجزائر إلى إعادة النظر في الأسس المعيارية التي وجهت عقيدتها الأمنية وتركيبتها الأمنية منذ الاستقلال، وفي مقدمتها مبادئ عدم التدخل في شؤون الدول الأخرى، خاصة مع ازدياد التوتر الإقليمي والتهديدات غير الدولية التي تقتضي تعديل العقيدة القومية الجزائرية وربما مرجعتها بشكل جوهري في المستقبل المنظور²

وبالتالي يستنتج أن العقيدة الأمنية الجزائرية ومسارها ذات المرجعية الثورية، وذات الممارسة والهندسة الأمنية التقليدية، وعلى عكس العقيدة العسكرية والاستخباراتية الهجينة للدول العربية، ذات القدرات الأمنية المحدودة، والقائمة على دمج القدرات الأمنية والعسكرية المحلية مع تحالفات خارجية، قد مرّت (العقيدة الجزائرية) بتقلبات كثيرة بحكم السياق الإقليمي المضطرب، سياسياً وأمنياً وعسكرياً خاصة خلال العقد الماضي وبداية العقد الحال كان سببا في مراجعتها على النحو الذي تتبّنى فيه الجزائر عقلية عسكرية وأمنية موسعة مبدأها الاعتماد الذاتي، نظراً إلى أنها تتمتع بقوة عسكرية وقدرات أمنية شاملة لا يستهان بها في شمال إفريقيا.

¹ نفس المرجع، ص 04

² عهد النور بن عنتر، مرجع سابق، ص 05

المطلب الثاني: محددات العقيدة الأمنية الجزائرية

ترتبط محددات العقيدة الأمنية الجزائرية بطبيعة تكوين الدولة الجزائرية من جهة، ومن جهة أخرى طبيعة المخاطر والتهديدات المتعددة التي تحاصرها، ونتيجة لهذا فقد تشكلت النظرة العامة للعقيدة الأمنية من خلال محددات تاريخية وجغرافية واستراتيجية.

1-المحددات التاريخية: والتي نلخصها في جميع النضالات التي اجتازتها الجزائر عبر جميع المراحل التاريخية التي تسرد المقاومة الفذة للجزائر والتصدي لكل مستعمر حاول غزوها وأخرها وأجمعها هي ثورة التحرير الجزائرية ضد الاستعمار الفرنسي.ومن المنظور الجيوسياسي شكلت الجهات الثلاث الشمالية الشرقية، الجنوبية جبهات الانكشاف بالنسبة للجزائر والتي انعكست على تعامل الجزائر مع الملفات المتعلقة بالحدود هذه الأخيرة التي شكلت ومازالت تشكل رهانا حقيقيا وتحديا للأمن والسياسة الخارجية الجزائرية.¹

لقد ساهم المحدد التاريخي وبشكل كبير في صقل وتطور العقيدة الأمنية الجزائرية وإعطائها ميزة مهمة بحيث أن الجزائر،فمنذ الاستقلال اهتمت الجزائر وكانت السبابة للدفاع عن حركات التحرر في العالم الثالث، وبذلك استحوذت الجزائر على الشرعية الإقليمية لقيادتها للمنطقة المغربي العربي. غير أنه في ظل هذا الانفراد والقيادة اصطدمت الجزائر بالإرادة المغربية مما أدى إلى تنافس حاد بين الجارتين الجزائر والمغرب، معقدا بذلك تطور علاقاتهما الثنائية، وفي ظل الحملات العدائية المغربية ضد الجزائر خاصة الدعائية منها شكل المغرب تهديدا مباشرا لأمن الجزائر القومي، وبالتالي فقد عد المغرب أحد أهم المحددات الأساسية لسياسة الجزائر الدفاعية²، وقد زادت نسبة التوتر أكثر بعد بروز قضية الصحراء الغربية سنة 1976 بعد تقسيم الصحراء الغربية بين موريتانيا والمغرب في غياب الجزائر يعد تهديدا لأمنها القومي وتشجيعا للتوسعات المغربية.³

وقدمت العقيدة الأمنية الجزائرية الدعم والمساندة الكاملة لحركات التحرر في العالم الثالث،ومن بينها القضية الفلسطينية التي دافعت ولازالت تدافع عنها وحق الشعب الفلسطيني في

عمر سعداوي، "عقيدة الأمن القومي الجزائري"، مجلة الرائد المغربي للدراسات السياسية، ع. 4 (2014):ص1

عبد القادر الهرماسي، المجتمع والدولة في المغرب العربي، ط1(بيروت: مركز الدراسات الوحدة العربية، 1987)، ص135.

عدنان حسين، نظرية العلاقات الدولية، ط1(بيروت، الجامعة اللبنانية، 2003)، ص58.

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

تقرير مصيره وإقامة دولته وعاصمتها القدس، كذلك كانت الجزائر من السباقين ضد قضية التمييز العنصري في العالم كله.

2-المحددات الجغرافية: تلعب العوامل الجغرافية لكل دولة من موقع ومساحة وتضاريس ومناخ دور هام في التأثير على سياستها الداخلية والخارجية عن طريق تحديد نوعية الخيارات السياسية المتاحة للدولة عند صياغة سياستها الخارجية وبلورة عقيدتها الأمنية، فمثلا الدولة التي تتمتع بمنافذ بحرية تتمتع بقوة تجارية وبقدرة بحرية من الدفاع والهجوم. وفي هذا الصدد تحتل الجزائر موقعا جغرافيا مركزيا في منطقة المغرب العربي وكذا توسطها بين منطقتين جغرافيتين في الشمال البحر الأبيض المتوسط والجنوب الصحراء الكبرى. وفي منطقة تقاطع استراتيجية هامة، تجعل أمنها القومي منكشف على الدوام، وعلى كل الجبهات الشرقية والغربية والجنوبية، خاصة في ظل المساحة الشاسعة التي تتربع عليها وطول حدودها البرية¹ التي تمتد إلى غاية 6343 كلم، تتجاوز بها سبع دول حدودية من ناحية الشرق تونس وليبيا، من ناحية الجنوب مالي والنيجر وموريتانيا، من ناحية الغرب الجمهورية العربية الصحراوية والمغرب.

وهنا يظهر أهمية البعد الجغرافي للجزائر وتميزه ينعكس على عقيدتها الأمنية يجعلها أكثر تنوع واستعداد لمختلف التهديدات والمخاطر سواء كانت بحرية أو برية². ولذلك استثمرت الجزائر موقعها الجغرافي بعد الحرب الباردة باهتماماتها لعدة قضايا جديدة كالإرهاب والمجرة الغير شرعية، وأزمات المناخ وتجارة السلاح، فبرزت كقوة إقليمية رائدة مكافحة الإرهاب بالنظر لما تملكه من قوة عسكرية وبشرية³. غير أن انكشاف الأمن الجزائري على المستوى الجغرافي لا يقل أهمية عن انكشافه اقتصاديا، حيث تعتمد الجزائر في مواردها الاقتصادية والمالية على مصدر واحد للدخل القومي وهو قطاع النفط والغاز. فمن ثم تبقى مواردها النفطية معرضة لتقلبات الأسواق التجارية والاقتصادية النفطية العالمية ولذلك من نتائج سلبية على خياراتها وقراراتها السياسية⁴.

فلاك نور الدين، مرجع سابق، ص1088.

²عبد السلام. قريفة، دور الجزائر في إطار المغرب، (مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم السياسية تخصص العلاقات الدولية كلية الاعلام والعلوم السياسية جامعة الجزائر 2003-2004)، ص14.

³مهدي تاج، المستقبل الجيوسياسي للمغرب العربي والساحل الإفريقي، تقرير: مركز الجزيرة للدراسات، (الدوحة: مركز الجزيرة للدراسات، 20 أكتوبر 2011)، ص3.

عمر سعداوي، "عقيدة الأمن القومي الجزائري"، مجلة الرائد المغاربي للدراسات السياسية، ع.4(2004): ص....⁴

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

بالمقابل، ومع ظهور عمليات الاعتماد المتبادل، فقد ارتكزت العقيدة الأمنية الجزائرية على ربط شركات عمومية عربية وأخرى أوروبية، آسيوية، أمريكية لاتينية، وإفريقية لترفع بها من معدلات القيمة الاقتصادية وجعل الجزائر شريك استراتيجي بهم وفعال في رسم السياسات الأمنية في المنطقة المغاربية والإفريقية والأوروبية.

3-المحددات الأيديولوجية

بالرجوع إلى الموثيق الوطنية لـ 1964-1976-1989 كلها تؤكد على أن الاشتراكية كنظام إيديولوجي، هي المنهج الوحيد والكفيل بتحقيق الاستقلال التام والقضاء على الاستعمار.¹ وبناء على الرؤية الإيديولوجية للاشتراكية تثبت على فكرة العقيد الأمنية الجزائرية مناصرة ودعم تأييد حركات التحرر في انحاء العالم، والسعي لتنمين ذلك من خلال السعي لكون الجزائر قوة إقليمية مدافعة عن تلك الحركات التحررية.²

غير أنه وضع أحداث 1988 والمتغيرات الأمنية في البلد دفعت إلى بروز تيار ينادي صياغة بعض المبادئ التي تقوم عليها العقيدة الأمنية الجزائرية لتواكب التسويات الجديدة في ظل عصر ما بعد الحرب الباردة³، فتحول النسق الدولي من ثنائية قطبية إلى أحادي القطبية وتعدد الوضع الأمي والسياسي الداخلي للجزائر خاصة بعد توقيف المسار الانتخابي لـ 1992 وبروز ظاهرة الإرهاب والجريمة المنظمة، فكان من الضروري إدراج مدركات جديدة للأمن القومي تعتمد على ميكانزمات جديدة التعاون والتشاور والتنمية مع دول الجوار لتقوية العقيدة الأمنية الجزائرية في مواجهة التهديدات الفوق قومية.

المطلب الثالث: متركزات العقيدة الأمنية الجزائرية

بالنظر إلى المكانة التاريخية التي احتلتها الجزائر، وارتكازا على البعد الجغرافي لها، تشكل ثنائية التاريخ والجغرافيا أساسا لتبوء الجزائر مكانتها الدولية والإقليمية، فالعامل الجيوبولتيكي للدولة يلعب دوراً مهماً في بلورة مفهومها للأمن ورسم سياستها الداخلية والخارجية على النحو الذي يحقق

عمر سعداوي، مرجع سابق.¹

نور الدين فلاك، مرجع سابق ص 1089.²

³عزاف عبد الرزاق، أمير سعدي دور العقيدة الأمنية الجزائرية في إدارة الأزمات جنوب المتوسط، الأزمة الليبية نموذجاً، (مذكرة ماجستير كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة العربي بن مهيدي-أم البواقي-ص 242)

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

أمنها القومي عبر عقيدتها الأمنية المتبناة¹، فهذه النقطة الإستراتيجية بقدر ما خلقت عقيدة أمنية متنوعة، بقدر ما جعلت الأمن القومي الجزائري ينكشف على عدة جبهات، وهو ما جعل الشواغل الأمنية الجزائرية شمالية -وغربية تزداد وتتطور، بسبب مطامع الدول الكبرى لاسيما في ظل الحرب الباردة².

بالمقابل، إذا كانت سياسية الحياد الايجابي واحترام المبادئ العامة التي تنص عليها الوثائق الوطنية والدولية، قد أكسب الجزائر احترام كبير لدى المجتمع الدولي، كما هو الأمر الذي انعكس على سياستها الخارجية التي ميزها النشاط والسعي لجسر الهوة بين الأطراف المتصارعة، فإن من بين النجاحات الكبرى التي نجحت فيها الدبلوماسية الجزائرية قد كانت متعددة بفعل مبادئها ونشاطها الدبلوماسي وأبرزها: ما يعرف بـ "اتفاقية الجزائر 1975" بين العراق وإيران بخصوص ترسيم الحدود بين البلدين، بالإضافة إلى دور الجزائر الكبير في ما يعرف "قضية الرهائن الأمريكيين" الذين تم احتجازهم في السفارة الأمريكية في طهران من عام 1975. وبالتالي كان اختبار مبادئ السياسة الخارجية دبلوماسيا ناجحا إلى حد كبير، ومن ثم فنجاحها هو من نجاح عقيدة الجزائر الأمنية التي تركز على المبادئ التالية:

1 - مبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول بنوعيه الواسع والضيق: ويقصد بالواسع هو عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول من طرف الدول الأخرى أو من طرف الأمم المتحدة ومن المعنى الضيق عدم التدخل المادي بالاستعمال القوة العسكرية.³ ونجد هذا المبدأ يستند إلى العوامل التاريخية والثقافية والاجتماعية التي ظهرت بالمجتمع الجزائري. وبالتالي صناع القرار فيه، فالجزائر ومنذ الاستقلال 1962 تتأى بنفسها عن التدخل في شؤون الدول الأخرى في كل المجالات، وفي المقابل ترفض تماما تدخل أطراف وعوامل خارجية في شؤونها الداخلية مهما كلف الأمر.⁴

¹ إسماعيل صبري مقلد، العلاقات السياسية الدولية: دراسة في الأصول والنظريات، (الكويت: دار السلاسل، 1985)، ص 17

² عبد النور بن عنتز، البعد المتوسطي للأمن الجزائري: الجزائر، أوروبا والحلف الأطلسي، (الجزائر: المكتبة العصرية للطباعة والنشر والتوزيع، 2005)، ص 41.

³ ماجد عمران، فيصل كلثوم، "السيادة في ظل الحماية الدولية لحقوق الإنسان"، مجلة جامعة دمشق للعلوم القانونية، ع. 1 (2011): ص 476.

⁴ سليم بوسكين، "العقيدة الأمنية الجزائرية وإشكاليات التكيف مع التهديدات الجديدة"، مرجع سابق، ص 134

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

لكن، وعلى الرغم من هذا المبدأ جنب الجزائر الكثير من المشكلات السياسية طيلة عقود طويلة من الزمن، حينمنحها عدة مزايا سياسية وأمنية على المستويات الإقليمية والمحلية والدولية، غير أنه صار منذ نحو قرابة العقدين ، وخاصة العقد الأخير محل انتقاد شديد من قبل عديد الأكاديميين والباحثين المهتمين بالقضايا الأمنية، فضلا التيار المنادي في السلطة بضرورة إعادة النظر في هذا المبدأ لعدة اعتبارات تتعلق بمدرجات التعاون الإقليمي المصلحة الوطنية في إطار منظومات التعاون الإقليمي كمؤسسة الاتحاد الافريقي ، وبين متطلبات الأمن القومي خارج الحدود، وبخاصة في ظل تعاظم التهديدات غير الدولية التي تعرفها الدوائر الجيو سياسية للأمن القومي الجزائري وضرورة مجابته عبر مقارنة أمنية شاملة، بما فيها تغيير العقيدة العسكرية الجزائرية، إلى جانب إعادة النظر في العقيدة الأمنية ككل، ولعل التعديل الجزئي الذي مس تلك الأخيرة لخير دليل على عظم تلك التهديدات الأمنية القديمة والجديدة.

2-مبدأ عدم المشاركة القوات المسلحة في عمليات عسكرية خارج الحدود:طيلة عقود طويلة ارتكزت العقيدة الأمنية والعسكرية الجزائرية على هذا المبدأ،بالرغم من الدعوات الكثيرة للدول لتدخل الجزائر في محيطها الإقليمي خاصة إطار مكافحة الإرهاب. فخلال اجتماع وزراء الخارجية العرب العام 2015 بشرم الشيخ بمصر، لبحث مسألة التدخل العسكري في اليمن وليبيا، رفضت الجزائر مشروع انشاء قوة عربية لمكافحة الإرهاب تشارك الجزائر فيها بقواتها العسكرية، غير أنها أبدت استعدادها للمساهمة بالدعم اللوجستيكي والمادي والتدريب والتعاون الاستخباراتي دون المشاركة بوحدة عسكرية قتالية، على غرار مشاركتها بصفة استثنائية عامي 1967 و 1973 ابان الحروب العربية مع الكيان الصهيوني¹.

وترفض الجزائر مشاركة جيشها خارج الحدود لأن مهمة الجيش الأولى والأخيرة هي الحفاظ على الوحدة الترابية للبلاد، فمنذ الاستقلال إلى يومنا هذا، شارك الجيش مرتين خارج الحدود، سنتي 67 و 73، ضد الجيش الصهيوني، وبعدها رفض أي تدخل في شؤون الدول، وهذا ينبع من أساس العقيدة العسكرية الجزائرية²، وهو ما يجعل الجزائر تتساءل وفق مقارنتها الأمنية السياسية

¹ الجزيرة نت ، "القمة العربية تحتتم اليوم ومسودة بيانها تدعو لقوة مشتركة"، منشور بتاريخ 2015.03.29، اطلع عليه في 2022.06.10 على الرابط

[/https://www.aljazeera.net/news/arabic/2015/3/29](https://www.aljazeera.net/news/arabic/2015/3/29)

² الشروق أون لاين، "لماذا لا تشارك الجزائر في أي "حرب" خارج الحدود؟ (ملف)"، منشور بتاريخ 2015.04.01 اطلع عليه في 2022.06.08

<https://www.echoroukonline.com>

على الرابط التالي:

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

التي لازمت عقيدتها الأمنية والعسكرية لعقود طويلة في حل النزاعات بالطرق الدبلوماسية دون الحاجة للتدخلات العسكرية: لما يكون تدخل عسكري جزائري؟ وفي أي جبهة؟ وهل يفيد في حل الأزمة أم يؤزمها أكثر؟ ولصالح من يكون التدخل؟¹

منطقيا، قد يفهم أن هذه التساؤلات الجزائرية مقبولة إلى حد كبير، لكن بالمقابل، وبطبيعة الحال، مبدأ عدم التدخل العسكري في شؤون الدول ليس مقدسا، ويمكن مراجعته، لكن لما تفرض الظروف ذلك، شريطة أن يكون لصالح الدولة الجزائرية التي تم التدخل على أراضيها، علما وأن المعروف في عقلية العقيدة الأمنية والعسكرية الجزائرية أنها تعتمد على الذات دون الإملاءات والأجندة الأجنبية في حماية مصالحها وأمنها القومي، بمعنى أن يكون التدخل وفقا لمتطلبات مدركات المصلحة الوطنية والأمن القومي الجزائري وليس لخدمة اجندة ومصالح إقليمية ودولية. ولعل أبرز مثال بخصوص ذلك رفض الجزائر مطلقا الانخراط العسكري والأمني في العمل العسكري لصالح الشعوب العربية تحت قيادة مصر والسعودية اللذين يمثلان القاعدة الأمامية للتدخل في الدول كاليمن لخدمة أجندتهم وأجندة الولايات المتحدة بالوكالة، وكان في هذا المقام من العار أن يتدخل الجيش الجزائري في عمليات لصالح أمريكا، وهو الجيش الذي انبثق من صمود الشعب الجزائري ورمز القوة التحريرية.

بالمقابل، ومع بروز توجهات لتدخل الجزائر عسكريا خارج حدودها، كإجراء وقائي لحماية حدودها على غرار مالي وليبيا، ورفض الجزائر ذلك نظرا لطبيعة مبادئ عقيدتها السياسية والأمنية والعسكرية، إلا أن التعديل الجزئي لعقيدتها الأمنية ومن ثم عقيدتها العسكرية بعد جدال كبير بين دعاة الإبقاء على تقليدية عدم التدخل العسكري في بؤر التوتر ذات العلاقة بالأمن القومي الجزائري، ودعاة تغيير هذا المبدأ، إلا أن التعديل الجزئي لتلك العقيدة كشف أن هذا المبدأ غير مقدس بالنظر إلى حجم ضغوط التهديدات الأمنية في محيط الجزائر وخاصة حدود الجزائر الجنوبية والشرقية، ومدى انعكاس ذلك على الأمن القومي الجزائري سلبا.

وقد يعاد النظر في النظام الأمني التقليدي بشكل جوهري في المستقبل المنظور استجابة ومتطلبات الامن القومي الجزائري ومدركات المصلحة الوطنية خارج الحدود الوطنية، وعدم الاكتفاء فقط بما جاء في التعديل الدستوري الأخير بأن التدخل الجزائري العسكري سوف يكون بعد

¹ نفس المرجع، ص02

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

موافقة البرلمان في نطاق المنظمات الدولية والإقليمية لحفظ السلام دون المهام القتالية في إطار التكفل الأمني الجماعي للأمن الدولي والإقليمي، بالموازاة مع الآليات الدبلوماسية الجامعية في حل النزاعات بالطرق السلمية.

3- حل النزاع بطرق سلمية وعدم اللجوء إلى القوة: تسلتهم الجزائر هذا المبدأ من مبادئ ثورتها الخالدة، ومن ميثاق الأمم المتحدة كذلك، ومن دساتير الجمهورية الجزائرية خاصة ما تعلق في الفصل السادس حيث المادة 26 من دستور 2008 " التي تعلن صراحة أن الجزائر تمتنع عن اللجوء إلى الحرب من أجل المساس بالسيادة المشروعة للشعوب الأخرى وحرّياتها"¹. ويفهم ضمناً من هذه المادة أن الجزائر تحرم على نفسها التدخل العسكري والمساس بسيادة الدول الأخرى. فالجزائر في عقيدتها الأمنية والعسكرية تعتمد على أساساً على مبدأ الدفاعية، أي أنها تتصدى للتهديدات والمخاطر داخل نطاقها الجغرافي فقط.

غير أنه يلاحظ أن هذا المبدأ كذلك غير مقدس، وقد تنتقده المستلزمات الأمنية الجزائرية، خاصة مع تنامي التهديدات الصلبة واللينة في محيطها، خاصة جماعات الإرهاب وشبكات الجريمة المنظمة وتجار المخدرات ونحوها من التهديدات، التي قد تستدعي ملاحقتها عسكرياً خارج حدودها بضرب مصادر التهديد في عقر ديارها²، لكن هذا لن يكون مالم تراجع عقيدة الأمن الجزئية بشكل جوهري وتحويل مهمة المؤسسات الأمنية والعسكرية من مهمات دفاعية إلى مهمات هجومية، وهو ما يطرح من جديد النقاش الأمني في العقيدة الأمنية حول مبدأ عدم التدخل الأمني والعسكري. ومبدأ دعم الشعوب في تقرير مصيرها الذي يتعارض مع التدخل العسكري وحل النزاعات بالطرق السلمية.

4- دعم الشعوب في تقرير مصيرها: تستقي العقيدة الأمنية الجزائرية انسجامها من هذا المبدأ أيضاً، والذي يستمد نفسه من تجربة النضال القاسي والطويل الذي واكبته الجزائر ضد الاستعمار للحصول على تقرير مصيرها، والذي لطالما دافعت عنه في المحافل الدولية والإقليمية ولا زالت كذلك، خاصة مع تعلق الأمر بالقضية الفلسطينية والصحراء الغربية وحقوق شعبيهما في تحقيق

¹ الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، دستور 2008: الجريدة الرسمية المؤرخ في 11.16.2008، ع63(الجزائر: الوزارة الأولى، 2008).

إعادة 26.

² المرجع السابق، ص 02

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

مصيرهما، سواء عن طريق الأطر الإقليمية أو الدولية أو عن طريق التعاون الثنائي أو عبر القاري، ومن خلال تحركها ضمن المنظمات الدولية والإقليمية¹

5-التعاون مع الدول المجاورة: يحظى مبدأ التعاون مع دول الجوار بأهمية كبرى بالنسبة للجزائر بعقيدتها الأمنية، فالتعاون بالنسبة لها مفهوما شاملا يتعلق بعدد المجالات السياسية والاقتصادية والأمنية، وهذا لتطوير التشاور السياسي و التنسيق الأمني فضلا عن الاعتماد المتبادل في المجال الاقتصادي والتجاري، سواء في إطار اتفاقيات التعاون في هذه المجالات ، أو في إطار المنظومات الدولية والإقليمية وخاصة في إطار الاتحاد الأفريقي ، وذلك من أجل تحسين العلاقات مع دول الجوار وتنمية الاقتصاد عبر آلية الاعتماد المتبادل لخدمة الإقليم² وهو ما يترجم المفهوم الايجابي لحسن الجوار ويقلل من التوترات والنزعات كمفهوم دبلوماسي دون اللجوء إلى القوة.³

و من بين أهم المتركزات التي بنيت عنها العقيدة الأمنية الجزائرية هو المتغير الأيديولوجي ، وهو الأمر الذي ترجمته الوثائق الرسمية خاصة في مرحلة الأحادية الحزبية منذ الاستقلال إلى غاية بداية الثمانينيات بحيث تبنت الجزائر في دستور 1963 ودستور 1976 الاشتراكية كنظام أيديولوجي كمنهج كفيل بالقضاء علنا لاستغلال ومناصر لقضايا التحرر الوطني⁴، وبداية التسعينيات حدثت تحولات كبرى على المستويين الداخلي والخارجي، بالنسبة للمستوى الأول تمثلت في أحداث 05 أكتوبر 1988 وعلى المستوى الخارجي/ الدولي تمثلت في تفكك الاتحاد السوفياتي، ولم يقتصر الأمر على ذلك بل انتشرت ظاهرة العنف بعد توقيف المسار الانتخابي في 1992 ، وأمام هذه الظاهرة المعقدة تشابكت التحديات وتوسعت لترتبط بالتهديدات غير الدولية.

من خلال عرض تلك المتركزات والمبادئ الحاكمة للعقيدة الجزائرية، يستخلص أنها ظلت مهيمنة على تحرك ومسار العقيدة الأمنية الجزائرية ولعقود طويلة منذ الاستقلال وفق متطلبات المصلحة الوطنية والأمن الوطني، إلا أن المتغير البارز، هو اقتناع الكثير من دعاة التغيير في مبادئها وخاصة مع تعلق بمراجعة بعض منها كمبدأ عدم التدخل، تبين أنه هذه المبادئ بدت غير

¹ عبد الكريم جمال ولويزة شنتوني "دور الدبلوماسية الجزائرية في تفعيل حق الشعوب في تقرير مصيرها"، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، ع.11(2018): ص 03

² دالغ وهبية، "المقاربة التنموية للجزائر في منطقة الساحل الأفريقي: النبياد كآلية للتنمية الشاملة"، مرجع سابق، ص 55

³ محمد مسعود بو نقطة، "البعد الأمني في السياسة الخارجية تجاه المغرب العربي"، (أطروحة دكتوراه، جامعة الجزائر: قسم الدراسات الدولية 2014)،

ص15.

⁴ مهيب الرفاعي، مرجع سابق. ص03

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

مقدسة وقابلة للتغير وظروف المرحلة الراهنة تبعا لضغوط التهديدات الإقليمية الممكنة منها والمحتملة على أمن الجزائر القومي وبالتالي فهذه المبادئ بدت منكشفة وقابلة للانتقاد والتغيير، والدليل على ذلك المراجعة الجزئية وتعديل بعض من مبادئ العقيدة الجزائرية خلال دستور 2020.

وكخلاصة لهذا المبحث، يمكن فهم واستخلاص، أن العقيدة الأمنية الجزائرية، تستمد مرجعيتها من الخلفية الثورة، ومن الممارسة وطبية التهديدات التقليدية والراهنة، كما انها محكومة بمحددات متعددة، تاريخية، جيوبولتيكية، وايدولوجية، إلى جانب المحددات السياسية والاقتصادية والثقافية والأمنية الخادمة للأمن القومي الشامل، فضلا على أنها تركز على جملة من المبادئ المعيارية، التي ظلت مهيمنة لعقود طويلة رسخت ثباتها، لكن مؤخرا وبفعل تنامي التهديدات الدولية وغير الدولية التي هزت كيانها، قد وضعت على المحك اعتبارات المصلحة الوطنية ومستلزمات الأمن القومي، وضرورات إعادة النظر في محظورات بعض مبادئ ومراجعتها، لاستكانة اهتزازها.

المبحث الثاني: مواطن الثبات في العقيدة الأمنية الجزائرية ومكان اهتزازها

خضعت العقيدة الأمنية الجزائرية على مر العقود منذ الاستقلال لهيمنة المبادئ المعيارية للسياسة الخارجية الجزائرية ، وهي ذاتها المبادئ التي عززت بناء نظام العقيدة الأمنية التقليدي القائم على مواجهة التهديدات دولية المنشأ خاصة مع العلاقة البنيوية المضطربة بين الجزائر والمغرب، بعد أن كان هذا الأخير ولا يزال أحد مصادر التهديد الدولية، فضلا عن إبقاء الجزائر لمسافة في التعامل مع المسائل الخارجية الاقليميةحيث النزاعات الداخلية في الدول المتاخمة لحدوها الاقليمية، مشكلة بذلك مواطن لثباتها، غير أن ذلك الثبات لم يعد صلدا، بل صار مهتزا بفعل بروز تهديدات غير دولية الانتساب عززت من تجربتها على الأمن القومي الجزائري في ظل عقيدة أمنية صممت في البداية على انقاض تهديدات دولية المصدر، وهو ما كشف عن مكان اهتزاز فيها وانكشافها.

المطلب الأول: مواطن الثبات في العقيدة الأمنية ومبرراتها

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

طبع على تأسيس العقيدة الأمنية الجزائرية هيمنة المبادئ المعيارية الموروثة على محددات توجه السياسة الخارجية الجزائرية منذ السنوات الأولى لحرب الاستقلال الوطني، وهي ذاتها المبادئ التي عززت بناء شرعية نظام الحكم، وبقيت المصلحة الجزائرية هي العليا من حيث المحافظة على استقرار الداخل، واحترام سيادة النظام والأمن الداخلي للبلاد، وإبقاء مسافة للتعامل مع المسائل الخارجية، كحروب إقليم الساحل ومسألة الصحراء الغربية وحرب ليبيا وغيرها¹، وهو ما كان يتوافق مع سلوك الجزائر حيال الأزمات في جوارها والمبادئ المؤسسة لعقيدها.

ما يلاحظ على مدى العشرين سنة الماضية استقرار أمني نسبي في الجزائر حتى وبعد التطورات التي حدثت في المنطقة والتي اتخذت مسمى الربيع العربي عام 2011، إلا أن الجزائر حافظت على استقرارها الداخلي بعيدا عن التوترات الأمنية حتى وبعد انتفاضة الشعب في إطار الحراك الشعبي "في 22 فيفري 2019" طابع السلمية والاحتجاج السلمي يغلب عليه دون أن ننسى دور الجيش الذي لم يستعمل العنف مقابل ذلك لكل مصالح الجزائر لا تكون فقط مع استقرار أمنها الداخلي إنما استقرار المنطقة ينعكس جليا على أمنها الخارجي وكل التوترات التي عرفت المنطقة بعد ما سمي بالربيع العربي كانت عبارة عن تهديدات واضحة ومخاطر من عدة جهات.

ومن ثم ظلت عقيدة الجزائر الأمنية حبيسة تصورات تقليدية لطبيعة التهديدات الدولية التقليدية، وبالتالي الاستجابة في حدود الأمن في بعده العسكري فحسب، المتمثلة في الصراعات والحروب بين الجيوش النظامية، ولذلك صُمم النظام الأمني التقليدي الذي هيمن على عقيدة الأمن الجزائرية في البداية لمواجهة تهديدات دولية المصدر قادمة بالأساس من تهديدات الدائرة الجيوسياسية المغاربية²، وتحديد التهديدات القادمة من الحدود، بسبب التوتر البنيوي مع المغرب، حيث استجابت هذه العقيدة التقليدية في مفهومها للتهديد الدولي، حين نشب النزاع المسلح بين الجزائر والمغرب عام 1963 حول الحدود بين الدولتين وما عرفت بحرب الرمال³، ومعارك خاضها الجيش الجزائري في سبعينيات القرن الماضي وما عرفت بمعارك مغالا¹ وامغالا².

¹ مهيب الرفاعي، مرجع سابق، ص 01

² عبد النور بن عنتر، مرجع سابق، ص 04

³ قاسم الدويكات، مشكلات الحدود السياسية في الوطن العربي، جامعة أم القرى، ط1 (الجزائر: ديون المطبوعات الجامعية، 2003)، ص 147

⁴ أصوات مغاربية، "أزمات حدودية أشعلت الصراع بين المغرب والجزائر، منشور في 201.03.24، اطلع عليه في 2022.06.07 على موقع:

<https://www.maghrebvoices.com/trends/2021/03/23>

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

وبالتالي يفهم أن قوام العقيدة الأمنية الجزائرية كان مبنيا على التهديد الدولي، على اعتبار أن التحرك العسكري الجزائري للدفاع عن أمن البلاد بمفهومه الصلب من الخطر التوسعي المغربي، مما يشكل هذا موطننا لثبات العقيدة الجزائرية التقليدية على صعيد خطر احتمال وجود التهديدات الدولية المصدر.

ومما يبين أيضا ثبات العقيدة الأمنية الجزائرية التقليدية ومبرراتها، وبخاصة العقيدة العسكرية على الرغم من التعديل الجزئي لها منذ 2020، بفعل تنامي التهديدات الأمنية غير الدولية الانتساب، هو طبيعة بقاء/ تشكيل التهديدات الدولية الإقليمية سواء في سياق التدخلات والتحالفات الدولية كالتحالف/ التعاون العسكري الصهيوني-مغربي الأخير، أو بفعل انهيار الدولة (ليبيا) شرق الجزائر أو في دول الساحل (مالي) خاصة.

فعلى صعيد التدخلات والتحالفات والتحرشات الدولية والإقليمية على تخوم الدوائر الجيوسياسية وعلى الرغم من اختلاف و تفاوت درجات تهديداتها الدولية، فإن العقيدة الجزائرية ظلت ثابتة في مواجهة تهديدات هذه الدوائر انطلاقا من مفهومها للأمن في بعده العسكري، إذ في سنوات التسعينيات ومع تحركات حلف الشمال الأطلسي بدعوى مكافحة الإرهاب في منطقة المتوسط، والهجرة غير الشرعية نحو أوروبا حليفته، وكذا بدعوى مكافحة الانتشار النووي، خاصة بعد إثارة ملفاته بعد حرب الخليج الثانية، حيث أثير الملف النووي العراقي سابقا، والإيراني، وحتى الجزائري في بداية ذلك العقد، وعلى الرغم من تبني الحلف ظاهريا لمقاربة الحوار الأمني الأطلسي المتوسطي مع دول الضفة الجنوبية من المتوسط ومنها الجزائر لتبرير تحركه العسكري والأمني¹، إلا أنه وعن الجانب الجزائري، فإن تحركاته في محيط الدائرة الأمنية الجيوسياسية المتوسطية في نطاق العقيدة الأمنية الجزائرية، كانت تفسيره الأمني لا يخرج عن تحرشات الحلف العسكرية في عز الأزمة الجزائرية الداخلية بهدف التأثير السياسي والتدخل في الشأن الداخلي الجزائري بعد رفض الجزاء جملة وتفصيلا لأي تدخل أجنبي فيه². وهذا ما يفسر مواطن الثبات في عقيدة الامن الجزائرية وموقفها من التهديدات الدولية.

¹ عبد العالي عبد القادر «موقف الجزائر من السياسات الأمنية للحلف الأطلسي والاتحاد في المتوسط بعد الحرب الباردة»،

منشور على 2015.07.16، اطلع عليه في: 2022.06.08 على الرابط التالي:

<http://rdoc.univ-sba.dz/handle/123456789/474?mode=full>

² المرجع نفسه

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

أما على صعيد التهديدات الدولية، خاصة في الدائرتين المغاربية والإفريقية، وما يفسر بقاء التمثيل التقليدي للعقيدة الجزائرية التقليدية لمواقف الثبات فيها، على الرغم من التحولات في مفهوم الأمن و استيعاب الجزائر لذلك التحول بشكل تدريجي لاحق كان سببا في جدال نحو إعادة النظر في العقيدة الجزائرية بشكل جزئي حتى الآن، إلا أن بقاء التهديدات الدولية المصدر الممكنة والمحتملة في محيط الدائرتين المغاربية والإفريقية بالنسبة للأمن القومي الجزائري، جعل من ثبات العقيدة التقليدية مرجعيا أساسية في التعامل معها بالمفهوم العسكري التقليدي.

ومع تدهور العلاقات المغربية الجزائرية التي افضت مؤخرا لقطعها من جانب الجزائر بسبب تراكمت التهديدات المغربية العدائية للجزائر، خاصة مع إقامة المغرب لعلاقات دبلوماسية مع الكيان الصهيوني لكسب مواقف سياسية تجاه قضية الصحراء الغربية المحتلة، وبوادر التحالف الصهيوني المغربي في المجال الأمني والعسكري والاستخباراتي المدعوم أمريكيا، بل أكثر من ذلك استقدام المغرب لوزير الدفاع الصهيوني في زيارة رسمية له في إطار ذلك خلال العام 2021، وإطلاقه لعبارات تهديد مباشرة للجزائر خارج عن الأعراف الدبلوماسية في خضم ندوة صحفية مع نظيره المغربي، وهو الأمر فسرتة الجزائر استفزاز عسكري مباشر للجزائر¹. وبالتالي من منظور العقيدة الجزائرية الثابتة، تكمن الخطورة في الموقف المغربي الذي جلب "ما يسمى بإسرائيل" إلى المنطقة في خطوة التطبيع العلني ومنحها دور الحامي للعرش الملكي، بعد أن كان يخفي تعامله مع هذا الكيان الصهيوني

وبالإضافة، على نماء التهديدات الدولية، ومع تفجر الأوضاع في ليبيا عقب ما يسمى بثورات الربيع العربي وانهايار الدولة في ليبيا، لا تزال العقيدة الجزائرية ثابتة في التعاطي مع احتمالات التهديد التقليدية، بالنظر إلى إشكاليات الانزال العسكري الإقليمي والدولي، بعد تدخل حلف الأطلسي واسقاط نظام القذافي العام 2011، وانهايار الدولة الليبية، وافرزات الانقسام الداخلي الليبي ومعضلة توزيع القوى العسكرية بين الأطراف بين الأطراف المتصارعة ف ليبيا حيث تسيطر قوات حفتر على شرق البلاد مدعومة بأطراف دولية وإقليمية، فيما تسيطر حكومة الوفاق أيضا على غربها مدعومة هي الأخرى بأطراف دولية وإقليمية، ومدى تأثير الصراع

¹محمود الشربيني، "التهديدات الإسرائيلية للجزائر من الأراضي المغربية وصراع المخاور"، منشور في 2021.09.08، تم الاطلاع عليه في 2022.06.09 على

الرابط:

<https://www.almayadeen.net/articles/article/2375551/>

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

والتحديات الصلبة على الامن القومي الجزائري، خاصة وأن قائد الجيش الليبي هدد في وقت سابق بمجابهة الجزائر عسكريا بسبب دعمها للشرعية الدولية للحكومة الائتلاف الوطني انطلاقا من مقاربتها السياسية الشاملة بحل الصرع في ليبيا سلميا.

أما على صعيد التهديدات الدولتية المنشأ في محيط الدائرة الافريقية، فلا تزال العقيدة الجزائرية ثابتة في التعاطي مع احتمالات التهديد التقليدية، إذا فمع تفجر الأوضاع الأمنية وظهور الإرهاب في منطقة الساحل منذ أواخر تسعينيات القرن الماضي، ومشروع "ازينستات" (*) الأمريكي القاضي بإنشاء قواعد عسكرية أجنبية في المنطقة لمكافحة الإرهاب، رفضت الجزائر انشاء أي قاعدة عسكرية على أراضيها¹، لأنه لا يتماشى ذلك وعقيدتها الأمنية المبنية على الإعتماد الذات self help انطلاقا من فلسفتها ومرجعيتها الثورية، واستندت لخرتها الذاتية لمكافحة الإرهاب والعزوف الدولي عنها، وليس على التحالفات الأمنية كما هو الحال في عدد من دول الخليج². غير أنه ومع انهيار الدولة في دول الساحل عقب انفجار الازمات الداخلية في هذه الدول وخاصة مالي، وعلى الرغم من النشاط السياسي الدبلوماسية لحل الازمة في مالي وتحقيقها لتقدم ملموس، إلا أن الاختراقات الدولية والتدخلات العسكرية الأجنبية، خاصة فرنسا زادت من تعقيدات الوضع أكثر في مالي³.

غير أنه، ومع الاعتراف بأن الجزائر رغم أن عقيدتها الأمنية ترفض التدخل العسكري لحل الازمات الدولية، سيما الإقليمية منها، وبخاصة في تخومها الجنوبية، وسماح الجزائر في ديسمبر من عام 2012 للمقاتلات الفرنسية بعبور اجوائها الوطنية، وتقديم الدعم اللوجستي لها خاصة تزويد القوات الفرنسية المتدخلة في مالي بالوقود في جنوب البلاد، فضلا عن تعرضها لانتقادات شديدة في الداخل الجزائري، إلا أن قرار الجزائر فتح مجالها الجوي، والذي يعد سابقة في عقيدتها الأمنية، يتناقض ومبادئها وخطابها الرافض للتدخل، فإنه يتوافق ومصحتها الأمنية، لأن التدخل

(*) مشروع ازينستات، وهي مبادرة أمريكية من اقتراح وزير الخزانة الامريكية في عهد الرئيس الأمريكي الأسبق ستيفارت ازينستات، وهي مبادرة الشراكة الأمنية والاقتصادية والسياسية مع دول شمال افريقيا ودول الساحل، وهي من تصميم هذا الوزير سميت باسمه أطلقت عام 1998

¹ الجزيرة نت، "الجزائر ترفض إقامة قواعد عسكرية أميركية على أراضيها"، منشور في 2007.04.03 اطلع عليه في: 2022.06.09 على الرابط:

<https://www.aljazeera.net/news/arabic/2007/3/4>

² مهيب الرفاعي، مرجع سابق، ص 04

³ مركز الجزيرة للدراسات "التدخل الفرنسي في مالي: الأسباب والمآلات"، تقرير: مركز الجزيرة للدراسات (الدوحة: مركز الجزيرة للدراسات، 16 جانفي 2013)،

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

الفرنسي يخلّصها أيضاً من تهديد إرهابي على حدودها، خاصة وأن عقديتها العسكرية والأمنية لا تسمح بالانخراط العسكري والامني خارج حدودها الوطنية¹.

وبالتالي، يفهم من خلال تتبع مسار العقيدة الأمنية ومبررات تعاطيها مع التهديدات الدولية في كافة دوائر الجيوسياسية لأمنها القومي على اختلاف درجات التفاوت في تهديداتها، سواء خلال السياقات التاريخية الماضية أو في خضم الاحداث الراهنة، إلا أن هذه التهديدات من منظور عقيدة الأمن الجزائرية، تبقى قائمة باحتمالاتها الممكنة في مبررات مواجهة التهديدات الأمنية ذات الصلة بالبعد العسكري لمفهوم الأمن، وما يتطلبه ذلك من بناء وتعظيم للقوة العسكرية الذاتية وتحديثها حسب درجات التهديدات الدولية التماثلية². ولذلك فقد اتجهت الجزائر منذ عقدين من الزمن، وخاصة خلال العقد الأخير إلى تكثيف التعاون العسكري مع الدول الكبرى الصديقة مثل الصين روسيا على الصعيد الخارجي³، ومواصلة المناورات العسكرية بالذخيرة الحية في مختلف نواحيها العسكرية للوقوف على الجاهزية المثلى للجيش الوطني الشعبي لمواجهة أي تهديد دولتي محتمل.

غير أنه، ومع انتشار الاضطرابات الأمنية فيجوارها وتوسع رقعتها، فضلا عن انتشار التهديدات غير الدولية المصدر، وجدت الجزائر نفسها في مواجهة تهديدات هجينة لم يسبق لها أنوضعت تصورات للتعامل معها، وبالتالي هزت ارتداداتها بعض أركان عقيدتها الأمنية التقليدية كمبدأ "عدم التدخل" وكشفت عن انكشاف أمني لم يغطيه منذ عقود ثباتها.

المطلب الثاني: مكان إهتزاز الثباتي العقيدة الأمنية الجزائرية

بالنظر إلى الانكشاف الأمني بمختلف مستوياته، الدولية، الإقليمية وحتى المحلية منها، الذي عرفته دول العالم بعد الحرب الباردة، والذي نتج عن بروز تهديدات غير دولية عابرة للحدود والأوطان، ساهمت فيها انتشار التكنولوجيا المعلوماتية، وسهلت تدفقاتها، خاصة مع قصور عديد من العقائد الأمنية لعديد الدول في التعاطي والتعامل معها كون هذه العقائد مبنية في الأصل وفق التصورات التقليدية للأمن، ولم تستوعب، كما ينبغي، القطيعة الاستراتيجية في مجال التهديد،

¹ عبد النور بن عنتز، عقيدة الجزائر الأمنية: ضغوطات البيئة الإقليمية ومقتضيات المصالح الأمنية، مرجع سابق، ص 04

² نفس المرجع، ص 05

³ مهيب الرفاعي، مرجع سابق، ص 307

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

مستبعدة، أو على الأقل مقلّلة من شأنها، ومنها بين هذه العقائد العقيدة الأمنية الجزائرية المؤسسة في الأصل على انقاص التهديد التماثلي، دون التهديد اللاتماثلي، أين شكل هذا الأخير اهتزازا في بعض أركانها، واستدعى بعجالة قصوى ضرورة تبني "مفهمة" بنائية ونقدية للأمن، وإعادة قراءة التهديدات الأمنية الجديدة الموسعة لزمزمة تدفقاتها، ومن ثم إمكانية تعديل عقيدتها الأمنية وظروف المرحلة الراهنة.

ويبدو أن الجزائر وبفعل توسع وانتشار التهديدات الأمنية الجديدة وانتشار الاضطرابات الأمنية وتوسع رقعتها في جوارها ، وجدت نفسها في مواجهة تهديدات هجينة لم يسبق لها أن وضعت تصورات وبدائل للتعامل معها، وهو الأمر الذي هزّ بعض أركانها نظرا لشدة مخاطرها، وبدأت الجزائر بذلك تستوعب تدريجياً التحول في طبيعتها، و تراجع الصراعات بين الدول دون نفيها، فيما تستفحل الصراعات الداخلية، إذ أن سبب تحسس ذلك الاهتزاز الأمني واستشعاره من قبل الجزائر، جاء من خلال الاحتكاك الميداني مع تلك الاضطرابات والتهديدات متجاوزة المنظور التقليدي للتهديدات، وهو الذي قاد إلى مراجعة تصوراتها الأمنية التقليدية، ولو بشكل جزئي¹، على الرغم من خبرتها في مكافحة الإرهاب المحلي في تسعينات القرن الماضي أين سمحت لقواتها بالتأقلم بسرعة مع التدفقات الأمنية القادمة من الجوار.

وتتجلى، مكامن الاهتزاز ومخاطرها في أركان العقيدة الأمنية المشكلة لثباتها، وضرورة مراجعة تصوراتها على النحو الذي يعزز وجود الجزائر كطرف إقليمي مؤثر، ويرعى مصلحتها ويحفظ أمنها القومي بمختلف مستوياته وابعاده من خلال مدى تأثير وانعكاسات التهديدات الأمنية كالجريمة المنظمة، الإرهاب، الجريمة المنظمة، الهجرة غير الشرعية، الاتجار بالسلاح، وشبكات المخدرات والتهريب وتبييض الأموال وغيرها²، إضافة إلى الاضطرابات الداخلية للدول في محيطها الإقليمي وابعائها الثقيلة السياسية منها، والاقتصادية، وكذا تبعاتها للأمنية على الامن القومي الجزائر بشكل شامل. فقد شهدت التحولات الراهنة التي شهدتها منطقتي المغرب العربي والساحل الإفريقي صاحبهما تنامي تهديدات ذات طبيعة معقدة ومتشابكة فيما بينها في إطار عبر وطني، أفرزت مضاعفات خطيرة على الأمن الوطني الجزائري في نطاقها البري، بحكم موقع

¹ عبد النور بن عنتر، "الجزائر في مواجهة التهديدات اللادولتية"، مجلة السياسة الدولية، ع.210، (2017) : 101

² المرجع نفسه، ص 102

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

الجزائر الاستراتيجية كنقطة ارتكاز وتقاطع بين الدول المغاربية والساحل الإفريقي من جهة أخرى، جعلها تتأثر بمخرجات جوارها الإقليمي ومن أجل الحفاظ على أمنها الوطني عملت على تطوير وتكيف سياستها الأمنية وفق حجم وحدة التحديات والتهديدات¹.

فمع الإقرار أن سلوك الجزائر قد يتوافق سلوك الجزائر حيال الأزمات الإقليمية في جوارها والمبادئ المؤسّسة لعقيدها، بيد أن تحليلاً معمّقا لسلوكها يكشف عن قصورها الأمني، على الرغم من استيعابها تدريجيا في الوقت الراهن لمتطلبات أمنها القومي في هذه المرحلة من جهة²، فهو يتطلب من جهة ثانية إعادة النظر في نظامها الأمني التقليدي نظرا لمقتضيات شساعة رقعته التهديدات غير الدولية، بالموازاة مع متطلبات أيضا حماية مساحتها الترابية الشاسعة وحدودها البرية والبحرية الوطنية من جهة³، وبالتالي فإن موقع الجزائر الجيوبولتيكي الهام بقدر ما يخدم مصالحها جيواستراتيجيا، بقدر ما يتطلب منها إشرافا شاملا أمنيا.

بالمقابل، وعلى الرغم من أن العقيدة العسكرية نواة العقيدة الأمنية الجزائرية ظلت راسخة بالشكل المتعارف عليه، ورافضة الانخراط في مساع عسكرية إقليمية ودولية، حتى ولو كانت تحت غطاء دولي أو إقليمي أو حتى عربي، وهذا ما بدا واضحا في رفض الجزائر المشاركة في التحالف العربي على سبيل التمثيل بقيادة السعودية ضد انقلاب ميليشيا الحوثيين في اليمن، وكذلك رفضها المشاركة في الضربات الفرنسية لشمال دولة مالي على الرغم من فتح مجالها الجوي لعبور الطائرات الفرنسية المتدخلة في الأزمة المالية وفق براغماتية المصلحة الأمنية الوطنية في تلك المرحلة⁴، إلا أن مخاطر الاهتزاز في ثبات عقيدتها الأمنية كانت تبدو جلية بالنظر إلى بعض مبادئها الملجمة لها وتموقعها في خط الدفاع، خاصة وأن أهمية الجزائر الجيوسياسية وتموقعها في شمال غرب القارة الإفريقية بشساعة حدودها البرية، وتشكيلتها القلب دول المغرب العربي وحلقة الوصل بين أطرافه وفي الوقت نفسه تمثل شبه زاوية متوغلة وبعمق في البصلة الإفريقية، يتطلب قراءة جديدة لكافة التهديدات تمانئية كانت أو غيرها بالنظر إلى مكانة الجزائر الاستراتيجية الإقليمية.

¹ دحموح الطاهر، "الأمن الوطني بين الامتداد المغاربي وعمق الساحل الإفريقي"، مجلة جيل الدراسات السياسية والعلاقات الدولية، ع.16 (2018): 61

² عبد النور بن عتر، عقيدة الجزائر الأمنية: ضغوطات البيئة الإقليمية ومقتضيات المصالح الأمنية، مرجع سابق، ص 04

³ المرجع السابق، ص 61

⁴ المرجع نفس، ص 62

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

وإذا كانت الجزائر بمكانتها الاستراتيجية تتعدى الدائرة المغاربية والساحلية إلى المستوى الإقليمي كبوابة إفريقية، بإجمالي مساحة تقدر 381 741 كلم²، ما يعادل 8% من المساحة الكلية للقارة الإفريقية، وإذا كانت أيضا على رأس قائمة الدول العربية والإفريقية من حيث المساحة، وبحكم موقعها وشساعة مساحتها أين تتقاسم حدودها البرية مع سبع دول؛ منها خمس دول عربية، ودولتين إفريقيتين على ثلاث جهات¹، إلا أنها تبدو محاطة "بشبه حزام أمني ناسف"، نظرا لحالة لعدد الاضطرابات الأمنية في مجملها، أو على الأقل في عديدها ومدى انعكاسات تلك الاضطرابات الأمنية ونظائرها الأمنية مشعة الخطورة على الأمن الوطني في عديد المجالات في خضم تموقعها الدفاعي في عقيدتها الأمنية والعسكرية بحكم مبادئها (خاصة مبدأ عدم التدخل المطلق)، وهذا لا يعن الدعوة إلى التخلي عن المبادئ، بقدر ما يعني إعادة النظر في بعض منها بما يخدم المصلحة الوطنية (الأمنية) لتخفيف كاهل متاعب الجزائر في ظل الثبات فقط لعقيدتها الأمنية على تلك المبادئ (المستلزم الأخلاقي) دون استثناءات مدركات المصلحة الوطنية الأمنية في ظل الفوضوية الإقليمية².

وعليه، وعلى الرغم من سيادة منطق "الأمننة" كون المحرك الرئيسي للخطاب الجزائري، لاعتبارات كثيرة، منها تنامي خطر الإرهاب، وتهديدات الجماعات المسلحة والمتطرفة في دول الجوار ومنطقة الساحل الأفريقي، إلا أن كالجائر وحدة مساحية مترامية الأطراف تربط بين منطقتي المغرب العربي والساحل الإفريقي بمجموع حدود برية تفوق 6 آلاف كلم - كما توضحه الخريطة في الشكل رقم 1 ما يجعلها عرضة لكل التهديدات التي تفرزها المنطقتين المغاربية والساحلية في ظل التطورات الراهنة المترامنة مع التنافس الدولي، وما يتطلبه ذلك من الجزائر من هندسة سياسة أمنية لمواجهة هذه التهديدات بل وإبعادها من المناطق المحاذية لها، إلا أنه في ظل ثبات العقيدة الأمنية الجزائرية في تعطيها الأمنية الشاملة لحدودها بمختلف مقارباتها وما تقتضيه مصلحتها في إطار مبادئها، قد خلق متاعب سياسية، وتكاليف اقتصادية، وابعاء أمنية متزايدة، على اعتبار أن الجزائر بمركزيتها الجيوسياسية، ومكانتها الاستراتيجية، هي أهم عامل استقرار في الإقليم المغاربي-الساحلي واستقرار الإقليم هو استقرار للجزائر في عقيدة الأمن الجزائرية؛ فالجزائر هي

¹ المرجع نفسه، ص 63

² عبد النور بن عنتر، عقيدة الجزائر الأمنية...، مرجع سابق، ص 05

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

من تدعم، سياسيا وماليا وأمنياً وحتى عسكرياً، تونس ومالي والنيجر وليبيا (تستفيد هذه الأخيرة من الدعم السياسي والأمني).

الشكل رقم 01: خريطة دول الساحل الإفريقي



المرجع: بوحنية قوي، "الجزائر والهواجس الأمنية الجديدة في منطقة الساحل الإفريقي": تقرير مركز الجزيرة للدراسات (الدوحة: مركز الجزيرة للدراسات، 11 ديسمبر 2014)، ص 02

ومن ثم، وانطلاقاً من ملاحظة الخريطة، ومن الدور الجزائري بمتاعبه السياسية، وتكاليفه المالية والاقتصادية الباهظة، وأعبائه الأمنية المتزايدة للدفع بالاستقرار الإقليمي فإن الاستقرار الوطني من خارج الحدود الوطنية دون التدخل الأمني والعسكري، في ظل ثبات العقيدة الجزائرية،

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

فإنه بقدر ما هي مهمة لهذا الدور من جهة والمصلحة الأمنية الوطنية من جهة ثانية، إلا أنها تشكل اهتزازا للعقيدة الثابتة الوطنية، ربما إنذارا لها للحيلولة لمراجعتها مادامت تكاليف الثبات في ازدياد مستمر، و على حساب الجزائر فحسب لتوقي أمنها وأمن جيرانها وانعكاسات ذلك على الموارد الوطنية، خاصة المالية منها.

فبالنظر إلى "ربع" مصادر الجزائر المالية وخضوعها لتقلبات الأسواق العالمية، فإن تبعات ذلك على الأوضاع الداخلية الاقتصادية والاجتماعية لها من شأنها أن تعود بالخطورة على أمن واستقرار الداخل الجزائري. فبالإضافة إلى "خاصة" الانفاق العسكري للجزائر لحماية حدودها¹، وحسب تصريح للوزير الأول الأسبق أحمد أويحيى، على هامش القمة الإفريقية المنعقدة في أبيدجان، في أواخر نوفمبر 2017، قدمت الجزائر مساعدات، في إطار محاربة الإرهاب، لدول الساحل (مالي والنيجر وموريتانيا وتشاد وبوركينا فاسو)، وبلغت مساعدة الجزائر لليبيا وحدها أكثر من مئة مليون دولار خلال السنوات الثماني الأخيرة، كما قدمت مساعدات مالية لتونس في 2014، بقيمة 250 مليون دولار، فضلاً عن مساعدات أخرى (منها هبة وقروض بفوائد رمزية ووديعة لدى البنك المركزي التونسي) منحتها إياها في 2011 عقب رحيل زين العابدين بن علي²، وإيداع 150 مليون دولار كوديعة في البنك المركزي التونسي 2021³، في الوقت الذي الجزائر تعاني منذ حوالي خمس سنوات شحاً في الموارد المالية جزأً تراجع عائداتها النفطية، ما يضع "مجهودها الحربي" إقليمياً على المحك، وبالتالي فهذه التضحيات الجزائرية الإقليمية والقارية، قد تطرح تساؤلاً إلى متى سوف تستمر؟ ومن ثم فالثبات على النظام الأمني التقليدي الجزائري ما لجدوى منه في ظل تزايد التهديدات ووحودية التصدي الجزائري لها؟

بالنتيجة، ومما سبق فإن تكاليف الموقع الجيوسياسي الجزائري، والمساحة الجزائرية الواسعة، والحدود البرية الطويلة، وتزايد النفقات العسكرية على الجانب العسكري، وصعوبة الإحاطة بكافة التهديدات في ظل ثبات العقيدة الأمنية، وخاصة ركنها المتعلق بعدم التدخل، إضافة إلى نرجسية الريادة الجزائرية الإقليمية بمتاعبها السياسية وتكاليفها المالية الاستنزافية،

¹ نفس المرجع، ص 05

² نفس المرجع، ص 05

³ فرانس 24، "الجزائر تضح وديعة بقيمة 150 مليون دولار في البنك المركزي التونسي"، منشور على الموقع 2020.02.02 اطلع عليه في 2022.06.09 على

<https://www.france24.com/ar/20200202>

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

وأعبائها المالية، قد بينت مدى استشعار الجزائر لاهتزاز هذه العقيدة الأمنية بهذه الضغوطات المتكاملة من جهة، ومتطلبات متغير المصلحة الوطنية على الصعيد الداخلي والخارجي من جهة ثانية، و ضرورة مراجعة عقيدتها الأمنية وتوجيه ممارستها ومسارها تماشيا وظروف المرحلة الراهنة حيث التهديدات دولية المصدر وغير دولتيته، وربما المراحل المقبلة. وهذا ما خلق جدالا حثيثا واسعا في إطار العقيدة الجزائرية بين أعباء المبادئ واعتبارات المصلحة الوطنية.

المطلب الثالث: جدلية أعباء المبادئ وضغوط المصلحة الوطنية في العقيدة الأمنية الجزائرية

بالنظر إلى كثرة وازدحام الشواغل الأمنية في محيط الدوائر الجيوسياسية للأمن القومي الجزائري، وفي ظل النظام الأمني التقليدي الجزائري الثابت على أنقاض المبادئ الجامدة، خاصة مبدأ عدم التدخل، أمام حركية الأخطار والتهديدات الأمنية المتعددة والمعقدة من جانب، وتصاعد التدخلات الدولية والاقليمية في إطار لعبة المصالح الدولية من جهة ثانية¹، خاصة في ليبيا و في منطقة الساحل الإفريقي في السنوات الأخيرة ، أين وضعت شواغل الأمن الجزائرية على المحك المصلحة الوطنية موضع التقويض، على صعيد العقيدة الأمنية جدالا بين دعاة استئثار المصلحة الوطنية فيها، ومراجعة مبادئ تلك العقيدة وبخاصة ما تعلق بمبدأ عدم التدخل.

وقد تمخض هذا الجدل، الذي توارى على ما يبدو لسنوات، قبل أن يظهر إلى السطح عن النقاشات القانونية ذات الأبعاد الإنسانية؛ حيث مبادئ السياسة الخارجية الجزائرية بعقيدتها الأمنية التقليدية، والسياسية ذات الأبعاد الأمنية؛ حيث متطلبات المصلحة الوطنية وقصور إدراكها في ظل تلك العقيدة التقليدية²، بمعنى آخر ظهور جدل بين المستلزم الأخلاقي المستمد من شرعية المبادئ، والمستلزم المصلي ومشروعية الأمن، في ظل أعباء المتاعب الدبلوماسية وتضحياتها السياسية، وتكاليف الأمن القومي الجزائري في إطار مبادئ التصورات التقليدية للتهديدات، بالموازاة مع تدفقات التهديدات الأمنية التقليدية منها والجديدة الواسعة، ومدى انعكاساتها السلبية على الأمن القومي الجزائري في ظل هيمنة التصورات التقليدية للأمن الوطني على أساس مبادئ

¹مراد بن قبطه وفاطمة الزهراء بويدة، "التنافس الدولي على منطقة الساحل الإفريقي وانعكاساته على المصالح الإستراتيجية الفرنسية"، مجلة دفتار المتوسط، ع.03 (2016):215

²مهيب الرفاعي، "عقيدة الجزائر الأمنية في سياق إقليمي مضطرب"، مرجع سابق ص 05

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

العقيدة الوطنية، المستقاة في أصلها من مبادئ السياسة الخارجية الجزائرية¹؛ حيث احترام "الشرعية" الدولية وعدم التدخلات الدولية والإقليمية، ومتطلبات المشروعية في ادراك المصلحة الوطنية. وبالتالي يفهم أن الجدل في الأصل كان سياسي-قانوني؛ قبل أن يكون مبادئ (عدم التدخل)، براغماتي (أمني). بمعنى أدق هو نواة أصل الجدل تحديدا هو بين الشرعية والمشروعية².

وانطلاقاً من جدل الشرعية والمشروعية، وثمة فرق في دلالة المصطلحين، فإذا كانت المشروعية تشير إلى اعتماد القرارات الدولية، فإن الشرعية ترتبط بغايات الأمن القومي للدول. ففي إطار المشروعية بالنسبة للجزائر، فقد التزمت هذه الأخيرة بالقرارات الدولية حيث عدم التدخل وهو المبدأ المهيمن في سلوكات السياسة الخارجية للجزائر وعقيدتها الأمنية التقليدية. أما الشرعية المرتبطة بغايات الأمن القومي للجزائر ومصالحها. وفي واقع الحال فإن الجزائر ميدانيا حيث التعامل والتعاطي مع تهديدات أمنها القومي، قد نحت بالقرارات الدولية بعيداً عن معنى المشروعية ومستلزمات مصلحتها الأمنية، فحكمته مصالح بعض الدول التي تدخلت في ليبيا ومالي على سبيل المثال، عندما أدرك صانع القرار الجزائري أن ما جرى في ليبيا ومالي يضع الجزائر في معضلة؛ إذ أن المشروعية الدولية التي أعلنت الجزائر التزامها بها كانت هي ذاتها، على نحو خلف مخاطر وتهديدات تمسّ شرعية هذا التدخل من وجهة نظر أمن الجزائر. إذ وعلى مستوى النقاشات الأكاديمية حول مسألة جدوى التدخل، فكان متعلق مرتبط بمدى القدرة على إنجاز غايات الاستقرار والسلام.

فإذا كانت سياسة الجزائر الخارجية، ولعقود طويلة مبنية على ثوابت ومبادئ الشرعية المعلومة في أوساط الدبلوماسية العالمية، كونا للجزائر دولة لها شخصيتها، فهي دولة غير منحازة، وتملك خبرة كبيرة في فض النزاعات وحل الازمات وفق الشرعية الدولية، حيث كانت الجزائر دوما تحظى بمكانة بارزة وتأثير فعال عربيا وإفريقيا وإسلاميا، وقطبا من أقطاب دول عدم الانحياز، ودولة فاعلة في التيار الدولي المناهض للإمبريالية والاستعمار والصهيونية، وإذا كانت العقيدة الأمنية الجزائرية بثباتها غير تدخلية في تخوم حدود الجزائر مع جيرانها، كونها عقيدة لا تقوم بتصعيد

¹ مركز الدراسات الاستراتيجية والدبلوماسية، " معالم التغيير في السياسة الخارجية الجزائرية الجديدة، "، تقدير موقف وحدة التحليل السياسي، (تونس: مركز

الدراسات الاستراتيجية والدبلوماسية، 13 أكتوبر 2020)، ص 2

² عبد النور بن عنتر، سمنار التحول الديمقراطي يناقش العقيدة الأمنية الجزائرية في ظل التعديل الدستوري الجديد، تقدير موقف (الدوحة: المركز العربي

للأبحاث ودراسات السياسات، 16 ديسمبر 2020)، ص 02

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

الأوضاع في محيطها¹، إلا أنه ، وبالموازاة مع هيمنة التصورات التقليدية للأمن الوطني على أساس مبادئ هذه، فلأول مرة تواجه الجزائر تهديدات غير دولية/ لا تماثلية غير مسبوقه مرتفعة الحدة على حدودها. فقد شكلت محنة أمنية بالنسبة لها، خاصة وأن التشبث بمبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول بشكل مطلق، في وقت تمكنت فيه الاضطرابات الأمنية من النيل من الإستقرار الإقليمي على تخوم الجزائر².

ومن ثم، فقد كان قصور مشروعية غايات الأمن القومي للجزائر ومصالحها في ظل ثوابث الشرعية لعقيدة الامن الجزائرية، مع توسع رقعة التهديدات انعكاسات سلبية على الأمن القومي الجزائري بمختلف مستوياته وقطاعاته، مقدمة لاستيعاب الجزائر إعادة النظر في عقيدتها الأمنية تواكبا مع كثرة وازدحام الشواغل الأمنية في محيطها. وعلى هذا الأساس فقد تجلت أعباء مشروعية عدم التدخل حين غابت الدولة وانهارت في ليبيا، وكادت أن تتهاوى و تغيب فيه في مالي، حائلا أمام شرعية قراءة متجددة و محيئة للتهديدات ومن ثم شرعية الاستجابة لها بتغيير نمط العقيدة ، في خضم مع استمرار تدفقات المخاطر والتهديدات على تراب الجزائر وصعوبة زمزمتها في ظل مبدأ عدم التدخل، والتي تجبر قوات الجزائر على خوض حرب استنزاف.ومن منطلق هذا المنظور، يمكن القول: إن هذا المبدأ أصبح خطراً على أمنها القومي ، ومهتز المشروعية على الصعيد القاري، خاصة وأن هذا المبدأ الجامد أنتج تناقضاً في سلوك الجزائر الإقليمي والقاري، وذلك من خلال موقفها من القوة الإفريقية الجاهزة، فالجزائر تقول في إطار تبنيها لمبدأ عدم التدخل مطلقاً، ومن ثم عدم نشر قواتها خارج حدودها الوطنية، وفي ذات الوقت تدعو الدول الإفريقية إلى التكفل بالأمن الإقليمي من جهة³.

ومن جهة أخرى، فقد كانت بواعث المصلحة الوطنية الأمنية حاضرة بشكل مؤثر في خضم النقاش الأخلاقي (المبادئ) - المصلي (الأمني)، عندما تسببت الحرب في ليبيا في وضع الجزائر في مأزق أمني استخباراتي، مترتب عن تعارض بين عدم رغبتها في التدخل في الصراعات المجاورة ورغبتها في الحفاظ على أمنها ومصالحها وقد انجر عن الحرب في ليبيا بوضع الجزائر في مأزق أمني استخباراتي، ناجم عن تعارض بين عدم رغبتها في التدخل في الصراعات المجاورة

¹مركز الدراسات الاستراتيجية والدبلوماسية، مرجع سابق، ص 2

²عبد النور بن عنتر، عقيدة الجزائر الأمنية... مرجع ساق، ص 03

³المرجع نفسه، ص 04

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

ورغبتها في الحفاظ على أمنها ومصالحها، علما أن دولا أفريقية وأوروبية عديدة، على وده التحديد، تدخلتبقواتها وبعنف في الحرب الداخلية لليبية.

أمنياً، ارتأت الجزائر أنهمم الأنجع التعاون مع القوى الفاعلة في ليبيا. ومن ثم، من مصلحتها القيام بعمليات تنسيق أمني واستخباراتي في خطوة لمنع تدفق الجماعات المسلحة والتهديدات الأمنية عبر حدودها دون التدخل عسكرياً بحكم عقيدته الأمنية القائمة على مبدأ عدم التدخل، في الوقت الذي كان بإمكان الجزائر أن تتدخل بشكل طفيف في ليبيا، وتتذرع في هذا الصد بشرعية التدخل من منطلق الفراغ السياسي الدولي الناجم عن انهيار الدولة عقب سقوط نظام القذافي¹.

وبالتالي، دفع ذلك الانهيار المؤسسي للدولة الليبية وتبعات الفراغ السياسي والأمن الجزائر إلى مراجعة استراتيجياتها الأمنية في إطار نقد تصوراتها للتفاعل الأمني والعسكري للتفاعلات الإقليمية. وفي خضم ذلك، أصبح مبدأ "عدم التدخل" غير مطلق، بسبب مقتضيات أمنية ملحة تبرر شرعية أي تدخل جزائري، في مقدمتها ملاحقة الجماعات المسلحة، ما يقوّض التمسك بمبدأ السيادة وعدم التدخل. أما سياسياً، يمكن توصف العقيدة الأمنية الجزائرية أنها مؤسسية محافظة، وليست تغييرية. بمعنى أن الجزائر لا ترحب باللجوء إلى القوة لتسوية النزاعات، وتدعم بذلك جهود الدول الإقليمية للنهوض بمهامها الأمنية، من دون الاعتماد على تحالفات خارجية تقوّض من صلاحياتها العسكرية في المستقبل المنظور، خاصة وأن للجزائر قدرات أمنية وعسكرية واستخباراتية متكاملة قادرة على استتباب أمنها من خارج حدودها. وبالضرورة، فإن فهم الجزائريين طبيعة الإقليم سيكون عالياً من خلال منطق الأمننة والتعريف بالمخاطر والتهديدات؛ الأمر الذي وضع القدرة الأمنية على المحك في التعامل مع القضايا المحيطة².

فإذا كانت المحنة الأمنية قد جعلت الجزائر عنصراً مشاركاً أساسياً في وضع الحلول السياسية والأمنية والاستخباراتية في شمال أفريقيا على الرغم من عدم قيادتها على الأقل بمشاركة قواتها³، فإنها تمتلك أقوى بنية عسكرية برية وجوية وبحرية في الإقليم بما يقارب مليون عنصر، وترتيب الرابع عشر عالمياً على مستوى العالم، فضلاً عن امتلاك الجيش الجزائري لخبرة قتالية عالية

¹ مهيب الرفاعي، مرجع سابق، ص 8

² المرجع نفسه، ص 8

³ منتدى الجيش العربي، "الجيش الجزائري واقع وتحديات-القوات البرية"، منشور في 3 نوفمبر 2011، اطلع عليه في 09.06.2022 على الرابط التالي:

<https://army.alafdal.net/t35407-topic>

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

بحكم مشاركاته في حروب عديدة أبرزها حرب عام 1967 وحرب 1973 ضد الكيان الصهيوني، وخبرة مكافحة الإرهاب إبان العشرية السوداء التي أكسبته خبرة عالية في كل أنواع القتال. ولذلك فقد تطلبت الأزمات المحيطة بالبلاد من الجزائر أن تطوّر نظام أمن واستخبارات عالي القدرات. خاصة وأن الجزائر تحظى بعقيدة عسكرية قائمة على أساسين؛ يتعلق الأساس الأول بالأساس الدفاعي، والآخر يتعلق بالأساس القتالي¹.

بالمقابل، وإذا كان من الضروري التمييز بين الأساسين الدفاعي والقتالي، بالنظر أن قرار العقيدة الدفاعية للجيش الجزائري يخضع أمره للقيادة السياسية، بمعية قرار وضع البلاد والتعاملات الخارجية مع دول الجوار، وطبيعة المخاطر المحتملة ووسائل الدفاع المصممة لهذا الخصم هو من اختصاصها أيضا، فإن العقيدة القتالية منذ 1967 ظلت قائمة على طبيعة الجيش الجزائري وانخراطه في حروبٍ تعبر عن عدم ابتعاد الجيش عن الواقع الذي تمر به الدول العربية. غير أن الواقع الإقليمي الذي فرضته مرحلة ما الازمة الداخلية للجزائر، قد قادت النظام الجزائري إلى إعادة النظر في هذه العقيدة والانكماش على الداخل، مع التصدي لأي خطر دولتي أو غير دولتي الطبيعة من المساس بأمن البلاد .

ولذلك يفهم أن عقيدة الجزائر مرّت بتقلبات كثيرة بحكم السياق الإقليمي المضطرب، سياسياً وأمنياً وعسكرياً ميدانياً. وكانت لهذه التقلبات ثقلا كبير في جدلية أعباء المبادئ ومستلزمات المصلحة الأمنية للبلاد، التي طغت على شكل التعديل الدستوري لعام 2020 كحجر اساس لبداية مسار أمني جزائري جديد على الرغم ممن وصفه الكثير من المحللين والناقدین الأمنيين على أنه مازال محافظا إلى حد كبير.

وبالنتيجة، يخضع فض جدلية أعباء المبادئ وضغوط المصلحة الوطنية في العقيدة الأمنية الجزائرية، في إطار الجدلية بين المستلزم الأخلاقي وأعبائه، والمستلزم البراغماتي الأمني وتبعاته الاستراتيجية تحديداً، على خلفية كثرة الشواغل الأمنية دولية وغير دولية المنشأ، فيما قاله أحد الدبلوماسيين العرب: " كلما كانت السياسة الخارجية الجزائرية سليمة ونشطة، تكون منطقة شمال إفريقيا متعافية"، ويمكن إضافة أمر آخر وهو "أن الجزائر كلما كانت يدها الدبلوماسية والعسكرية والأمنية ممدودة ومطلوقة ساد السلام الإقليمي، واختفت/ تقلصت الاطماع/ التدخلات

¹ مهيب الرفاعي، مرجع سابق، ص 7

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

الخارجية عنها". ومن ثم، فمسألة الأمن القومي الجزائري على الرغم من الجدلية المذكورة، فإنه يبقى محل توافق عريض، قد يتطلب في المستقبل المنظور ليس فقط الإبقاء على التعديلات الجزئية التي طرأت على عقيدة أمن الجزائر مؤخرًا، وإنما قد يتطلب مراجعة جوهرية فيها بالتوازي مع مراجعة مبادئ السياسة الخارجية أيضا.

وكخلاصة لهذا المبحث، أن العقيدة الأمنية الجزائرية طبع على تأسيسها هيمنة المبادئ المعيارية الموروثة عن المرجعيات التاريخية خاصة الثورية منها، وهي المبادئ ذاتها التي عززت صياغة تلك العقيدة على أنقاض تهديدات دولية الانتساب، بقيت فيها المصلحة الجزائرية هي العليا من حيث المحافظة على استقرار الداخل، واحترام سيادة النظام والأمن الداخلي للبلاد، وإبقاء مسافة للتعامل مع المسائل الخارجية خاصة الإقليمية، وهو ما كان يتوافق مع سلوك الجزائر حيال الأزمات في جوارها والمبادئ الثابتة المؤسسة لعقيدها. غير أن ذلك الثبات اهتز كيانه بظهور تهديدات جديدة وسّعت من دائرة الشواغل الأمنية للجزائر فأضحت في الوقت الراهن مزدوجة المصدر؛ دولية ممكنة (التعاون العسكري الصهيوني المغربي)، وغير دولية قائمة تمس كافة قطاعات الأمن القومي الجزائري، مما استدعى بعد جدلية كبرى بين مستلزمي المبادئ واعتبارات المصلحة الوطنية، ضرورة مراجعة العقيدة الأمنية الجزائرية في إطار التعديلات الأخيرة على بعض من مبادئها، وخاصة مبدأ عدم التدخل.

خلاصة واستنتاجات

ما يمكن، استخلاصه في ختام هذا الفصل ما يلي:

- أن العقيدة الأمنية الجزائرية، تستمد مرجعيتها من الخلفية الثورية، ومن الممارسة وطبية التهديدات التقليدية والراهنة، كما أنها محكومة بمحددات متعددة، تاريخية، جيوبوليتيكية، وايدولوجية، إلى جانب المحددات السياسية والاقتصادية والثقافية والأمنية الخادمة للأمن القومي الشامل، فضلا على أنها تركز على جملة من المبادئ المعيارية، التي ظلت مهيمنة لعقود طويلة رسخت ثباتها، لكن مؤخرًا وبفعل تنامي التهديدات الدولية وغير الدولية التي هزت كيانه، قد وضعت على المحك اعتبارات المصلحة الوطنية ومستلزمات الأمن القومي، وضرورات إعادة النظر في محظورات بعض مبادئ ومراجعتها، لاستكانة اهتزازها.

الفصل الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية : بين محددات ومتركزات الثبات ومخاطر الاهتزاز

- من خلال تتبع مسار العقيدة الأمنية ومبررات تعاطيها مع التهديدات الدولية في كافة دوائر الجيوسياسية لأنها القومي على اختلاف درجات التفاوت في تهديداتها، سواء خلال السياقات التاريخية الماضية أو في خضم الاحداث الراهنة، إلا أن هذه التهديدات من منظور عقيدة الأمن الجزائرية، تبقى قائمة باحتمالاتها الممكنة في مبررات مواجهة التهديدات الأمنية ذات الصلة بالبعد العسكري لمفهوم الأمن
- مع انتشار الاضطرابات الأمنية فيجوارها وتوسع رقعتها، فضلا عن انتشار التهديدات غير الدولية المصدر، وجدت الجزائر نفسها في مواجهة تهديدات هجينة لم يسبق لها أنوضعت تصورات للتعامل معها، وبالتالي هزت ارتداداتها بعض أركان عقيدتها الأمنية التقليدية كمبدأ "عدم التدخل" وكشفت عن انكشاف أمني لم يغطيه منذ عقود ثباتها. وهو ما كشف عن مكامن اهتزاز ثباتها
- التمسك بالعقيدة التقليدية في تكاليف الموقع الجيوسياسي الجزائري، والمساحة الجزائرية الواسعة، والحدود البرية الطويلة، وتزايد النفقات العسكرية على الجانب العسكري، وصعوبة الإحاطة بكافة التهديدات في ظل ثبات العقيدة الأمنية، وخاصة ركنها المتعلق بعدم التدخل، إضافة إلى نرجسية الريادة الجزائرية الإقليمية بمتاعبها السياسية وتكاليفها المالية الاستنزافية، وأعبائها المالية، قد بينت مدى استشعار الجزائر لاهتزاز هذه العقيدة الأمنية بهذه الضغوطات المتكاملة من جهة، ومتطلبات متغير المصلحة الوطنية على الصعيد الداخلي والخارجي من جهة ثانية، و ضرورة مراجعة عقيدتها الأمنية وتوجيه ممارستها ومسارها تماشيا وظروف المرحلة الراهنة حيث التهديدات دولية المصدر وغير دولتيته، وربما المراحل المقبلة. وهذا ما خلق جدالا حثيثا واسعا في إطار العقيدة الجزائرية بين أعباء المبادئ واعتبارات المصلحة الوطنية. أين عجلت بإعادة النظر وتغيير العقيدة الجزائرية

الفصل الثالث:

التغير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود، الانعكاسات والآفاق

المبحث الأول: دلالات ودواعي وأهداف التغير في العقيدة الأمنية وآلياتها.

المبحث الثاني: التغير في العقيدة الأمنية: الحدود، الانعكاسات والآفاق

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

أسفرت جدلية الصراع والاختزال والرد إلى حد ما، بين مشروعية المبادئ الحاكمة للعقيدة الأمنية الجزائرية في معالجة التهديدات الأمنية ذات الطبيعة الدولية التي ظلت مهيمنة عليها لنحو ستة عقود خاصة مبدأ التدخل عقود، وبين شرعية توقي المصلحة الوطنية بمستلزماتها الأمنية على تخوم الحدود الوطنية امام تعدد وانتشار الاضطرابات والتهديدات ذات الطبيعة غير الدولية عن بروز ملامح تحوّل جزئي في طبيعة هذه العقيدة، وبخاصة ما تعلق الأمر بتقييد "إطلاقية" مبدأ عدم التدخل المشار اليه، وفق مقتضيات المصلحة الأمنية الجزائرية، بالنظر إلى كثرة الشواغل الأمنية التقليدية من جهة، وتعدد الانشغالات الأمنية الجديدة من جهة أخرى.

فعلى الرغم من عدم انتفاء وحدوية طبيعة التهديدات الدولية المؤسسة لعقيدة الأمن الجزائرية؛ حيث الاضطرابات الأمنية الاقليمية، و التهديد التقليدي البنيوي في علاقات الجزائر مع المغرب، و الانزالات العسكرية والتدخلات الأجنبية على تخوم حدودها الجغرافية مع كل ليبيا، ودول منطقة الساحل الافريقي، فضلا عن المناورات العسكرية ذات الصبغة الدولية في المتوسط وعلى الحدود المغربية الجزائرية راهنا، إلا أن هذه التهديدات الدولية، زادت بها بروز التهديدات غير الدولية بصفة تعددية و توسعية؛ من انتشار للإرهاب، تجارة المخدرات، تجارة بالسلاح، الجريمة المنظمة، التهريب، والهجرة غير الشرعية.. ونحوها، وما لكافة هذه التهديدات المجملة من انعكاسات خطيرة على الأمن القومي الجزائري بمفهومه الأشمل، والتي حتمت مؤخرًا على الجزائر تعديلا جزئيا رسميا في عقيدتها الأمنية، قد يكون مقدمة لتعديلات أخرى بصفة تدريجية أو مراجعتها جوهريا خلال المستقبل المنظور-، قائمة بالأساس على دواعي شاملة أمنيا، واهداف كامنة استراتيجية، وحدود ظاهرة معياريا.

المبحث الأول: دلالات ودواعي التغيير في العقيدة الأمنية وآلياتها.

بعد أن كان ملف التغيير في العقيدة الأمنية محل نقاش كبير خلال السنوات الأخيرة في الساحة الجزائرية، عندما رفضت الجزائر المشاركة في عدة تحالفات عسكرية عربية وإقليمية خلال السنوات الماضية بسبب العقيدة العسكرية التي تمنع الانضمام إلى أي عملية خارج الحدود. غير أن ضغوط المصلحة الجزائرية واعتباراتها الأمنية بالموازاة مع ضغوط البيئة الإقليمية بتهديداتها التماثلية وغير التماثلية، فقد كان ذلك ما دفع بالجزائر إلى مراجعة عقيدتها الأمنية على النحو

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

الذي يعزز من مكانتها كدولة إقليمية مهمة، وما يحفظ أمنها القومي خارج حدودها، من خلال مضامينها ودواعيها وأهدافها، فضلا عن آلياتها الممكنة والمحتملة السياسية والدبلوماسية والأمنية متعددة الأوجه. وسوف نتطرق في خضم هذا المبحث إلى دلالات التغيير في العقيدة الأمنية من حيث المضامين، والدواعي والاهداف والآليات.

متحملة.

المطلب الأول: دلالات وأبعاد مضمون التغيير في العقيدة الأمنية وتركيبها الجديدة

تضمنت مسودة التعديل الدستوري الأخيرة لعام 2020، التي طرحتها رئاسة الجمهورية للنقاش قبيل الاستفتاء، بإطراء تعديلات دستورية تتماشى والواقع المحلي، الإقليمي والدولي، سيما منها ما تعلق بمراجعة عقيدة الأمن الجزائرية وما تعلق منها بالسماح بإرسال وحدات من الجيش إلى الخارج بشروط، ففي خضم مسودة الدستور المقترحة من قبل السلطة التنفيذية تحت رئاسة الجمهورية، تم تكريسها عقب الانتخابات الاستفتاءية. لتحمل مضامين ودلالات ذات أمنية شاملة بالنهاية.

تنص المادة 28 من الدستور الحالي (أصبحت المادة 30)، فقد حدد مهام الجيش الوطني الشعبي المتعلقة بتنظيم ودعم الطاقة الدفاعية للأمة وتطويرها فقد تمثلت المهمة الدائمة للجيش الوطني الشعبي وهي المحافظة على الاستقلال الوطني كصلحة وطنية أمنية من المنظور الواقعي¹، والدفاع عن السيادة الوطنية، فضلا عن اضطلاع بمهمة الدفاع عن وحدة البلاد، وسلامتها الترابية، وحماية مجالها البري والجوي، ومختلف مناطق أملاكها البحرية. في حين نصت المادة 29 التي أصبحت خلال التعديل الأخير (المادة 31) نصت على أن "الجزائر تتمتع بالجزائر عن اللجوء إلى الحرب من أجل المساس بالسيادة المشروعة للشعوب الأخرى وحرّيتها، وتبذل جهودها لتسوية الخلافات الدولية بالوسائل السلمية". كما إضيفت فقرة أخرى لهذه المادة تضمنت

¹ عبد الحكيم حدادقة، مسودة دستور الجزائر.. أبرز التعديلات وردود الفعل، منشور على موقع الجزيرة نت، في 05.08.2020، اطلع عليه في 10.06.2022، على

الرابط التالي:

<https://www.aljazeera.net/news/politics/2020/5/8>

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

أنه:"يمكن للجزائر في إطار الأمم المتحدة، الاتحاد الإفريقي والجامعة العربية وفي ظل الامتثال التام لمبادئها وأهدافها أن تشارك في عمليات حفظ واستعادة السلام¹."

ومن ثم يفهم من خلال المواد القانونية التي تضمنتها وثيقة المسودة الدستورية، أن الجيش الوطني الشعبي مؤسسة عسكرية وأمنية، حسب المواد المشار إليها؛ هي محور ونواة العقيدة الأمنية الجزائرية، بالنظر إلى المهام الأمنية، القتالية الدفاعية، والاستخباراتية، أو بالأحرى تعد مؤسسة الجيش كمؤسسة أمنية الأداة الإستراتيجية إلى جانب الأداة الدبلوماسية المشكلان جناحي تحرك السياسة الخارجية على الصعيدين الإقليمي والدولي في إطار مبادئ المشروع الدولية، والشرعية الوطنية ومتطلبات تحقيق المصلحة الوطنية في إطار المبادئ العامة للسياسة الخارجية.

وبالتالي، يعد هذا التعديل المقترح في بادئ الأمر، قبل أن يجسد بعد الاستفتاء، تحولا في طيفا وليس جوهريا في العقيدة العسكرية الجزائرية بصفة خاصة، والعقيدة الأمنية الجزائرية بصفة عامة، التي ظلت منذ السبعينيات من القرن الماضي تمنع ارسال وحدات عسكرية للخارج، وذلك بموجب نص دستوري، بحيث تضمنت التعديلات الجديدة في مادتها 95 (91 حاليا) أيضا، أن رئيس الجمهورية القائد الأعلى للقوات المسلحة، ورئيس المجلس الأعلى للأمن، و الذي يتولى مسؤولية الدفاع الوطني²: "يقرر إرسال وحدات من الجيش إلى الخارج بعد مصادقة البرلمان بأغلبية الثلثين من أعضائه"، ويفهم من خلال نص هذه المادة الدستورية دلالات قانونية، سياسية وأخرى أمنية.

فمن دلالات هذه تلك المواد عموما من الناحية القانونية أن السلطة التنفيذية ممثلة في رئيس الجمهورية هي من تقترح على البرلمان ضرورة إرسال الجيش خارج الحدود الوطنية من عدمها، سواء في إطار المنظمات الدولية والإقليمية، كما هو الحال في تحت مظلة الأمم المتحدة، أو في إطار الاتحاد الإفريقي والجامعة العربية كمنظمتين للتعاون الإقليمي، أو الاعتماد الأمني المتبادل ابتغاء متطلبات الامن القومي الجزائري لكن في إطار مبادئ الشرعية الدولية.

¹عبد الرزاق بوالقمح، هل تنتج الجزائر نحو مراجعة عقيدتها العسكرية؟، منشور على موقع الشروق في 2020.05.07، اطلع عليه في 2022.06.10 على

الرابط التالي:

[/https://www.echoroukonline.com](https://www.echoroukonline.com)

² المرجع نفسه

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

أما دلالات تلك المواد من الناحية السياسية، فهي إن دلت على شيء، فإنما تدل على بؤادر تحرير السياسة الخارجية الجزائرية في أدواتها الدبلوماسية من الضغوطات والمتاعب السياسية التي عهدتها بفعل دورها الإقليمي خاصة، والمتأثر بطبيعة عقيدتها الأمنية التقليدية، أو بالأحرى تجنب التناقض في التحرك الدبلوماسي أو السلوك السياسي الخارجي للجزائر في محيطها الإقليمي المضطرب المتاخم لحدودها الجغرافية، علما و أن تلك المواد وردت لتكييف سلوك الجزائر في التعاطي السياسي كحصوله لتطور الموقف السياسي الجزائري قبيل اجراء التعديل الأخير في عقيدتها الأمنية في بعدها السياسي، والقاضي بعدم التدخل السياسي في الشؤون الداخلية للدول وبعدم التدخل الأجنبي¹، بحيث أدركت الجزائر جلاء هذا المبدأ، أنه قد شكل لها متاعب سياسية لها ذات تكاليف اقتصادية ومالية باهضة على الصعيد الإقليمي.

وعلى الصعيد القاري، سياسيا، ترعى الجزائر تعزيز التعاون و الاعتماد المتبادل اقتصاديا بأبعاده الأمنية بالنهاية من المنظور الليبرالي والمؤسساتي، إلا أن هذه الجهود السياسية و الاقتصادية، قد اثقلت كاهل الدبلوماسية الجزائرية في مستوياتها السياسية والاقتصادية بالموازاة مع ثبات عقيدتها الأمنية الشاملة، انجر عنها أعباء سياسية إضافية بتكاليف مالية ضخمة مقدمة بصورة أو بأخرى لدول متاخمة لها جغرافيا، ومنتسبة معها قاريا، في الوقت الذي لم تشفع فيه هذه المبادرات الجزائرية ميدانيا لوحدها في بعث التنمية القارية بهدف الأمن القاري، خاصة مع حال الأزمات الإقليمية والقارية مرتفعة الحدة².

أدركت الجزائر من خلال ذلك، أنه لا يمكن الثبات "إطلاقية"، أو "مطلقية" مبدأ عدم التدخل في شؤون دول الجوار وبخاصة في الحالة المالية، حتى وإن كان التدخل يتسبب في مشاكل أمنية أكثر مما يقترح حلولا، فإنه جنّب، في الحالة المالية، المنطقة قيام "إمارة إرهابية"، بحيث شاركت الجزائر في الاجتماعات الإقليمية لتحضير التدخل الفرنسي في مالي، بإشراف فرنسي وربما يقصد من مشاركتها في هذه الاجتماعات تجنب سياسة المقعد الجزائري الشاغر ومحاولة التأثير على

¹ جهاد الغرام، "الدور الإقليمي للجزائر في إفريقيا؛ المحددات والابعاد"، مجلة آفاق لعلم الاجتماع، ع.06(2016): 173-174

² عبد النور بن عنتر، عقيدة الامن الجزائرية، مرجع سابق، ص06

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

كيفية التدخل الفرنسي وأهدافه في منطقة الساحل، بالموازاة مع تأكيد الخطاب الرسمي الجزائري على رفض التدخل العسكري وعلى ضرورة التسوية السياسية السلمية¹.

وبالتالي كان التناقض بين خطاب الجزائر الرسمي سلوكها بالمحصلة بمثابة مقدمة لتقييد إطلاقية مبدأ عدم التدخل السياسي في الشؤون الدولية، وفق متطلبات المصلحة الأمنية الجزائرية في غداة التدخل الفرنسي في مالي بالنهاية، والرؤية الظرفية الجزائرية لتوافق المصالح الأمنية لكل من الجزائر وفرنسا خلال تلك الأزمة، مع عدم التخلي تماما عن مبدأ عدم التدخل بالاحتفاظ بمحورية الدور السياسي للجزائر وإشراكها سياسيا في تصورات الحل السياسي للأزمة المالية²، ومن ثم مراجعة عقيدة أمن الجزائر جزئيا ببواعث سياسية ومقاصد أمنية.

أما على الصعيد القاري فالدور السياسي المحوري للجزائر لا يقل أهمية عن دورها السياسي الإقليمي، على الرغم من قيود مبدأ عدم التدخل، والذي تؤكد أنه لم يعد مقدسا بالضرورة على صعيد القارة الإفريقية³، طالما أن هذا المبدأ ذاته أمينا على صعيد عقيدة أمن الجزائر لم يعد كذلك مقدسا بالنظر إلى استهدافه ولو جزئيا من خلال التعديل الأخير فيها، خاصة وأن جهود الجزائر السياسية التي تبذلها قاريا ليست بالهينة من ناحية المتاعب السياسية والتكاليف الاقتصادية والمالية إنسانيا وبراغماتيا، من أجل إقامة هيئات جديدة على مستوى القارة الإفريقية، على غرار مجلس السلم والأمن الدوليين، فضلا عن هيئة النيباد، وتأسيس البرلمان الإفريقي إلى جانب جهود الوساطة المتعددة⁴.

أما دلالات التعديلات التي طرأت على العقيدة الأمنية حسب المواد السالف ذكرها من وثيقة مسودة تعديل الدستور المستفتى حوله مؤخرا، فإن الوضع الأمني للجزائر صار مرهونا بمدركات التهديد والشواغل الأمنية والمصالح، البنوية والظرفية⁵، لذا تختلف مواقف الدول باختلاف الأزمات وجغرافيتها، وهذا ما يفسر تطور موقف الجزائر الإقليمي والقاري، فعلى الصعيد الإقليمي وما تعلق بموقفها من التدخل الأجنبي في محيطها الإقليمي خاصة التدخل

¹ نفس المرجع، ص 05

² نفس المرجع، ص 04

جهاد الغرام، مرجع سابق، ص 173³

⁴ تبغزة الزهرة، "الوساطة الجزائرية في حل النزاعات في القارة الإفريقية"، المجلة الجزائرية للدراسات السياسية، ع.04(2017):13

⁵ عبد النور بن عنتر، عقيدة الامن الجزائرية...، مرجع سابق، ص 05

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

الأجنبي (الفرنسي) في مالي الذي رفضته قبل أن تسايهه وتدعمه لوجستيًّا، فقد كان نتيجة تبلور ضغوطات البيئية الإقليمية المضطربة ومقتضيات المصلحة الوطنية الأمنية، إذ أنه ولأول مرة تجد الجزائر ذاتها أنها معنية بصفة مباشرة بتهديدات غير دولية مرتفعة الحدة على حدودها¹.

وبالتالي، فقد ساد الاعتقاد أمام تشابك، تعقد، استفحال وتجرّء هذه المنغصات الأمنية على اختلافها وتنوعها، في وقت طال فيه اصطفااف العقيدة الأمنية الجزائرية خلف مبدأ عدم التدخل تحت مبررات أخلاقية "مخزومة" أصبحت "عقيمة" الأمن في الوقت الراهن، بالنظر إلى استفحال وتراكم "طعنات" التهديدات القادمة من على خط التماس من خارج الحدود الجزائرية خاصة الغربية منها والجنوبية، والجنوبية الشرقية للبلاد دونما ملاحقتها بدعوى "قدسية" مبدأ عدم التدخل المهيمن لعقود طويلة على هذه العقيدة. ما وضع الامن القومي الجزائري على المحك، وصعوبة ادراكه بفعل هذا المبدأ، ومن ثم يفهم أن هذا المبدأ أصبح خطرًا على أمن الجزائر القومي.

وانطلاقًا من توصيف هذا المبدأ على أنه صار خطرًا على أمن الجزائر القومي، فقد كانت التعديلات الجزئية الأخيرة، بصرف النظر عن كفايتها الأمنية من عدمها في هذا المقام، بمثابة محصلة لبوادر تغيير سابقة لسلوك الجزائر الإقليمي قبيل إطرء التعديلات على عقيدتها الأمنية، وبخاصة حيال الأزمة المالية. ففي خضم هذه الأزمة اتخذت الجزائر قرارات تسير في الاتجاه المعاكس لمبادئها تطلبته المصلحة الأمنية الوطنية بصفة ظرفية؛ عندما سمحت للمقاتلات الفرنسية عبور أجوائها للتدخل في شمالي مالي منذ ديسمبر 2012، وتدعيم القوات الفرنسية المتدخلة في مالي لوجستياً بتزويدها بالوقود في أقصى جنوب الجزائر، مما عدّ القرار والدعم الجزائري للجيش الفرنسي المتدخل في مالي بمثابة "قطيعة نوعية في عقيدتها الأمنية التقليدية، على اعتبار أنه لاحقًا وبعد مرور تقريبًا عقد من الزمن من ذلك، وبصفة ظرفية فقد طرأ تحولًا في عقيدة الجزائر الأمنية تبعًا لمتطلبات المصلحة الوطنية من خارج حدودها الإقليمية، اقتناعًا منها فحواه؛ من أن الجزائر لم تعد ترفض وبشكل "مطلق فكرة التدخل"، وأنها تقبل بتدخل محدود، تكييفًا

¹ نفس المرجع، ص 05

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

مع الواقع وفقاً لمقتضيات مصالح الوقت الراهن¹، ولتجنب التناقض في سلوكها السياسي بالموازاة مع تناقضها في سلوك الأمني.

أما من دلالات التعديلات بموادها المذكورة من الناحية الأمنية على الصعيد القاري هي نتاج مبدأ عدم التدخل الذي شكل تناقضاً في سلوك الجزائر الأمني قارياً، كما يتضح من موقفها من القوة الإفريقية الجاهزة؛ فهي تقول بمبدأ عدم نشر قواتها خارج الحدود وفي الوقت نفسه تدعو الدول الإفريقية إلى التكفل بالأمن الإقليمي². وبالتالي جاءت هذه التعديلات لمعالجة هذا التناقض في مبدأ عدم التدخل المزدوج؛ السياسي حيث نشاط الدبلوماسية الجزائرية، والأمني حيث متطلبات الأمني الإقليمي والقاري وعائداته الأمنية (المصالح الأمنية) على الأمن القومي الجزائري.

وانطلاقاً، مما سبق يفهم أن تعديل الدستور فيما تعلق بعقيدة الأمن الجزائرية، ما هو إلا رسم لمسار أمني جديد بعدما مرت هذه العقيدة بتقلبات كثيرة بحكم السياق الإقليمي المضطرب، سياسياً وأمنياً وعسكرياً. فعلياً، عندما سمحت هذه التعديلات بنشر القوات العسكرية الجزائرية خارج حدود البلاد للمساهمة في استتباب الأمن الإقليمي والقاري وربما حتى الدولي، من منطلق أن أمن الجزائر القومي لم يعد استتبابه داخل نطاقها الجغرافي فحسب بصفة دفاعية، بل أنه يتعدى حدودها الإقليمية، وضرورة المشاركة الأمنية والعسكرية تحت مظلة قوات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة، والاتحاد الإفريقي أو قوات جامعة الدول العربية، بعد موافقة البرلمان الجزائري³.

ويستشف أنه، قد ظلت الجزائر تحافظ على مبادئها مع تغييرات جزئية، ابتغاء شرعية مصلحتها الوطنية فمن المنظور الواقعي عززت التعديلات الحفاظ على مصلحتها الأمنية واكتساب القوة لذلك، مع توقيفها لأمنها بشكل مستمر عبر إجراءاتها الأمنية وخططها الدفاعية في ظل فوضوية بنية النظام الدولي فالإقليمي، ومن المنظور البنائي سمحت التعديلات ابتغاء المصلحة الوطنية من خلال البحث عن هوية أمنية إقليمية مشتركة واقتسام عائداتها الأمنية مع دول على صعيدها الإقليمي والقاري، ومن المنظور الليبرالي، فإن الانخراط في الاعتماد الأمني والاقتصادي الإقليمي والقاري المتبادل، من شأنه أن يقلل من الصراعات بحكم متغير المصالح الوطنية

¹ نفس المرجع، ص 06

² عبد النور بن عنتر ، "الجزائر في مواجهة التهديدات اللادولتية"، ص 101

³ علاوة مزياي، الجيش الجزائري يكذب "التأويلات المغلوطة" بشأن إرسال قوات للمشاركة في عمليات عسكرية خارج الحدود، منشور على موقع فرانس 24، في

2021.02.21، اطلع عليه في 2022.06.05، على الرابط التالي: <https://www.france24.com/ar>

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

ومدركات تعاون الأطراف فيه، ومن المنظور الليبرالي المؤسسي يشكل التعاون في إطار المنظمات الإقليمية وعلى رأسها الاتحاد الإفريقي إطاراً للأمن الجماعي، ومن ثم إطاراً لتحقيق المصلحة الأمنية الوطنية، ومن منظور الاتجاه النقدي سمحت التعديلات بتوسيع مدركات الأمن الوطني من خلال توسيع مفهومه في خضم العقيدة الأمنية المعدلة بما يتناسب ومتطلباته. لكن ومع الإقرار بأن تلك التعديلات تبقى طفيفة، إلا أنها على الأقل كسرت حاجز تقديس المبادئ على حساب المصلحة الوطنية، من خلال عمليات التغيير الديمقراطية التي تجري نحوها البلاد، خصوصاً وأن انتقال السلطة يوحى بإدخال آليات جديدة للرقابة المدنية على القوات المسلحة الجزائرية¹.

بالنتيجة المعتصرة المختصرة من خلال ما سبق، أنه إذا كانت الجزائر تحترم الجزائر قرارات الشرعية الدولية ومبادئ السيادة وعدم المساس بسيادة الدول الإقليمية، مع مساندة حركات التحرر في المنطقة. فإن عقيدتها الأمنية القائمة بالنتيجة على أسس الشرعية الدولية، لم تعد رابدة على الأقل بحكم التغيير في مسارها الأمني الطفيف، بحيث تضمن الجزائر أن أي تحرك يجب أن يكون خاضعاً لقرار أممي يسمح لها بالتحرك عسكرياً أو أمنياً أو استخباراتياً، بالإضافة إلى مبدأ الجهوزية للمشاركة في ضبط عمليات التسليح في القارة الإفريقية بما يتناسب مع الآليات والأعراف الدولية، ووفق متطلبات مصلحتها الوطنية بالنهاية.

المطلب الثاني: دواعي واهداف التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية.

اتجهت الجزائر مؤخراً إلى إجراء تغيير لافت في العقيدة الأمنية الجزائرية، سيما العقيدة العسكرية، بعد إدراج مادة جديدة في الدستور الجديد عرضت للاستفتاء الشعبي في الفاتح نوفمبر من العام 2020، والتي تسمح للرئيس الجزائري دستورياً بعد موافقة ثلثي البرلمان بإرسال وحدات من الجيش خارج الحدود، سواء للمشاركة في عمليات حفظ السلام الأممية أو في عمليات استعادة السلام في دول منطقة الجوار، بعد ستة عقود لم يكن مسموحاً فيها للقوات الجزائرية بالمهام المنوطة به في الخارج². ومن ثم فتغيرت العقيدة الأمنية الجزائرية بشكل عام هو ليس محض الصدفة وإنما لأسباب ودواعي شكلت الخلفية الأساسية لهذا المسار الجديد الأمني.

¹ عبد النور بن عنتر، سمنار التحول الديمقراطي يناقش العقيدة الأمنية الجزائرية في ظل التعديل الدستوري الجديد، مرجع سابق، ص 03

² عبد الرزاق بولقلمح، هل تنجح الجزائر نحو مراجعة عقيدتها العسكرية؟ مرجع سابق، ص 02

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

وترى الجزائر في عقيدتها الأمنية المعدلة ملاذاً آمناً نحو تحقيق الاستقرار السياسي والأمني وبناء اقتصاد وطني يتماشى مع الإمكانيات الطبيعية والموارد البشرية التي تحوز عليها، وكذلك إلى تفعيل دورها على المستوى الإقليمي وليس ردود أفعال فقط¹. ومن بين الدواعي والأسباب في ذلك نشير على سبيل التمثيل لا الحصر؛ التهديدات الأمنية، التهديدات السياسية، التهديدات الاقتصادية، والاجتماعية والبيئية.

● **التهديدات الأمنية:** تشكل التهديدات الأمنية الصلبة منها واللينة - كما توضحها الخريطة في الشكل رقم 2- سببا في تأثر الجزائر بعمق التحولات التي عرفتتها الساحة الدولية ومن ثم الإقليمية في عالم ما بعد الحرب الباردة، عندما توسعت مضامين الأمن القومي الجزائري في زمن النظام العالمي الجديد، واتسمت أكثر بالطبيعة اللينة رغم

الشكل رقم 2: خريطة توضح مدرجات الجزائر للتهديدات الدولية وغير الدولية



المرجع: بوحنية قوي «الجزائر والانتقال إلى دور اللاعب الفاعل في إفريقيا»، تقرير: مركز الجزيرة للدراسات (الدوحة: مركز الجزيرة للدراسات، 29 جانفي 2014)، ص 03

عدم انتفاء التهديدات الصلبة- كما يلاحظ من خلال شكل الخريطة السياسية الأمنية للبلاد، التي أسست على انقاضها العقيدة الأمنية الجزائرية التقليدية. وبحكم أن التهديدات غير الدولية الجديدة التي أخذت في التطور والنمو بشكل مضطرب سواء على المستوى السياسي أو الاقتصادي، أو المجتمعي أو الثقافي أو البيئي محليا أو إقليميا، أو عالميا². فقد كانت هذه الأخيرة سببا وداعيا للانخراط الأمني الجزائري في الوقت الراهن أكثر من أي وقت مضى، إلى

¹ موصر نعيمة، الأمن القومي الجزائري بين المتغيرات الداخلية والخارجية: مقارنة لبناء عقيدة أمنية جزائرية، (ملاكمة ماستر العلوم السياسية جامعة مولود معمري

تيزيوزو: قسم العلوم السياسية، تخصص دراسات إقليمية 2018-2019)، ص 115

² المرجع نفسه، ص 116

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

جانبا بقاء الشواغل الأمنية حاضرة جراء عدم انتفاء التهديدات الدولية. ومن ثم فإن دواعي تغيير العقيدة الأمنية من الناحية الأمنية بالمحصلة هو نتاج النقاش الأمني الجزائري في توصيف التهديدات الأمنية الشاملة بين وجود تهديدات أمنية دولية، وأخرى غير دولية مع الإقرار بوجود تفاوت في درجات التهديد، خاصة ما تعلق الأمر بالتهديدات ذات الطبيعة اللينة.

فبالنسبة للتهديدات الدولية المصدر، فلا زالت العقيدة الأمنية الجزائرية تضع في الحسبان مخاطرها على الأمن القومي الجزائري، كونها تهديدات ذات علاقة مباشرة به، والتي لازالت تفرض توترا عاليا مستمرا بين الجزائر والمغرب بسبب قضية الصحراء الغربية المرتبطة بمزاعم المطالب الترابية المغربية¹، وكذا تطبيع المغرب لعلاقاته مع الكيان الصهيوني، حيث شغلت الجزائر وجود الكيان الصهيوني في المغرب على أساس التعاون العسكري المغربي الصهيوني هو مقدمة لوجود تهديدات أمني على حدود الجزائر بمفهوم التهديد الصلب ويتدعم هذا الافتراض واقعا من خلال تصريح وزير الدفاع الصهيوني على هامش زيارته للمغرب منتصف العام 2021 بتهديد الجزائر من الأراضي المغربية²

في سياق آخر للتهديدات الصلبة ذات التأثير في التوجه الجديد للعقيدة الأمنية الجزائرية، يبدو أنها لا تهمل تأثير وتداعيات الإستراتيجية الأرو أطلسية والتي تتبنى توجهات براغماتية من جهة وأمنية وقائية لمصالحها من جهة ثانية، وبأهداف تدخلية في شؤون إنسانية وقضايا الديمقراطية وغيرها ذات أبعاد سياسية وأمنية خطيرة على الأمن القومي الجزائري من جهة ثالثة، لاسيما شواهد محاولات التدخل الأرو-أطلسية كانت ابان الأزمة الداخلية الجزائرية خلال العشرية السوداء³. بالإضافة اليوم وحتى كتابة هذه الأسطر إلى التهديدات التي تثيرها حاليا المناورات المسماة "بمناورات أسد الصحراء بين المغرب مع حوالي 30 دولة من بينها الولايات المتحدة والكيان الصهيوني، وعدد من الدول الأفريقية على حدود الجزائر مع المغرب والصحراء الغربية⁴، وهو ما يجعل العقيدة الأمنية الجزائرية تقرأ من جديد جدية التهديدات والمكائد التي يصنعها النظام

¹ زباني صالح، "تحولات العقيدة الأمنية الجزائرية في ظل تحديات العولمة"، مجلة المفكر، ع.5(2010): 292

² يورو نيوز، الجزائر تقول إنها "المستهدفة" من زيارة وزير الدفاع الإسرائيلي للمغرب، منشور في 2021.11.25، اطلع عليه في 2022.06.07 على الرابط التالي:

<https://arabic.euronews.com/2021/11/25/algeria-comments-on-israeli-defence-minister-visit-to-morocco>

³ نفس المرجع السابق، ص 293

⁴ عادل نجدي، مناورات "الأسد الأفريقي" للمرة الثانية في الصحراء، منشور على موقع العربي في 2022.01.25، اطلع عليه في 2022.06.22 على الرابط: التالي:

[/https://www.alaraby.co.uk/politics](https://www.alaraby.co.uk/politics)

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

المخزني ضد الجزائر، وجب على هذه الأخيرة اعتبارها كتهديد قائم بذاته على الأمن القومي الجزائري.

وإلى جانب ذلك، يمكن الإشارة كذلك إلى جانب مهم وهو التدخلات الأجنبية في دول الساحل، وليبيا، والتي كانت سببا وداعيا لمراجعة العقيدة الأمنية الجزائرية ولو بشكل طفيف، خاصة وأن وجود القواعد العسكرية في هذه الدول، يعني عمليا وأمنيا، أن هذه الدول الأجنبية تمثل جوارا جغرافيا للجزائر لجوار الدول التي حطت بأراضيها القوى المتدخلة ، فمن من منطلق الجزائر أن التدخل الدولي المدفوع بمصالح سياسية واقتصادية ذات أبعاد أمنية بالنسبة للدول المتدخلة في ليبيا كالحلف الأطلسي واسقاط نظام القذافي سابقا، والتدخل التركي مؤخرا، فضلا عن التدخلات غير المباشرة والدعم العسكري للأطراف المتصارعة في ليبيا¹، دون أن ننسى التدخل الفرنسي في دول الساحل ك: مالي، ما هو إلا زيادة العنف المسلح ومزيد من الاضطرابات الأمنية في دول المنطقة، غير أن التفسير المصلحي الجزائري من وراء سلوكها المتناقض في هذا الصدد هو توافق المصالح المؤقتة الفرنسية الجزائرية²؛ من خلال التدخل الفرنسي في شمالي مالي لمحاربة وملاحقة الجماعات الإرهابية فرنسيا، كون الجزائر لا تسمح لها عقيدته الأمنية بملاحقتهم على الرغم من أنهم يشكلون تهديدات مباشرة لأمن الجزائر القومي من ناحية الجنوب.

إضافة إلى كل ما سبق ، نشير إلى أهم تهديد هام للغاية، وماله من ارتباط بالأمن القومي الجزائري مباشرة في شكله الصلب واللين معا، وهو التهديد الإرهابي³؛ فالرصيد التهديدي الإرهابي بالنسبة للجزائر كان أثقل، إذ تعدّ الجزائر أكثر الدول التي عانت ويلات في خضم أزماتها الداخلية، حينما وصل التهديد الإرهابي خلال النصف الأول من تسعينيات القرن الماضي إلى حدّ تهديد كيان الدولة الجزائرية، في وقت عانت فيه هذه الأخيرة من شبه قطيعة دولية لم ترحم معاناة الشعب الجزائري في تلك الفترة، جراء رفضها المساومة الدولية لتقديم المعونة الدولية لها، خاصة المعونات الغذائية عقب تردي الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية بسبب الإرهاب وتراجع أسعار النفط في الأسواق العالمية، وكذا رفض الدول الأجنبية في عمومها تدعيمها بوسائل مكافحة الإرهاب في مقابل التدخل الدولي في شؤونها الداخلية.

¹ بحري عمر، "التدخل الدولي في ليبيا منذ 2011 وانعكاساته السياسية"، مجلة الدراسات حول فعالية القاعدة القانونية، ع.3(2019): 62-63

² عبد النور بن عنتز، عقيدة الجزائر الأمنية، مرجع سابق، ص 05

³ زباني صالح، مرجع سابق، ص 293

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

فعلى الرغم من انحسار المد الإرهابي في السنوات الأخيرة واستعادة الجزائر لعافيتها الأمنية والاقتصادية، والانتصار عليه، إلا أن هذا التهديد الإرهابي قد أخذ ابعادا وأشكالا وأجيالا جديدة، وبالتالي فقد مازالت أولوية مكافحته مرتبط بعقيدة الأمن الجزائرية، خاصة وأن شروط استيفاء الأمن القومي الجزائري مرتبطة بدحر التهديد الإرهابي، الذي مع انتشاره وتوسعه العالمي والإقليمي، فقد تعدت مخاطره الجوانب العسكرية الصلبة، وماله بالمقابل من تهديدات لينة تمس النسيج الاجتماعي وعمليات التنمية الاقتصادية في البلاد، خاصة في ظل ارتباط التهديدات غير الدولية به كالتجارة بالسلاح والجريمة المنظمة وشبكات تبييض الأموال وجماعات التهريب¹.

أما بالنسبة للتهديدات غير الدولية المصدر أو ما يطلق عليها بالتهديدات اللينة، أو التهديدات اللاتماثلية، فقد شكلت هذه الأخيرة وبقسط أكبر داع ومسبب لبروز النقاشات في السنوات الأخيرة بضرورة تغيير العقيدة الأمنية الجزائرية، وعدم الإكتراف فقط بالتهديدات الدولية المصدر، طالما أن مخاطرها أشمل تضاهي في خطورتها أو تزيد تلك المخاطر الدولية المذكورة، خاصة وأنها مجهولة الهوية، والانتساب وغير محددة جغرافيا، فضلا عن تعددها وسرعة تدفقاتها، مقارنة بالتهديدات الدولية المعروفة الهوية، والمعلومة المصدر، والمدركة من حيث الانتساب الجغرافي.

ولذلك، بدأت الجزائر تستوعب تدريجياً التحول في طبيعة التهديدات وتراجع الصراعات بين الدول فيما تستفحل الصراعات الداخلية، إذ مع انتشار الاضطرابات الأمنية في جوارها وتوسع رقعتها، وجدت الجزائر نفسها في مواجهة تهديدات هجينة ولينة لم يسبق لها أن وضعت تصورات للتعامل معها، ومن ثم فالاحتكاك الميداني معها هو الذي قاد إلى مراجعة تصوراتها، وإن كانت خبرة مكافحة الإرهاب المحلي في تسعينات القرن الماضي سمحت لقواتها بالتأقلم بسرعة مع التدفقات الأمنية القادمة من الجوار².

- **التهديدات السياسية:** إذا كان من المهم أن نشير في هذا الصدد إلى أن الدراسات الأمنية تميز عادة بين أمن النظام، وأمن المجتمع، فإنه بقدر ما تكون الدولة شمولية أو تسلطية بقدر ما يكون التركيز فيها يتم أكثر على حماية أمن النظام. وإذا كان بالمقابل أن الدولة تنحو أكثر

¹ درويش عبد المجيد، تأثير الارهاب على علاقة الجزائر بدول الجوار، منشور بتاريخ 2014.12.15، اطلع عليه في 2022.06.18، على الرابط التالي:

<http://rdoc.univ-sba.dz/handle/123456789/553>:

² عبد النور بن عنتر، عقيدة الجزائر الأمنية، مرجع سابق، ص06

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

نحو تحسين مبادئ الديمقراطية كالمشاركة والشفافية، والمساءلة والمحاسبة، فإنه بقدر ما يكون لها التمكين لمضمون أعمق لأمنها وهو الأمن المجتمعي.

ومن هذا المنطلق برزت دواعي التهديدات السياسية للأمن القومي الجزائري، ودورها في بلورة تغيير في العقيدة الأمنية وربطها بالتحول الديمقراطي الذي يتيح المشاركة السياسية، "فقد أدى انغلاق النظام السياسي الجزائري خلال مطلع التسعينيات من القرن الماضي إلى استفحال ظاهرة الإرهاب الذي تزامن مع ظروف دولية محفزة له، وأصبح مع مرور الوقت هذه المشكلة تهديدا حقيقيا للأمن القومي الجزائري، علما أن الإرهاب ارتبط لمدة معينة يتدهور شرعية النخبة الحاكمة في الجزائر، ومن ثم أصبح أمن النظام وأمن الدولة من الهواجس الأمنية للجزائر، وعلى الرغم من مزوجة النخبة الحاكمة في محاولة منها لتطويق الظاهرة بين الأساليب العسكرية، وأساليب المعالجة السياسية، كقانون الرحمة ، والوئام المدني والمصالحة الوطنية، إلا أن هذا التهديد لا يزال قائما بفعل تعدد أسبابه أبرزها عجز الشرعية السياسية في الجزائر المستمدة أكثر من الخارج بدل الداخل، في ظل تردد النخبة الحاكمة في الذهاب بالمسار والعملية الديمقراطية إلى نهايتها المنطقية وعلى هذا الأساس فإن حل معضلة الشرعية، يستدعي حل إشكالية عويصة ميزت المشهد السياسي في الجزائر وهي إشكالية المشاركة والاستبعاد، ومن هنا فإن التهديد الإرهابي يبقى قائما ومستمر مادامت هذه الإشكالية قائمة"¹، خاصة في ظل ترابط ظاهرة الإرهاب على المستوى المحلي بالمستوى الخارجي.

● **التهديدات الاجتماعية والمجتمعية:** يقصد بالتهديدات الاجتماعية تلك التهديدات النابعة على الصعيد المحلي، في حين يقصد بالتهديدات المجتمعية النابعة من خارج الحدود الوطنية.

فعلى صعيد التهديدات الاجتماعية، فكان من دواعي التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية ذلك الاعتقاد أن تحقيق الاندماج وتحصين الأمن الهوياتي، يعد أكثر من ضرورة على الرغم من أن قضايا الهوية والثقافة والمشروع المجتمعي ومصادر تهديدها ظلت موجودة منذ الاستقلال، غير أن ارتباطها في الوقت الراهن حيث التأثيرات العولمية يجعل من هذه المكونات مصدر تهديد حقيقي للأمن القومي الجزائري بعقيدته الأمنية التقليدية². ولذلك يسعى التغيير في العقيدة الأمنية بناء على التحدي الاجتماعي والثقافي إلى الحفاظ على عناصر

¹ صالح زيان، مرجع سابق، ص 293-294

² جهاد الغرام، "الدور الإقليمي للجزائر في إفريقيا؛ المحددات والابعاد"، مرجع سابق، 173-174

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

الهوية الوطنية وبلورة تكامل واندماج اجتماعي، وخلق منافذ العبث بمسألة الهوية الوطنية من خلال مؤسسات المجتمع المدني ومنحه دورا فعالا ومهمة تحديث الامة والمجتمع الجزائري. ومثال ذلك ما فرضه تحدي معالجة القضية الامازيغية في الجزائر وضرورة التعاطي معها كأسس منهجية تؤدي إلى تحقيق الاستقرار المتساند كخطوة لتثبيت أسس عقيدة وطنية متكاملة¹.

أما على صعيد دواعي التهديدات المجتمعية، فإن أبعاد قيام الجزائر بتعديل عقيدتها الأمنية، يتماشى والتصدي للتهديدات الأمنية للمجتمع الجزائري من خلال دعم المقاربات التنموية في بلدان محيطها الإقليمي الجنوبية وفي القارة الافريقية من خلال دعم مبادرة النيباد والشراكة الأفرو-جزائرية للتصدي للهجرة غير الشرعية، خاصة وأن تدفقاتها من محيط دوائر الجزائر الجيوسياسية، خاصة تلك الدائرة الافريقية، سواء بفعل الاضطرابات الأمنية والحروب الاقليمية في القارة الافريقية وارتال اللاجئين الجماعية نحو بر الأمان والدخول إلى الجزائر، أو بفعل استقواء ظاهرة الهجرة غير الشرعية في هذه البلدان الافريقية بحثا عن حياة أفضل نحو الشمال الافريقي، وربما عبوها نحو أوروبا²، وما لذلك من مخاطر على الأمن المجتمعي الجزائري من حيث انتشار الفيروسات والأمراض المعدية، ناهيك عن انتقال شبكات الإرهاب والجريمة المنظمة في كنفها... وغيرها وإمكانية الاضرار بالاستقرار المجتمعي الجزائري.

- **التهديدات الاقتصادية:** بالنظر إلى أهمية التهديد الاقتصادي كونه عاملا مهما ومؤثرا في وقت يتم فيه المقايضة السياسية بالاقتصاد، أي اذعان القرارات السياسية لدولة والتحكم فيها من قبل القوى الاقتصادية، ففي نظر الجزائر بعد قراءتها للتهديدات الاقتصادية، فإن اقتصاد البلاد طالما أنه ريعيا وتبعيا لمداخل المحروقات 95 في المئة، والخاضعة أسعارها لتقلبات الأسواق العالمية، فضلا عن قصور الجزائر في تنويع صادرات خارج قطاع المحروقات على نحو يحررها من التبعية لها³، وبالتالي فإن تحصين الامن القومي الجزائري لن يكون سوى بتنويع الصادرات خارج قطاع المحروقات، فضلا على أن الثروة النفطية التي تحوز عليها

¹ زياني صالح، مرجع سابق، ص 294

² نفس المرجع، ص 294

³ نحوالدية فؤاد، "السياسة الأمنية الجزائرية أمام التهديدات الأمنية لمنطقتي المغرب العربي، والساحل الافريقي"، المجلة الجزائرية للحقوق والعلوم السياسية، ع.2(2021):58-

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

الجزائر هي آيلة للنضوب في قادم العقود. خاصة مع اعتماد الجزائر لنظام أمني غذائي منكشف قائما على الاستيراد من القوى الكبرى، وهو ما يجعل قراراتها السياسية رهينة مغذيتها من تلك القوى أبرزها روسيا والاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة والصين، فضلا عن استنزاف الاقتصاد الوطني من خلال عمليات التهريب للمقدرات الوطنية من سلع ووقود ومنتجات غذائية وصناعية.. الخ نحو الدول المجاورة.

- **التحديات التكنولوجية:** جاء التحول في طبيعة التهديدات، بروز ظاهرة التهديدات التكنولوجية وخاصة ظاهرة التهديدات السيبرانية، وعدت هذه الظاهرة من بين المهددات التي تواجه الأمن القومي الجزائري، بحيث تعد الجرائم الإلكترونية ذات الأشكال المختلفة والمتعددة، والتي من أبرزها تهديدات الاختراقات التي تطل المواقع الرسمية والشخصية بغرض الاستيلاء على اشتراكات الآخرين، وأرقامهم السرية، فضلا عن "الفيرس" الإلكترونية وغيرها¹، فضلا عن الأجهزة التكنولوجية الخاصة بالجوسسة ودورها في كشف أسرار الدولة ومثال ذلك التجسس المغربي من خلال نظام معلوماتي بالتعاون والتخابر مع الكيان الصهيوني ضد الجزائر مؤخرا، والذي زاد من تشنج العلاقات بين الجزائر والمغرب إضافة إلى التشنجات السياسية والأمنية الأخرى². فضلا عما أصبح يعرف بالإرهاب الإلكتروني والذي من خلاله يتم الاستيلاء على المعلومات والقيام بتدميرها أو تعطيلها إلكترونيا، وهو الأمر الذي يهدد استقرار وأمن الدولة في الفضاء السيبراني³.

- **التحديات البيئية:** فبالإضافة إلى التهديدات المتمثلة في التلوث البيئي التي تعاني منها الجزائر ومدى خطورتها على صحة المواطن الجزائري والثروة الحيوانية والنباتية خاصة مع تعلق بالتنوع البيولوجي والإنتاج الزراعي، تعد مشكلة التصحر تهديدا آخر للأمن القومي الجزائري، الذي يضع على المحك العقيدة الأمنية الجزائرية على المحك في إعادة قراءة التهديدات البيئية ومن بينها ظاهرة التصحر التي تقترب أكثر فأكثر نحو شمال البلاد، مما قد تتجر عنها تأثيرات بيئية خطيرة، كون هذه المشكلة مرتبطة ارتباطا وثيقا بإدارة الكاملة

¹ زياني صالح، مرجع سابق، ص294

² فرانس24، الجزائر تعلن فتح تحقيق حول عمليات تجسس تعرضت لها باستخدام برنامج "بيغاسوس"، منشور في 2021.07.23، اطلع عليه في 2022.06.2 على الرابط التالي:

<https://www.france24.com/ar/%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%AE%D8%A8%D8%A7%D8%B1>

³ ادريس عطية، "مكانة الأمن السيبراني في منظومة الأمن الوطني الجزائري، مجلة مصداقية، ع.01(2019): 100

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

للتربة و الغطاء النباتي والمياه وتهديداتها، وحتى تهديدات استدامة انتاج مختلف السلع الغذائية والمنتجات الفلاحية الأساسية للعيش¹.

وما يمكن استنتاجه في خضم نهاية هذا المطلب، أن رغبة الجزائر في تغيير تصورات التعامل مع هذه التهديدات المزدوجة في إطار التعديلات الدستورية الأخيرة ؛ سيما بعد تصاعد أعمال العنف، وخطر المجموعات المسلحة في جوارها الإقليمي، بالإضافة الى التهديدات الأمنية الهجينة الأخرى، قد شكلت دواعيا ودوافعا وأسبابا نحو تعديل العقيدة الأمنية، على الرغم من هامشيتها (التعديلات)، بالنظر إلى حجم التهديدات المتعددة البالغة في المجالات؛ السياسية والأمنية والتكنولوجية والاقتصادية والسيبرانية والمجتمعية ، يمكن الاعتقاد أنه لا يمكن الانكفاء فقط على مسألة إرسال الجيش خارج الحدود الوطنية في مهمات تابعة للأمم المتحدة والمنظمات الإقليمية، دون محاكاة المصلحة الوطنية التي تقتضي التدخل خارج الحدود للدفاع وحماية المصالح الوطنية عبر آليات تجسيد تلك العقيدة.

المطلب الثالث: آليات تجسيد التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية

ومن خلال التعديل الأخير، يبدو أن الجزائر ماضية في تجسيدها دواعي التغيير واهداف العقيدة الأمنية الجزائرية اعتمادا على آليتها الدبلوماسية، ومقاربتها الإنسانية والتنمية الاقتصادية في نطاق جوارها الإقليمي، ونطاقها القاري. فضلا عن مراعاة المصلحة الوطنية من المنظور الأمني، بتوظيف الآليات الأمنية والعسكرية في إطار المنظمات الإقليمية.

أولا: الدبلوماسية الإنسانية والجهود التنموية الاقتصادية الجزائرية مع دول الجوار

من أجل الوصول إلى مقارنة أمنية شاملة، تعمل الجزائر على تفعيل مقاربتها الإنسانية لتعزيز التنمية الاقتصادية والاجتماعية والإنسانية في محيطها الإقليمي ، خاصة في الجنوب والصحراء الكبرى ومحاولة ادماجها في المحافل الدولية من خلال الإمدادات المالية والدعم السياسي وتقديم مقترحات استباقية للأوضاع والتعامل مع الازمات في حالة حدوثها، وتقرير حلول جذرية بغية النهوض بالدائرة الإقليمية وجعلها شريك قوي مع بقية دول العالم، وايصال صوت الشعوب

¹ نفس المرجع السابق، ص294

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

المستنزفة واخراجها من حلقة الفقر و التهميش، فلتحقيق الامن والاستقرار لابد من وجود تنمية والعمل على بقائها وتطورها¹.

1-الدبلوماسية الانسانية: تحرص الجزائر دائما على "أنسنة" في سلوكها السياسي الخارجي على الصعيد الدبلوماسي، وإبقاء مبدأ عدم التدخل في شؤون الدول ركيزة أساسية في تعاملاتها الدبلوماسية واحترام الوحدة الوطنية للدول، وأن يكون التدخل السياسي "مشرعن" وفق ما تمليه منظمة الاتحاد الافريقي وفي صالح أمن واستقرار الدولة المعنية بالنزاعات والأزمات فيها، للحيلولة دون انقسامها داخليا، مستفيدة مما حصل في ليبيا، وهو أبرز ما تسعى اليه في قيادتها لجميع الوساطات الدبلوماسية التي تقوم بها وتفضيل الحل السلمي دائما في إدارة النزاعات فعدم تدخل الجزائر في مالي عسكريا كان انعكاس لمخاوف انتقال التهديد الخارجي الى الداخل، حيث أن التهديد الذي يكون مجاله منفض على الحدود الجزائرية الإقليمية، و قد يتطور مع التدخل العسكري ويصبح يهدد المجال الداخلي للجزائر التي هي في غنى عن مشاكل أمنية بعد خروجها من أزمة الإرهاب الطويلة².

غير أنه وتماشيا مع التحول في عقيدة الأمن الجزائرية، التي سمح التحول فيها بإمكانية التدخل العسكري الجزائري تحت لواء المنظمات الدولية والإقليمية ضمن قوات حفظ السلام بعد موافقة ثلثي البرلمان الجزائري، متجاوزة بذلك قيودا على مبدأ التدخل الأمني والعسكري، جراء عدم تدخلها في السابق عسكريا بحكم طبيعة العقيدة التقليدية، أين سمح عدم تدخلها العسكري، بتدخل القوى الأجنبية من جانب فرنسا مع تعقد من الأوضاع في مالي على الرغم من تلاقي المصلحة الأمنية الطرفية الفرنسية الجزائرية حول قيام فرنسا بمهمة ملاحقة الارهابيين في شمال مالي بدل ملاحقتهم من قبل القوات الجزائرية³.

ومن ثم، يفهم أن الجزائر تضع على المحك أمنها القومي انطلاقا من خارج حدودها الإقليمية، حيث تتأثر الجزائر بمخرجات جوارها الإقليمي، وهذا ما يجعلها تولي اهتماما بالغا من أجل الحفاظ على أمنها القومي من خارج حدودها بمقاربة إنسانية، ومنه تسعى القيادات

¹ جهاد الغرام، مرجع سابق، ص173

² وهيبة خبيزي، النشاط الدبلوماسي الجزائري، على الصعيد الافريقي، مجلة الدراسات القانونية المقارنة، ع.2(2016): 285-286

³ عبد النور بن عنتر، عقيدة الامن الجزائرية، مرجع سابق، ص 6

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

الجزائرية الحالية إلى انتشار دول الجوار من بؤر الأزمات وهذا بغية الحفاظ على الامن الإقليمي للمدى الطويل، وتعتمد سياستها الأمنية الانسانية لتحقيق ذلك تعزيز بناء الدولة والحوار فيكون للجزائر الدور الفعال لإدارة الصراعات في إقليمها.¹ وفي هذا الصدد عبر الجيش الجزائري في مباركته لمبادرة التعديل الدستوري عن طريق افتتاحية محلية التابعة لوزارة الدفاع الجزائرية الصادرة في جوان 2020 حيث قال²: "إن مقترح مشاركة الجيش الوطني الشعبي في عمليات حفظ السلام خارج حدودنا الوطنية يتماشى تماما مع السياسة الخارجية لبلادنا"³. في إشارة إلى ازدواجية السلوك السياسي الخارجي الجزائري مع السلوك الأمني المرتقب المتمخض عن التعديلات الأخيرة.

2- الجهود التنموية الاقتصادية: قناعة من الجزائر بعقيدتها الأمنية الجديدة، أنه لا يمكن احتواء التهديدات الإقليمية والقارية بالاعتماد فقط على الإجراءات والتدابير العسكرية فحسب، وإنما يتوجب تفعيل مقاربات اقتصادية لمعالجة الظاهرة الأمنية، ومن هنا وجب المزوجة بين الأمن والتنمية. ولذلك ما فتئت الجزائر تحاول توظيف العامل الاقتصادي كمدخل لتحقيق أمنها القومي من خارج حدودها، انطلاقا من أن استقرار محيطها الإقليمي والقاري بالضرورة هو عامل مهم لاستقرار أمنها القومي⁴، والذي يعد مصلحة وطنية حيوية تتطلع لها السياسات العليا للدولة الجزائرية في ظل عقيدته الأمنية.

ويعود الدور المحوري الجزائري في إفريقيا وسعيه لخلق فرص التنمية في إطار مبادرة النيباد، إضافة إلى الإرادة السياسية الجزائرية إلى الموقع الجيوسياسي الذي تتمتع به الجزائر، حيث جعلت من إفريقيا من أكبر شواغلها الأساسية الأمنية والتنمية، خاصة وأن الجزائر في مقاربتها الأمنية تربط ما بين عنصرين؛ التنمية والأمن وعلاقتها التآثرية المتبادلة. وهذا بإشراك إفريقيا في المشاريع الدولية الكبرى، وفي هذا الصدد قطعت الجزائر شوطا معتبرا في مسار المشاريع الكبرى المراهن عليها لإحداث التكامل الإقليمي كمشروع الطريق العابر للصحراء بين الجزائر -

¹ المرجع السابق، ص 285

² مجلة الجيش الجزائري، "مقترح مشاركة الجيش في عمليات حفظ السلام يتماشى مع السياسة الخارجية للجزائر"، منشور 10 جوان 2021، اطلع عليه في 2022.06.22 على الرابط التالي: <https://www.aps.dz/ar/algerie/88115-2020-06-10-15-34-02>

³ وهبية خبيزي، مرجع سابق، ص 285

⁴ أحمد بوقليلة، الدبلوماسية الجزائرية ومبادرة الشراكة من اجل تنمية افريقيا "النيباد"، (رسالة ماجستير، جامعة الجزائر: كلية العلوم السياسية والاعلام، قسم العلوم السياسية 2011-2012)، ص 132

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

لاغوس-النيجر، ومشروع أنبوب الغاز من نيجيريا إلى أوروبا مرورا بالجزائر والنيجر، و مشروع الألياف البصرية الرابط بين الجزائر و أبوجا بنيجيريا¹. كما استطاعت الجزائر ان تجعل القارة من خلال النيباد شريكا مهما قطبا جديدا لتنمية في الاقتصاد العالمي حيث رافعت الجزائر في العديد من المحافل الدولية من أجل النيباد والاخذ بعين الاعتبار مصالح افريقيا ضمن شراكة متوازنة.

بالمقابل، وفي إطار مبادرة الشراكة الأفرو جزائرية التي أطلقتها الجزائر منذ العام 2015، عقب تفكير عقيدته السياسية والأمنية وعقب تهاوي أسعار النفط في الأسواق العالمية في إطار البحث عن مخارج للأزمة الاقتصادية الناتجة عن تلك الأزمة الاقتصادية، تعمل الجزائر على تفعيل هذه المبادرة الجديدة إلى جانب النيباد بهدف تأمين مصلحتها الأمنية واشراك دول الساحل الإقليمية وباقي الدول الافريقية في الانخراط في هذه المبادرة لم تعهدها².

-ثانيا: الإستراتيجية الأمنية العسكرية الجزائرية مع دول الجوار: إن إدراك الجزائر لبعدها الجيو استراتيجي الذي أولت له العقيدة الأمنية الجزائرية أهمية كبرى خاصة مع بروز التهديدات الأمنية الهجينة، واستيعابها لمفهوم الأمن الموسع في سياق تفاعل سياستها الخارجية مع كل التحديات التي تواجهها خاصة مع دول الجوار، تسخريها لكل الإمكانيات العسكرية حتى تستطيع الجزائر استعراض قدراتها في منطقتها والحفاظ على مكانتها الريادية في إطار ما يسمح به القانون والدستور الجزائري، حيث تولي العقيدة الأمنية أهمية كبرى ل:

1-التعزيزات الأمنية العسكرية الجزائرية مع دول الجوار: فمن منطلق مسألة حماية الحدود الوطنية ومراقبتها من الأمور ذات الحساسية الأمنية والحيوية لأمن الدولة، بافتراض وجود التهديدات الممكنة والمحتملة؛ سواء من حيث التهديدات الإرهابية أو ومساائل الهجرة واللاجئين وما تحمله من تهديدات مجتمعية للجزائر أو تهديدات الجريمة المنظمة وتهريب الأسلحة المرتبطة بتحالفها مع الإرهاب الإقليمي. ولذلك سخرت الجزائر إمكانيات هائلة سواء لتحديث منظومتها الدفاعية والأمنية، أو اتباعها لتدابير عدة لمراقبة شتى الجبهات الحدودية، فقد جاء تعديل العقيدة الأمنية ليضيف لهذه الإجراءات الأمنية إضافة أمنية على الرغم من عديد

¹ المرجع نفسه، 133

² حمزة غربي، "الاستثمار والشراكة الافريقية الجزائرية"، مرجع سابق، ص.230

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

الانتقادات لمختلف الأكاديميين الأمنيين، أن تلك الإضافات المتعلقة بإرسال الجيش خارج الحدود بعد موافقة البرلمان وقصورها فقط على الجانب الإنساني ضمن قوات حفظ السلام الإقليمية والافريقية، دون المهمات القتالية وملاحقة الإرهابيين على سبيل المثال أو تدخل الجيش الجزائري بفرض الأمن في الدول التي تشهد اضطرابات أمنية وتداعيات انهيار الدولة على الأمن القومي الجزائري كما حصل في ليبيا، وكادت أن تحصل في مالي على النحو الذي يعزز المصلحة الأمنية الجزائرية من خارج حدودها الإقليمية¹.

لكن وعلى الرغم من قصور العقيدة العسكرية ومحدوديتها مهماتها خارج حدودها الإقليمية بضوابط المنظمات الدولية والإقليمية، إلا أن ذلك يعدّ على الأقل تحولا في طبيعة العقيدة الأمنية، فالمشاركة على سبيل المثال على الصعيد الإقليمي ضمن قوات حفظ السلام الإقليمي والأممي، خير من اتاحة الفرصة لتدخلات أجنبية تعفن الوضع أكثر مما تضبطه. ومن ثم فإنه على الأقل مساهمة الجيش الجزائري أمنيا في حفظ السلام في حال تدخله من منظور الشرعية الدولية، خير له من ألا يشارك أبدا، خاصة وأن مهمة حفظ السلام ليست فقط مرواحه الثكنات العسكرية في البلد المتدخل فيه، وإنما مواجهة أي تهديدات أثناء وجوده هناك.

أما على الصعيد القاري، فإنه في حال تدخل الجيش الجزائري بعد موافقة البرلمان، في إطار الصبغة المؤسسية الدولية والإقليمية، فإن ذلك ربما يزيح الحرج السياسي الذي ظل يراحم الدور السياسي الخارجي الجزائري على هذا الصعيد، عندما كانت الجزائر تدعو الدول الافريقية للتكفل بالأمن الافريقي في إطار الاتحاد الافريقي، في حين أنها لا تشارك ولو بجندي واحد من أجل ذلك. ومثال ذلك موقف الجزائر من القوة الافريقية الجاهزة تحت لواء الاتحاد².

2- مراقبة ومواجهة عمليات التسلل والهجرة غير الشرعية العابرة للحدود: من منطلق أن الهجرة غير الشرعية تعتبر إحدى مهددات الأمن القومي للدول، سيما الدول الجزائرية في شق التهديدات المجتمعية، تولى الجزائر بسياستها الخارجية وعقيدتها الأمنية أهمية كبرى لمعضلة الهجرة غير الشرعية، وذلك من خلال إقرار قوانين تنص على معاقبة كل مخالف لها فنجد إعادة 175: مكرر من قانون العفويات تعاقب بحبس من شهرين إلى 6 أشهر وغرامات مالية معتبرة، لكل

¹ عبد النور بن عنتر، عقيدة الامن الجزائرية. مرجع سابق، ص05

² عبد النور بن عنتر، عقيدة الامن الجزائرية، مرجع سابق، ص.04

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

جزائري أو أجنبي مقيم يغادر الإقليم الجزائري بصفة غير شرعية أثناء اجتيازه أحد المراكز الحدودية البرية أو البحرية أو الجوية، وذلك بانتحال هوية أو باستعماله وثائق مزورة وأي وسيلة احتيالية أخرى للتملص من تقديم الوثائق الرسمية اللازمة أو من القيام بالإجراءات التي توجبها القوانين والأنظمة السارية المفعول وتطبق نفس العقوبة على كل شخص يغادر الإقليم الوطني عبر مناف داو أماكن غير مراكز الحدود.¹

3 إمكانية انخراط الجزائر في القوة العسكرية الأفريقية الجاهزة: بعد التعديل الأخير في عقيدة الامن الجزائرية، فغالبا ما كان ينظر الى الجزائر كدولة تنفر التعاون الأمني، على الرغم من استثمارها في الأمن الإقليمي، فأصبح لها وجودها في مختلف هيكليات التعاون الأمني الأفريقي. غير أن هذه الاستثمارات طويلة المدى في الهندسة الأفريقية للسلم والأمن، فضلاً عن تعيين بيروقراطيين جزائريين في مناصب أساسية في الأمم المتحدة مثل مكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي، ومكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا (حيث يتولّى جنيت حالياً منصب المبعوث الخاص لأمين عام الأمم المتحدة)، إلا أنها قد تبدو متناقضة مع صورة الجزائر المنعزلة والتي لا تبدي ارتياحاً للتعاون الإقليمي والدولي²، وهناك ممن يثمن موقف الجزائر من منطلق أنها تستحق التقدير لدورها في الخطوات التي قُطعت نحو تحقيق الهندسة الأفريقية للسلم والأمن، وهناك ممن أن هذه الخطوات ناقصة ومتزعزعة بسبب مبادئها الحاكمة لعقيدها الأمنية التقليدية وخاصة مبدأ الدخل العسكري.

غير أنه ومع التحول في نمط العقيدة الجزائرية، قد أتاح للجزائر التعاون الأمني في الاتحاد الأفريقي في التعامل مع متطلبات الامن الإقليمي من خلال إمكانية الانخراط في نشر قوات تابعة للاتحاد مادام صار بإمكان الجيش الجزائري المشاركة بعد موافقة البرلمان في بعثات لدعم السلام افريقيا عموماً حيث بؤر التوتر الأمني، وفي دول الساحل، التي تشكل العمق الاستراتيجي للجزائر ولا يمكن انكار الأهمية الجيوسياسية له بالنسبة للجزائر، فالجزائر تبقى دولة افريقية والبوابة الشمالية للقارة وأكبرها مساحة. فبعد التطورات الأمنية و السياسية في المنطقة ومن خلال التجربة

¹ رئاسة الجمهورية، الجرائم المرتكبة ضد القوانين والأنظمة المتعلقة بمغادرة التراب الوطني، (رئاسة الجمهورية: الأمانة العامة للحكومة لقانون العقوبات القسم الثامن إعادة 175 مكرر 2015)، ص76.

² بنجامين نيكلز: دور الجزائر في الأمن الأفريقي، منشور على موقع مركز كارنجي للسلم الدولي بتاريخ: 2014.04.03، اطلع عليه في: 2022.06.12 على الرابط التالي:

<https://carnegieendowment.org/sada/55240>

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

الجزائرية ، وحفاظا على امنها الداخلي حتى لا يتأثر بالمهددات الخارجية طرحت برامج وخطط وأليات لاستيعاب الخطر الأمني خاصة الإرهاب والجريمة المنظمة معتمدة على تجربتها الطويلة في مكافحة الإرهاب وتحاول الجزائر المشاركة في كل القضايا الافريقية وابداء الراي فيها حتى لا تدخل في عزلة دبلوماسية¹، بالموازاة مع تحول عقيدتها الأمنية التي من دون شك سوف تحرر السياسة الخارجية من المتاعب السياسة والاحراج السياسي المتعلق بموقعها داخل منظومة الاتحاد الافريقي على وجه الخصوص.

ومن ثم، يمكن استخلاص أن الجهود الجزائرية عبر آلياتها الدبلوماسية والأمنية العسكرية ، تهدف بالأساس إلى ضبط الاستقرار الإقليمي والقاري، من منظورها الإنساني والأمني، من المتوقع أن تكثف الجزائر من دورها السياسي والمني في المستقبل المنظور إقليميا وقارية، وبعث مشاركة الأطراف في الاتفاقيات التي كانت وسيطا فعال فيها من اجل تسوية النزاعات في المنطقة، وعلى الصعيد الافريقي من منطلق مقارباتها في إطار عقيدتها الأمنية الإنسانية والدبلوماسية إلى جانب الأدوات الأمنية والعسكرية التي تعززت أكثر مع الانفتاح الأمني والعسكري للجيش الجزائري جراء التعديلات الدستورية الأخيرة بخصوص .

وما يمكن استنتاجه في خضم نهاية هذا المبحث، أن دلالات وأبعاد مضمون التغيير في العقيدة الأمنية الإقليمية والقارية تقوم على عنصرين إثنين؛ هما الأنسنة، والأمننة، على الرغم من التغيير الجزئي لهذه العقيدة، وهذا التغيير الجزئي لا يهمل الأبعاد السياسية، والاقتصادية والأمنية بالنهاية، من منطلق أن الأمن الوطني يتوارى استتبابه من خلف الحدود الوطنية ؛حيث ضرورة مجابهة التهديدات الشاملة ومجاراتها والتعامل اللين والصلب معها إقليميا، وقاريا من شأنه أن يساهم التحول في العقيدة الأمنية بالدفع أكثر لفاعلية للسياسة الخارجية الجزائرية على الصعيد القاري وفي إطار المنظمات الإقليمية وبخاصة الاتحاد الافريقي والجامعة العربية²، بما يخدم المصالح الوطنية السياسية منها والاقتصادية ذات الابعاد الأمنية بالنهاية ونحوها، على اعتبار أن دواعي واهداف التحول في العقيدة الأمنية الجزائرية قائمة بالأساس على الاعتبارات مجابهة

¹ حمزة غربي، "الاستثمار والشراكة الافريقية الجزائرية، مرجع سابق، ص230

² موصلر نعيمة، الأمن القومي الجزائري بين المتغيرات الداخلية والخارجية: مقارنة لبناء عقيدة أمنية جزائرية، مرجع سابق، ص 116

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

التحديات السياسية والأمنية والاقتصادية والتكنولوجية والبيئية لخدمة الامن القومي بمفهومه الشامل من خلال تقييد "إطلاقية" مبدأ عدم التدخل على الصعيد الأمني والعسكري، مع الإقرار بوجود حدود لهذا التغيير في العقيدة الأمنية.

المبحث الثاني: التغيير في العقيدة الأمنية: الحدود، الانعكاسات والآفاق

بعد إقرار التعديلات فيما يخص تعديل النظام الأمني المشكل لعقيدة أمن الجزائر، فلم تمس هذه التعديلات جوهرها والتعرض للمبادئ المؤسسة لها جذريا، علما أن استهداف هذه التعديلات لمبدأ عدم التدخل كانت طفيفة ومقيدة. وهو الامر الذي يطرح حدود هذا التغيير ومتطلبات المصلحة الوطنية وكيفية إدراكها من خارج الحدود الوطنية. ومن ثم مدى انعكاسات مسارها في المستقبل المنظور على الامن القومي الجزائري بشكل عام، فضلا الآفاق المستقبلية لعقيدة الجزائر الامنية

المطلب الأول: حدود التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية

استدعى عدم الاستقرار المترتب عن التهديدات الأمنية والعسكرية في شمال إفريقيا حيث الموقع الجيوسياسي للجزائر وأهمية الجزائر الجيو استراتيجية في المنطقة، خصوصا من العقد الأخير من القرن الماضي ومع انفجار الاضطرابات الأمنية في المنطقة المغاربية منذ 2011، تزامنا مع التحولات السياسية والاجتماعية في المنطقة العربية، سيما الجهة الشرقية للمنطقة المغاربية في كل من تونس وليبيا، لتضاف إلى رصيد الاضطرابات الأمنية المحدقة بالأمن القومي الجزائري المنبعثة من دول الساحل الافريقي في خضم تنامي التدخلات الدولية على اختلاف مستوياتها المباشرة وغير المباشرة¹، وأثرها على الأمن القومي الجزائري، تعديلاً على المسار الأمني الجزائري الذي كانت تسير وفقه الجزائر.

فمع تلك الاضطرابات الإقليمية المتنامية من كل حذب إقليمي وصوب إفريقي؛ فقد تنامت تهديدات؛ الهجرة غير الشرعية، وانتشار الإرهاب والجماعات المسلحة، ووجود عصابات الجريمة المنظمة، والاتجار بالبشر وغيرها، لتشكل عوامل رفعت مستوى القلق الأمني في الجزائر، الأمر الذي تطلب تعديلاً للنظام الأمني التقليدي. وكان لا بد لهذه التعديلات أن تتناسب مع واقع البلاد

¹ مهيب الرفاعي، "عقيدة الجزائر الأمنية في سياق إقليمي مضطرب"، مرجع سابق ص 05

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

الأمني والعسكري، بالإضافة إلى مصالح أمنها الإقليمي، وتتناسب أيضًا مع حجم الضغوط التي تمارسها القوى التقليدية عليه¹.

بالمقابل أيضا، لم تحقق البدائل المتكاملة(*) العائدات الأمنية المرجوة التي ظلت تطرحها الجزائر كبديل عوض التدخل الأمني والعسكري، المرافق لمبدأ عدم التدخل السياسي في إطار السياسة الخارجية. فعلى الرغم من أن التدابير الأمنية الجزائرية المتخذة على طول على حدودها الإقليمية، قد أتت أكلها من خلال تقليص انتشار التهديدات على حدودها، فضلا عن حماية حدود بلدان أخرى ذات صلة جغرافية بها، أين تعيش اضطرابات أمنية في كل من ليبيا ومالي وجزئياً تونس، وعلى الرغم أيضا من مسارات التعاون الإقليمي الثنائي وما حققتة مكاسب أمنية، إلا أن المسار التعاوني متعدد الأطراف والمتمثل في مبادرة دول الميدان لم تحقق مكاسب. كما لم تحقق الوساطة الجزائرية في ليبيا ومالي رغم استنادها لخبرة تاريخية وسمعة دولية مجال الوساطة الدولية، ولم تستطيع الجزائر إحلال السلم في محيطها الجغرافي والإقليمي². وذلك بسبب قصور في استراتيجيتها الأمنية البديلة عن التدخل بحكم عقيدتها الأمنية التقليدية. وبسبب دخول أطراف إقليمية أخرى في مجال الوساطة وهي المغرب الذي يتبنى مواقف مناوئة للجزائر تقليديا وحتى في الوقت الراهن لأسباب تتعلق في المجمل بمعارضته للمواقف الجزائرية تجاه تأييد الجزائر لقضية الصحراء الغربية.

وبالتالي وأمام محدودية المقاربة الأمنية الجزائرية في حل المعضلات الأمنية الإقليمية الصارة بأمنها القومي المتزامنة مع ارتفاع وتيرة الاضطرابات السياسية والأمنية في محيطها، وما خلقته من متاعب سياسية لها، وتكاليف اقتصادية ذات أبعاد أمنية، فقد سارعت الجزائر إلى ادخال

¹ عبد النور بن عنتر، "الجزائر في مواجهة التهديدات اللادولية"، مرجع سابق، ص 101

(*) يقصد بالبدائل الجزائرية التي طرحتها الجزائر في ظل عقيدتها الأمنية التقليدية عوض التدخل تلك الأطر التعاونية المتعلقة باستراتيجية الجزائر الأمنية لمواجهة التهديدات المتصاعدة في تخومها الجغرافية وصيانة الأمن الإقليمي عموماً على مقاربة الأمن من خلال التعاون وتتمحور هذه الاستراتيجية المتكاملة المتمحورة حول خمسة محاور: **المحور الأول:** عملياتي، التدابير الأمنية والعسكرية وطنياً (على الحدود)، **المحور الثاني** يخص مسارات تعاونية سياسية وأمنية ثنائية مع دول الحوار مساعدات وقروض مالية وتدريبات عسكرية. **المحور الثالث.** اجراءات أمنية اتخذتها الجزائر منذ اندلاع الأزمة الليبية، في 2011، لتقطيع حدودها البرية مع التركيز على الحدود مع تونس وليبيا والنيجر ومالي. **المحور الرابع** يخص التعاون المستوى الإقليمي متعدد الأطراف ويتمثل من جهة في إطلاق مسارين ثلاثيين (الجزائر-تونس-ليبيا، والجزائر-تونس-مصر) للتعاون والتنسيق، ويخصان الأزمة الليبية، وفي مبادرات لحشد جهود دول المنطقة وتنسيقها من جهة أخرى، ومنها مبادرة دول الميدان (الجزائر والنيجر ومالي وموريتانيا) التي أطلقت عام 2010. **المحور الخامس** يخص التعامل مع المكونات المحلية في بؤر الأزمات بعزل العنصر السياسي عن الإرهابي. وتتوافق هذه المحاور/البدائل والمبادئ المؤسسة لسياستها الخارجية والأمنية: انظر: عبد النور بن عنتر، عقيدة الامن الجزائرية، مرجع سابق، ص 06.

² عبد النور بن عنتر، "الجزائر في مواجهة التهديدات اللادولية"، مرجع سابق، ص 102

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

تعديلات جزئية على عقيدتها الأمنية نصت عليها مواد دستورية عقب الاستفتاء على الدستور شهر نوفمبر 2020، على أمل ان تكون التعديلات استجابة مرنة لمواجهة تلك المعضلات المذكورة¹. بحيث أضحى للجزائر بإمكانها في ظل احترام مبادئ وأهداف الأمم المتحدة والاتحاد الإفريقي وجامعة الدول العربية أن تشارك في حفظ السلم الإقليمي والقاري والدولي بعد موافقة البرلمان². فبالنظر إلى نص المادة قد تبدو أن هذه الفترة لا تضيق بشكل كبير، خاصة وأن الجزائر قد قامت من قبل وفي إطار عمليات تابعة للأمم المتحدة والاتحاد الإفريقي وجامعة الدول العربية بالمشاركة تحت لواءها، لكن الجدير بالذكر هو إدراجها في نص الدستور والضجة الإعلامية التي تبحت عن التركيز بها وكذلك التوقيت الذي يعتبر هام وخاص للأوضاع التي تمر بها منطقة شمال إفريقيا، كلها إشارات على أن السلطة الجزائرية كانت بصدد تغيير منظورها الأمني³.

وفي هذا الخضم، فقد أوضح الباحث عبد النور بن عنتر " أن التعديلات الدستورية من الوجهة النظرية ترتبط بالتحول السياسي في الجزائر. لكنه استدرك موضحاً أن الحالة الجزائرية لم تشهد إلى الآن انتقالاً ديمقراطياً بالمعنى المعروف، ولا نزال إزاء انتقال داخل النظام في حالة الجزائر، وأنه من الصعوبة مقارنة الأمر وفق مبادئ الرقابة المدنية على القوات المسلحة؛ فالحال لا تعكس سمات الرقابة المدنية في ظل هيمنة السلطة التنفيذية على السلطة التشريعية"⁴.

بالمقابل، يبقى أي وضع أمني مرهونا بمدركات التهديد والشواغل الأمنية والمصالح، البنيوية والظرفية، لذا تختلف مواقف الدول باختلاف الأزمت وجغرافيتها. وهذا ما يفسر تطور موقف الجزائر من التدخل في مالي؛ رفضته قبل أن تسايه وتدعمه لوجستياً⁵، فالتخوف الأمني الجزائري والهواجس لا يمكن إنكارها، ولذلك فالمؤسسة العسكرية الجزائرية ترى في استفحال وتمدد الجماعات الراديكالية المسلحة خطراً لا يمكن تجاهله، خصوصاً بعد تدهور الأوضاع في ليبيا وتغول الجماعات المسلحة والمليشيات العسكرية على النظام السياسي في ليبيا ومالي، ويزداد هذا التخوف في ظل هشاشة النظم الأمنية لدول الجوار، ومنها تونس التي تعيش وضعا قلقاً وقابلاً للتفجر في أي لحظة.

¹ عبد النور بن عنتر، "عقيدة الامن الجزائرية، مرجع سابق، ص 04

² عبد الرزاق بوالقمح، هل تنجح الجزائر نحو مراجعة عقيدتها العسكرية؟، مرجع سابق، ص 01

³ رئاسة الجمهورية، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، "مشروع تمهيدي لتعديل الدستور"، ماي 2020

⁴ عبد النور بن عنتر، سمنار التحول الديمقراطي يناقش العقيدة الأمنية الجزائرية في ظل التعديل الدستوري الجديد، مرجع سابق، ص 03

⁵ عبد النور بن عنتر، عقيدة الامن الجزائرية، مرجع سابق، ص 05

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

ولعل إبرام اتفاقات الشراكة الاستراتيجية بين الجزائر وتونس وليبيا يأتي ضمن مسعى يهدف إلى تأمين الجوار، وكذا أمننة العلاقات الدبلوماسية الإقليمية¹.

وبالتالي، ما يهم بالنسبة للنظام الأمني في الجزائر بقدر ما هو رفض الخيار العسكري في تسوية النزاعات، والوصول إلى حلول سلمية من شأنها ضمان الأمن غير المنقوص للدول المحيطة بالجزائر، إلا أنه ومع تغيير العقيدة الأمنية وإعادة النظر في مبدأ عدم التدخل من المنظور الأمني، فقد حُدّت مراجعة العقيدة الأمنية جزئياً من إطلاقية هذا المبدأ إلى نسبيته، نتيجة المشكلات الأمنية التي حَتّ ذاتها في السابق من قدرة الجزائر على التكيف مع السياق الإقليمي الفرعي الجديد الذي يتسم بتفكك الدول المجاورة، وهو دفع بالجزائر إلى إعادة النظر في الأسس المعيارية التي وجهت سياستها الخارجية وتركيبها الأمنية منذ الاستقلال، وفي مقدمتها مبادئ عدم التدخل في شؤون الدول الأخرى، واحترام سيادة الدولة، ودعم الحركات الثورية المناهضة للاستعمار.

بالنتيجة، ومما سبق، نظرياً، صحيح أنه ثمة حدود فعلاً لتغيير العقيدة الأمنية فيما تعلق أساساً بحدود التدخل ومحدوديته طبقاً لما جاء في التعديلات الدستورية، لكن يمكن القول أنه عملياً، من السابق لأوانه، الحكم المطلق على مدى نجاعة هذا التغيير الجزئي في العقيدة الأمنية، خاصة وأن هذه التعديلات لم يمس عليها سوى نحو قرابة العالمين تقريباً على إقرارها دستورياً، وكذلك أنها لم تختبر بعد ميدانياً. وجود التوترات والاضطرابات في دول الساحل الإفريقي وليبيا تحديداً، وعلى الصعيد القاري عموماً. لذا من الصعب الآن الحكم على مدى نجاعة التعديلات الدستورية الأخيرة من عدمها في مجال السياسة الخارجية والأمنية الجزائرية، وربما الحكم عليها يكون من خلال انعكاساتها مستقبلاً على الأمن القومي الجزائري²

المطلب الثاني: الانعكاسات المحتملة لتغيير عقيدة الجزائر الأمنية على أمنها القومي

مما لا شك فيه أن الجزائر تواجه خطر التهديدات الأمنية المتعددة المخاطر، والمتنوعة المصادر، على الرغم من القطيعة الاستراتيجية في مجال التهديدات، بين التهديدات الدولية والغير دولية المستفحلة. ولذلك فقد أفرزت تداعيات ثقيلة على الأمن القومي الجزائري في عديد

¹ بوحنية قوي، الجزائر والهواجس الأمنية الجديدة في منطقة الساحل الإفريقي، مرجع سابق، ص 3

² قط سمير، "السياسة الخارجية الجزائرية في إفريقيا: التطورات والمحددات"، مجلة العلوم السياسية والقانون، ع.01(2017): 12

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

الجوانب الاجتماعية والاقتصادية وغيرها، وهو ما سوف يضع العقيدة الأمنية الجديدة في موضع اختبار حقيقي لإثبات مدى نجاعتها من عدمها، في المجالات؛ السياسية، الأمنية، الاقتصادية والاجتماعية ذات الأبعاد الأمنية بالمفهوم الأمني الأشمل.

● **الآثار السياسية المنتظرة:** إن أهمية البعد الإفريقي للجزائر على كافة الأصعدة؛ خاصة السياسية والدبلوماسية منها، ليست جديدة. فالجزائر أدركت أهمية الدائرة الإفريقية لحركتها الجيوسياسية، منذ الثورة التحريرية، أين شكلت القارة؛ قاعدة خلفية لها في سياق التضامن الثوري، الذي ساد بين دولها. فقد لعبت الدول الإفريقية، دورا مهما في الضغط (الدبلوماسي خاصة) على فرنسا؛ لإجبارها على الاعتراف باستقلال الجزائر. وتجد السياسة الإفريقية للجزائر أساساتها في الجغرافيا والتاريخ حيث التضامن السياسي في إطار كفاح الدول الإفريقية من أجل التحرر، ومحاربة التمييز العنصري والامبريالية. فضلا عن المتغير الأيديولوجي والسياسي الذي اعتبر المحدد الأساسي الذي دفع الجزائر علنا لتركيز على إفريقيا، في سياستها الخارجية من جهة¹. ومن جهة ثانية في الدور الجزائري في الفضاء الجيوسياسي الإفريقي، وخصوصا معنتمامي الأزمات والتهديدات الأمنية في ليبيا ومنطقة الساحل، التي عززت توظيف الجزائر لمقاربة الدور كمحدد مهم في العلاقات الدولية الراهنة تجاه العمق الإفريقي مرورا بجواهرها الاقليمي².

وبالتالي ومن خلال الدور الجزائري التاريخي والراهن، فإن الاهتمام الجديد للسياسة الخارجية الجزائرية في إفريقيا بات يركز على البعد الأمني سيما مع انتشار ظاهرة الإرهاب ومختلف التهديدات الأمنية العابرة للحدود والأوطان (جريمة منظمة، تجارة المخدرات). علاوة على ذلك تزايد الهجرة غير النظامية سيما من الساحل والصحراء الكبرى، وهذا يتطلب دبلوماسية من نوع جديد "الدبلوماسية الأمنية"³، ويفهم من هذا أن الجزائر بجهادها السياسي في إفريقيا متربط أساسا بأمن القارة وجورها الإقليمي، هو من أمنها واستقرارها. ولذلك يُتوقع أن تؤدي هذه الرخصة الدستورية الجديدة إلى تغيير لافت في السياسة الإقليمية للجزائر، ومراجعة بعد مراجعة بعض المبادئ السياسية الخارجية الجزائرية، التي ظلت أسيرة فكرة عدم التدخل العسكري في دول المنطقة، بما

¹ المرجع نفسه، ص 12

² بوحنية قوي الجزائر والانتقال إلى دور اللاعب الفاعل في إفريقيا، تقرير مركز الجزيرة للدراسات، (الدوحة: مركز الجزيرة للدراسات 29 جانفي 2014)، ص 02

³ مهيب الرفاعي، مرجع سابق، ص 06

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

يؤدي التغيّر موازين القوى في المنطقة، وتبدل أدوات تفعيل الموقف في دول الجوار التي تشهد توترات ونزاعات داخلية ذات انعكاسات أمنية سلبية على الأمن القومي الجزائري

● **الانعكاسات الأمنية المحتملة:** في خضم تراكمات التهديدات الأمنية، يعول على النظام الأمني الجزائري المعدّل في احتواء الهجمات الإرهابية المباشرة، التي تزامنت مع تدهور الأوضاع الأمنية على تخوم حدودها الجنوبية الشرقية حيث الجارة ليبيا التي لازالت تعاني من اضطرابات أمنية بسبب انهيار الدولة الليبية، وصعوبة بناء توافق وطني ليبي لإنهاء الصراع الداخلي الذي انجر عن التدخل الدولي والإقليمي في خلال العقد الماضي، ولا زال في حسابان العقيدة الأمنية الجزائرية أن ليبيا بعد استقرارها الأمني خاصة منذ اختطاف والي إليزي العام 2012 قبل أن يتم تحريره من قبل جهود جهاز المخابرات الجزائرية والجيش الوطني، فضلا عن تداعيات تعرض المنشأة الغازية الاستراتيجية في ولاية إليزي في منطقة "تيقنتروين" إلى التهديد من قبل الجماعات الإرهابية المسلحة التي تتخذ من الأراضي الليبية مرتعا، قبل أن يتم تدخل عناصر من القوات المسلحة الجزائرية الخاصة، وتخليص المنشأة وبشكل احترافي للغاية من التهديدات الإرهابية.

بالمقابل لا يزال كذلك في حسابان العقيدة الأمنية الجزائرية، قراءة التهديدات القادمة من مالي، ومن دول الساحل عموما، وقد ألفت الأوضاع الأمنية المتدهورة في مالي بتهديداتها على الأمن القومي الجزائري بشكل مباشر، حين امتدت أيادي التهديدات الإرهابية في مارس 2012 إلى عمق التراب الجزائري بمدينة تمنراست والهجوم الإرهابي على مركز للدرك الوطني، ليتبعها في أبريل من نفس السنة اختطاف الدبلوماسيين في مدينة "قاو" بمالي، فضلا عن تفجير سيارة مفخخة في جوان 2012 بمقر قيادة الدرك الوطني الجهوية في ورقلة، بالإضافة إلى التهديدات الأخرى المتعلقة بالهجرة غير الشرعية والجريمة المنظمة والتجارة بالسلاح والشر .. الخ¹

كل هذه التهديدات الأمنية، وضعت على المحك الأمن القومي الجزائري من خلال انكشاف الثغرات الأمنية في تعاطيها مع مخارج جوارها الإقليمي، وهو ما اقتضى إعادة النظر الجزئية في العقيدة الأمنية الجزائرية وفق تلك التطورات والتهديدات، بحيث من المرجح تماما، وفي خضم بوادر الانسحاب الفرنسي من مالي بعد فشلها في بسط الاستقرار في هذا البلد المجاور للجزائر، وبعد تغيير السماح الدستوري بعد موافقة البرلمان، بخروج قوات الجيش إلى خارج التراب الوطني

¹حوالدية فواد، "السياسة الأمنية الجزائرية أمام التهديدات الأمنية لمنطقتي المغرب العربي، والساحل الإفريقي"، مرجع سابق، 58

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

في إطار منتظم ثنائياً وإقليمياً، ستسمح للجزائر بأن تتجاوز الأدوار التقليدية المتعلقة بعدمالتدخل بالدول الأخرى والتزام الحياد، لا سيما أن الفراغ الأمني في شمالمالي يهدد الأمن القومي للجزائر، وهو ما يعني ضرورة لعب الجزائر دوراً مباشراً في تهيئة الاستقرار في مالي، بالتنسيق مع حكام مالي الجدد والذين يتوافق الكثير من خياراتهم المحلية مع المقاربة الجزائرية¹ وربما نفس الخيار في التعامل الجزائري في الشأن الليبي حيث تدعم الجزائر الحل الليبي الليبي في حل الأزمة الليبية. ولا شك أن دور الجزائر في الأمن الإقليمي منبثق بتمسكها بالاتحاد الأفريقي والهندسة الأفريقية للسلم والأمن من خلاله، بصرف النظر عن دوافعها، إلى جانب الطلب من الجزائر تعزيز انفتاحها الأخير على التعاون الأمني معجيرانها، لدى المجتمع الدولي كامل الحق في تحديها كي تضطلع على أكمل وجه بالدور القيادي القاري الذي تدّعيه لنفسها. وتملك الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي، أسباباً وجيهة جداً لقياس إصرار الجزائر علنا لتمتع بالحضور والسلطة في الاتحاد الأفريقي بالمقارنة مع أدائها والنتائج التي تُحقّقها نحو السلام والأمن عن طريق الهيكليات الأمنية الإقليمية التي استثمرت فيها الجزائر بقوة طيلة سنوات².

ومن ثم، قد يسهم التحول في العقيدة الأمنية الحالية، الذي يحمل تصوراً أمنياً لافتاً للأمن الإقليمي، تماشياً وتحرك سياستها الخارجية بعد انعقادها من حرج استقالة مبررات عن عدم انخراطها العسكري³، ومن المرجح أن تقوم العقيدة العسكرية على أداء مهمّات استخباراتية وقاتلية محدودة خاصة على الحدود الجنوبية، كمرقبة وملاحقة الجماعات الإرهابية والمهربين والجماعات الإجرامية الدولية، وسبل إحلال السلام والأمن الإقليميين والقاريين، الخادمين للأمن والتنمية الاقتصادية القارية والإقليمية وحتى المحلية بالنسبة لها. خاصة وأن الجزائر تحمل في طياتها مقاربات اقتصادية وتنموية واعدة منذ إطلاق مبادرات النيباد والشراكة الأفرو جزائرية، ما قد ينعكس إيجابياً عليها وعلى آل إقليمها وآل قارتها.

● **المكاسب الاقتصادية المرتقبة:** بالنظر إلى الاضطرابات الإقليمية، فضلا عن التهديدات الأمنية الهجينة الأخرى، فضلا عن نفقات التسلح الجزائري منذ عقدين من الزمن وبخاصة في العقد الأخير، فقد وضعت العقيدة الأمنية الجزائرية التدايعات الاقتصادية المنجرة عن تلك التهديدات محل الانشغال الأمني بالمفهوم الاقتصادي، مستحضرة أن تزايد استنزاف الموارد

¹ المرجع نفسه، ص 59

² بنجامين نيكلز، مرجع سابق، ص 03

³ عبد النور بن عنتر، سمنار التحول الديمقراطي...، مرجع سابق، ص 03

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

المالية والاقتصادية في سبيل التصدي لتهديدات باختلافها كأولوية، لا بد وأن تنعكس ببلوغ استقرار اقتصادي بعد استتباب الامن بهدف بعث التنمية المستدامة في البلاد وتطوير الشراكة مع دول الجوار في إطار شراكة جزائرية إقليمية وإفريقية¹.

وقد شكلت حجم الاتفاقات المالية الضخمة بفعل تراكم التهديدات وضرورة مواجهتها تحد استنزافا أكبر للاقتصاد الوطني، حيث بلغ إنفاق الجزائر العسكري خلال الفترة الممتدة 2010 ما قيمته 7.603 مليار دولار ليصل إلى ما قيمته 10.654 مليار دولار سنة 2016، وربما المبلغ مرشح للارتفاع على خلفية التهديد المغربي في إطار التعاون العسكري الصهيوني-المغربي عقب التطبيع الأخير وما يشكله من تهديد دولتي قائم بذاته. ناهيك عن النفقات الضخمة التي تنفقها الجزائر على جيرانها على شكل مساعدات مالية لبعث الاستقرار، في تونس، ليبيا ومالي وغيرها. فكل هذه المبالغ يتم اقتطاعها على من الخزينة العمومية على حساب التنمية الاقتصادية للتصدي لمختلف التهديدات اللينة والصلبة المنتشرة على تخوم الجزائر، في وقت لازالت فيه عائدات الجزائر المالية من قطاع المحروقات بنسبة 95 في المئة، وهو ما يجعل خزينة الدولة عاجزة عن سد احتياجات البلاد والعباد²، خاصة عند تهاوي أسعار المحروقات في الأسواق العالمية، كما حصل في تسعينيات القرن الماضي، وما حصل العام 2014 من تهاوي لأسعار المحروقات وضعت الامن القومي على المستوى الداخلي على المحك، بالموازاة مع التهديدات الخارجية المختلفة على الحدود³.

ومع نهاية العام 2011، كانت الجزائر قد جندت 25000 جندي في نشاط مشترك لمكافحة الإرهاب في المنطقة، وفي نفس السنة مع بروز الاضطرابات الإقليمية قفزت ميزانية الدفاع بنسبة 10 في المئة، ما يعادل 13.10 مليار دولار وكل هذا على حساب التنمية⁴، بالإضافة إلى تهديدات أخرى ضارة بالاقتصاد الوطني؛ كتهديب السلع، والبضائع والمنتجات على اختلافها، وتهريب المخدرات والأسلحة والهجرة غير الشرعية واختراق حدود دول الجوار، حيثوصل الأمر إلى درجة التشابك والتعقد في المصالح بين الدول الفاشلة والجريمة المنظمة والإرهاب مما جعل هذه الدول

¹ عبد النور بن عنتز، عقيدة الأمن الجزائرية، مرجع سابق، ص 03

² زباني صالح، مرجع سابق، ص 293

³ عبد الغني حدادي ودحمان بن عبد الفتاح، "آثار صدمة انخيار أسعار النفط الأخيرة 2014-2017 على الاقتصاد الجزائري وآليات مواجهتها"، مجلة التكامل الاقتصادي، ع.1 (2017): 108

⁴ حسام حمزة، "الجزائر والتهديدات الأمنية في الساحل: التصور وآليات المواجهة"، مجلة سياسات عربية، ع.21 (2016): 80

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

قواعد خلفية للجماعاتالمتطرفة ومافيا السلاح والمخدرات، فحول الساحل الصحراوي أصبحت تهدد وحدةالتراب الوطني بأزماتها المستعصية¹

وعليه، ومن منطلق هذه التراكمات والأعباء الاقتصادية والمالية على حساب التنمية الاقتصادية المحلية، وفي خضم العقيدة الحالية، وبالنظر إلى حجم الاستنزاف الاقتصادي، يفهم أن الجزائر ستسعى إلى توطيد قدمها في محيطها الإقليمي القارة السمراء لتحقيق مكاسب اقتصادية، البحث عن أسواق أفريقية واعدة لتصدير منتوجاتها، وزيادة الإيرادات الوطنية من العملة الصعبة لانعاش الخزينة العمومية، وتنويع الصادرات خارج قطاع المحروقات في مجالات مختلفة، والتخفيف من حدة البطالة، بالإضافة إلى تنويع الاستثمارات في مجالات الطاقة والزراعة والصناعة والسياحة على النحو الذي تضمن من خلاله الجزائر موارد مالية دائمة للخزينة العمومية لتغطية النفقات العامة من جهة، ومن جهة ثانية تشجيع المؤسسات والشركات الحكومية الجزائرية وكذا أفراد رجال الأعمال الجزائريين للاستثمار في بلدان القارة²، وتحقيق عائدات مالية ومادية خادمة للاقتصاد الوطني ومن ثم للاستقرار السياسي والرفاه الاقتصادي بأبعاده الأمنية من جهة أخرى.

أما على الصعيد الإقليمي والقاري، وعلى اعتبار تلازم الأمن بالتنمية وعلاقتها الاعتمادية المتبادلة، ففي خضم عقيدتها الأمنية السابقة، كان غالبا ما ينظر الى الجزائر كدولة تنفر التعاون الأمني، لكنلطالما استثمرتالجزائر في الأمن الإقليمي³ ذو أوجه سياسية وبخاصة اقتصادية ذات الابعاد النهائية للأمن، فأصبح لها وجودها في مختلف هيكليةالتعاونالأمني الأفريقي، ومع تغيير عقيدتها التقليدية ولو جزئيا ، من المرتقب أن يتدعم التعاون الإقليمي والقاري في المجال الاقتصادي، نظرا لإيمان صانعي القرار الجزائري بقاء من الرعيل الأول من صناعات القرار في الجزائر إلى الوقت الراهن مدى أهمية البعد الإقليمي والإفريقي للجزائر، بضرورة تغيير الوضع الاقتصادي الإفريقي السيئ، بما ينعكس إيجابا على الجزائر. فبالرغم من أن إفريقيا تمثل 12 في المئة من سكان العالم، إلا أنها تمثل 1 في المئة فقط من الناتج الخام (PIB) وصيدها من

¹ عاسي عبد القادر، تأثير التهديدات الإقليمية على الأمن في الجزائر، منشور بتاريخ، 2014.05.29، اطلع عليه في 2022.06.12 على الرابط التالي:

<http://rdoc.univ-sba.dz/handle/123456789/591>

² حمزة غربي، "الاستثمار والشراكة الإفريقية الجزائرية"، مجلة الاجتهاد للدراسات الاقتصادية والقانونية، مرجع سابق، ص230

³ بنجامين نيكلز، مرجع سابق، ص03

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

التجارة العالمية مجرد 2 في المئة ، وبها أعلى مؤشرات الفقر، فضلا عن ضعف وهشاشة اقتصادات بلدانها في معظمها إن لم نقل جلها مع استثناءات بسيطة.

وقد كانت مبادرة النيباد في قلب المعادلة الإفريقية، وتحمل هذه المبادرة منظورا جديا للتنمية، تقودها الجزائر بمعية دول افريقية فاعلة أخرى، أسمى هدفها الاندماج الإفريقي في الاقتصادي العالمي، واسترجاع قدرة افريقيا الاقتصادية، والتحكم في ثرواتها. ويهدف تعزيز الامن والتنمية الاقتصادية الإفريقية، بما يعود على الجزائر والقارة الإفريقية بالازدهار الاقتصادي، يتوقع أن تستكمل الجزائر مهامها في إطار النيباد¹، بالموازاة مع إطلاق مشروع الشراكة الإفريقية الجزائرية التي لا تختلف تقريبا في مضامينها الأمنية والبواعث الاقتصادية الرامية من أجل نفخ روح التعاون الجزائري الإفريقي سيما الإقليمي، بما يعود على اقتصادها، واقتصاد شركائها بالامن والاستقرار والاقتصادي، من خلال مواصلة جهود الجزائرية في المجال الاقتصادي والبحث عن أسواق افريقية واعدة لتصدير منتوجاتها، وزيادة الإيرادات الوطنية من العملة الصعبة لانعاش خزانتها العمومية، وتنويع صادرات خارج قطاع المحروقات في مجالات مختلفة، والتخفيف من حدة البطالة ، بالإضافة إلى تنويع الاستثمارات في مجالات الطاقة والزراعة والصناعة والسياحة² على النحو الذي تضمن من خلاله الجزائر موارد مالية دائمة للخزينة العمومية لتغطية النفقات العامة، بما يعود عليها بعوائد اجتماعية مرجوة.

● **الانعكاسات الاجتماعية المحتملة:** بالنظر إلى التهديدات الاجتماعية الناتجة الهجرة غير الشرعية، وعن تجارة السلاح، والمخدرات، وباقي تدفقات الآفات الاجتماعية المهددة للأمن المجتمعي الجزائري، فقد انجر عن الانفلات الأمني في كل من ليبيا، ومالي رواج تجارة الأسلحة والمخدرات، حيث تشير الأرقام إلى تسرب حوالي 20 مليون قطعة سلاح صغيرة من ليبيا إلى دول الساحل الإفريقي، و300 قاذفة أرض جو. وبحسب مصادر بريطانية تعد ليبيا من أكبر الأسواق السوداء الخاصة بتجارة السلاح في العالم³.

والجدير بالذكر هنا، أن الغرب الذي قاد حلف الناتو للعدوان على ليبيا العام 2011، بقيادة فرنسية ودعم بريطاني وأمريكي، هم من تسببوا بالنهاية في انتشار السلاح عندما سلحوا المعارضة في

¹ جهاد الغرام، "الدور الإقليمي للجزائر في أفريقيا، المحددات والأبعاد"، مجلة آفاق لعلم الاجتماع، ع.06(2016):174

² حمزة غربي، مرجع سابق، ص 230

³حوالدية فؤاد، مرجع سابق، ص60

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

ليبيا لإسقاط نظام القذافي إلى جانب القصف الجوي للحلف على المنشآت الحيوية والبنى التحتية لليبية تحت ذريعة أن نظام القذافي يشكل خطرا على الامن الإنساني. وقد تم العثور بالمقابل على أسلحة مضادة للطيران من قبل الجيش الجزائري مزروعة تحت الرمال بعين أمнас. في الوقت الذي تزامن فيه بروز جماعات مسلحة تسعى كل منها الاستفادة من الوضع المتردي في دول الساحل وفي طليعتها القاعدة في بلاد المغرب الإسلامي، بالتزامن مع انتشار السلاح¹. بالإضافة إلى إنتاج وتجارة المخدرات والتسلل بها نحو الجزائر، حيث تشير تقارير للأمم المتحدة أن نحو من نسبته 30 إلى 40 في المئة من المخدرات الصلبة، تمر عبر المغرب العربي ودول الساحل.

انطلاقا من هذه التهديدات الخطيرة على الامن القومي الجزائري في شقه الأمني المجتمعي، فإن العقيدة الأمنية الجزائرية الجديدة، وبفعل ما طرأ عليها من دون شك سوف تقوم العقيدة العسكرية على أداء مهمّات استخباراتية وقاتلية محدودة، خاصة على الحدود الجنوبية والجنوبية الشرقية على محور انتشار تجارة السلاح والمخدرات، لمراقبة وملاحقة الجماعات الإرهابية وتجار السلاح والمخدرات والمهربين والجماعات الإجرامية الدولية حرصا منها على أمنها المجتمعي، حيث تمكنها التحول في هذه العقيدة العسكرية من أداء مهمها الأمنية على أكمل وجه مقارنة بسابق عهدها.

بالمحصلة، من المرجح بفعل التغيير في العقيدة الأمنية والعسكرية الجزائرية، وبالنظر إلى قائمة التهديدات غير الدولية وضغوط استتباب الأمن القومي الجزائري في مضامينه السياسية، الاقتصادية، الأمنية، الاقتصادية، الاجتماعية والمجتمعية، وطالما أنه تم لجم قيود عدم التدخل دستوريا بصفة جزئية على صعيد السياسة الخارجية والأمنية للبلاد، ونظرا لاستيعاب الجزائر خلال العقد الماضي مدى خطورة هذه التهديدات وصعوبة زمزمة تدفقاتها عبر النظام الأمني التقليدي، رغم بدائل التنسيق والتعاون مع دول الجوار أمنيا، إلا أن ذلك التغيير قد يطرح آفاقا مستقبلية لهذه العقيدة و اتجاهات مسارها في التعامل مع مثل هذه التهديدات دولتية كانت أو غير دولتية.

المطلب الثالث: آفاق التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية في المستقبل المنظور

سمح الانكشاف الأمني للأمن القومي الجزائري في ظل العقيدة التقليدية للأمن الجزائري عن وجود ثغرات أمنية، أسهمت التهديدات غير الدولية في اتساعها، مما استدعى بالجزائر بعد سلسلة

¹ محمد طالب أبصير " المشكلة الأمنية في منطقة الساحل الافريقي"، (رسالة ماجستير، جامعة الجزائر قسم العلوم السياسية، 2010)، ص 11

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

نقاش وجدل كبيرين في السنوات الأخيرة الماضية، أفضت إلى كسر حاجز قدسية بعض المبادئ التي ظلت حاكمة لعقيدة الجزائر التقليدية، عندما تم إقرار التعديلات الدستورية وما تعلق بالعقيدة الأمنية والعسكرية للبلاد، وبالتالي مادام كسر حاجز إعادة النظر فيها في الوقت الراهن، فإن احتمالات استمرارها، أو توسيع تعديلاتها مرة أخرى، أو إعادة النظرة فيها كلية، تبقى واردة كلما طغت التهديدات المتعددة جزئياً، أو كلية في المستقبل. وعليه فثمة ثلاث سيناريوهات محتملة لاتجاهات مسار هذه العقيدة في الآفاق المستقبلية.

السيناريو الأول: استمرار العقيدة الأمنية الجزائرية بالتعديل الطفيف الحالي: فعلى الرغم من أنه في الوقت الراهن لم يتم اختبار العقيدة الأمنية بشكل عملي بضرورة التكيف مع أوضاع المنطقة المحيطة بالجزائر، إلا أن وجود تحديات ذات طبيعة مختلفة لا يجدي معها الاكتفاء فقط بأساليب ووصفات العمل التقليدية السابقة، خاصة وأن الإبقاء على الوضع السابق للمذهب الأمني الذي كانت تتبناه الجزائر في سياساتها الخارجية والأمنية من دون تعديل وتكييف للقواعد التي وضعت في عالم لم يعد قائماً أيضاً، الذي قد كلف الجزائر التأخر كثيراً في الدفاع عن أمنها القومي، مقارنة بقدراتها ومصالحها، في مقابل أطراف أخرى أقل شأنًا وأكثر حضوراً¹.

ففي إطار العقيدة المعدلة الحالية، التي تتيح للرئيس إمكانية "إرسال وحدات من الجيش إلى الخارج بعد مصادقة البرلمان بأغلبية الثلثين من أعضائه"، تكون هذه العقيدة الأمنية قد قدمت رسالة واضحة جداً مفادها بأن الجزائر لن تحرم نفسها من أي وسيلة أو خيار يحقق مصالحها إن اقتضى الأمر". ومن ثم فحسب خبراء في الأمن فإن "الخطوة الجزائرية تجاه مراجعة العقيدة الخارجية والأمنية للجزائر برفع القيود المعيارية التي كانت تقيدتها، تعتبر خطوة جادة وجريئة اتخذتها الجزائر، بحث كانت تلك القيود في السابق تحدّ وتحصر خياراتها وأدواتها في هذا الشأن، وتفوّت عليها فرصاً أكيدة للتعامل مع مستجدات جوار الجزائر الجيوسياسي بمنطق أكثر واقعية، وبما يمكنها من أداء أدوارها واستعادة مكانتها التي تستحقها في المنطقة"².

وانطلاقاً، من المراجعة الجزئية للعقيدة الأمنية الجزائرية المعدلة على النحو الحال، هي محصلة لجدال أخلاقي- أمني على المستوى الرسمي الأعلى للبلاد قد أفضى إلى ذلك، فإن

¹ عثمان لحياي، تغيير عقيدة الجيش الجزائري: ضوء أخضر لعمليات خارجية، منشور في 2020.05.09، اطلع عليه في 2022.06.20 على الرابط التالي:

<https://www.alaraby.co.uk>

² نفس المرجع

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

القائمون على التنظير للأمن القومي الجزائري قد أطلقوا من قبل بعد جهد كبير توصيف الحرب الدامية التي كانت تقودها إدارة الدفاع الوطني سياديا وحدوديا ضد الإرهاب سنوات العشرية السوداء، فإن إدارة الأمن القومي الجزائري كانت تعطي توصيف تلك الحرب توصيفا زمنيا لها، وبذلك قيد مفهوم الامن القومي الجزائري بحدود جغرافية وزمنية، في الوقت الذي كان يرى فيه على المستوى المفهومي للأمن القومي الباحث **تراجر Trager** " أن أهداف الأمن القومي ترمي إلى إيجاد الشروط السياسية والمحلية والعالمية الملائمة لحماية وتعزيز القيم الوطنية الحيوية". في حين كان مفهوم **والفر Wolfer** " أن الأمن القومي في جانبه الموضوعي هو انعدام التهديد الموجه ضد القيم المكتسبة الراسخة وفي جانبه الذاتي هو انعدام الخوف من إمكانية تعرض هذه القيم للتهديد والخطر"¹.

ومن ثم فإن الرؤية الأمنية للأمن القومي الجزائري التي تراها دوائر الأمن السيادية في الجزائر تتمحور حول الحفاظ التام على المؤسسات والقيم الجوهرية للمجتمع. ويعني ذلك هنا أن الأمن القومي الجزائري يعني حماية الدولة-الأمة من خطر القهر على يد قوة وتهديدات أجنبية، وبالتالي الامن القومي الجزائري مجموعة من الإجراءات المتخذة من قبل الدولة المتوخية للحفاظ على بقاء المجتمع وحمايته من الاخطار المحدقة به نتيجة لتلك التهديدات الأمنية على اختلافها، وهو صلب العقيدة الأمنية الحالية². وبالتالي، يفهم أن الأمن الحقيقي للدولة ينبع أساسا من معرفتها العميقة بالمصادر التي تهدد مختلف مقاصدها السياسية، وقدراتها العسكرية ومكتسباتها الأمنية، ومكاسبها الاقتصادية، و وحدتها الاجتماعية ، ومواجهة تلك التهديدات ذات المصادر المتعددة، بهدف منح الفرصة لتنمية تلك القدرات تنمية حقيقية في مختلف المجالات الحيوية، وهو أسمى مبتغى العقيدة الأمنية الحالية التي يبدو أنها من خلال التعديل الأخير الذي مس ظاهرها دون جوهرها قد استوعبت مخاطر التهديدات الأمنية الحالية انطلاقا من إعادة قراءتها لمتطلبات أمنها على انقاض تلك التهديدات.

وعلى هذا الأساس، وعلى الرغم من جزئية تعديل الجزائر لعقيدتها الامنية بما يتماشى والرؤية الأمنية الحالية ومتطلبات الأمن القومي الجزائري من خارج حدودها الإقليمية، وانطلاقا من

¹ فلاك نور الدين، "دور العقيدة الأمنية الجزائرية في مواجهة التحديات الأمنية الجديدة"، مجلة الأستاذ الباحث للدراسات القانونية

والسياسية، ع.02(2019):1086

² المرجع نفسه، ص 1086

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

الشواغل الأمنية الحالية، إلا أنها على الأقل تبقى مسلحة بمقارنتها الأمنية الجديدة الموسعة بتوسع التهديدات الإقليمية خصوصا والقارية عموما، والتي تستهدف أيضا التكيف كأساس لبناء المكانة الإقليمية والافريقية، خاصة بعد وضع قيود على "مطلقية" عدم التدخل الأمني والعسكري والسياسي في ظل تنامي الفشل الدولي، والهشاشة الأمنية الإقليمية والقارية، فضلا عن استكانة الضعف الاقتصادي الافريقي¹.

وعليه، فإن استمرار العقيدة الأمنية الجزائرية بالتعديل الحالي الطفيف هو أحد سيناريوهات عدم مضي الجزائر في تعديلات أخرى غير التعديل الأخير، من منطلق أن الملاحظ في بعض المبادئ المؤسسة لهذه العقيدة التي طرأ عليها بعض التعديل أو على الأقل التكيف، من دون أنيقود ذلك إلى مراجعة لخياراتها الاستراتيجية²؛ أهمها التدخل المحدود "المشروع" دوليا وإقليميا وفي ظل غياب صراع واسع النطاق يمس بشكل مباشر وخطير بترابها، فإنه من غير المرجح أن تعيد الجزائر النظر في سياستها الأمنية بشكل جوهري، ومن ثم الإبقاء على سيناريو استمرار العقيدة الحالية المعدلة جزئيا، خاصة أن تطورات الوضع تؤكد صواب تصوراتها³.

لكن ذلك، ومع الإقرار افتراضا، أن التحول الحالي لهذه العقيدة بما يتناسب والتصورات الأخلاقية (المبادئ) والبرغماتية (الأمنية) معا، وربما مع من صوابها التكيفي الحالي لها من منظور القيادة السياسية والأمنية للبلاد في الوقت الراهن والمستقبل المنظور، إلا أن تلك التصورات تبقى دوما رهينة المستجدات الأمنية الإقليمية والقارية خلال مقل ذلك المستقبل، خاصة وأنها تصورات تبقى قابلة للتحيين والتجديد، وهو ربما ما يطرح تصورات أخرى قائمة على تدرجية أو توسعية المراجعة في العقيدة الأمنية طبقا لتلك المستجدات الأمنية ممكنة التأثير على الامن القومي الجزائري، التي قد تحدث في خضم المستقبل المنظور.

السيناريو الثاني: المراجعة التدرجية للعقيدة الأمنية الحالية

¹ المرجع نفسه، ص 1099.

² عبد النور بن عنتر، عقيدة الامن الجزائرية، مرجع سابق، ص 04

³ عثمان لحياي، رخصة دستورية للجيش الجزائري للقتال في الخارج: تغير جذري بالعقيدة العسكرية، منشور في 2020.05.09، اطلع عليه في 2022.06.014 على

الرابط التالي: [/https://www.alaraby.co.uk](https://www.alaraby.co.uk)

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

إذا كان الملاحظ في سلوك الجزائر بشكل معمق يتوقف عند بعض التعديلات وإن كانت تبدو هامشية-في عقيدتها الأمنية، فقد تسببت طبيعة التهديدات غير الدولية وانتشار الأزمات في تخومها وتعمدها في بعض "التناقض" في موقف الجزائر وذلك جراء التوتر الناشئ بين "المبادئ المؤسسة لعقيدتها الأمنية" و"المصالح الأمنية"، الأمر الذي حتم عليها تعاملًا مرناً مع بعض المبادئ وفق الحالات الاستعجالية¹، وهو الأمر الذي أفضى إلى العقيدة الأمنية المعدلة الحالية.

وإذا كان بالمقابل، من المتوقع أن تؤدي الرخصة الدستورية الجديدة إلى تغيير لافت في السياسة الإقليمية للجزائر، بعد مراجعة بعض المبادئ الحاكمة للسياسة الخارجية، التي ظلت أسيرة فكرة عدم التدخل العسكري في دول المنطقة، بما يؤدي إلى التغيير موازين القوى في المنطقة، وتبدل أدوات تفعيل الموقف في دول الجوار التي تشهد توترات ونزاعات داخلية، إلا أنه ربما قد يؤدي حدوث مشكلات أمنية أخرى أكثر إضراراً بالأمن القومي الجزائري في ظل مقارنة العقيدة الأمنية ذات التغيير الجزئي الحالية، إلى بروز تصورات أخرى، قد تؤدي إلى مزيد من توسيع مدركات المصلحة الوطنية ومن ثم مزيد من مراجعة عديد المبادئ ولو بصفة تدريجية، بما تتطلبه ظروف المرحلة، وعلى هذا الأساس تكون باب المراجعة التدريجية للعقيدة الأمنية تتماشى حسب أهمية المبادئ المشكلة لها من جهة، ضغوط المصلحة الوطنية الأمنية وضرورتها من جهة أخرى. خاصة وأن حدوث مستجدات أمنية طارئة في المستقبل المنظور²، قد تحد من قدرة الجزائر بعقيدتها الحالية على التكيف مع السياق الإقليمي والقاري الفرعي الجديد الذي يتسم بتفكك خاصة الدول المجاورة منها، مثل ليبيا ومالي، فإن انفجار أوضاع أمنية أخرى في محيطها الجغرافي، ربما سوف يعيق عملياً ممارسة العقيدة الأمنية والعسكرية الحالية على النحو الذي يشير إلى جزئية التغيير فيها.

بمعنى آخر، إذا كان تصميم المراجعة الأمنية الحالية للعقيدة الأمنية التي قد تبدو لصناع القرار في الجزائر على الصعيد السياسي والأمني للبلاد الذين يتوخون مدركات الأمن القومي الجزائري من ضغوط مستلزمات الأمن القومي وفق تصوراتهم بالتوازي من جهة بين الحفاظ على عديد المبادئ المعيارية وتعديل البعض منها وفق متطلبات المرحلة الراهنة وربما تصقيها مستقبلاً

¹ المرجع نفسه، ص 04

² سالم حمز، "تداعيات الاعتراف الأمريكي بما سمي بمغربية الصحراء الغربية وأثرها على الأمن القومي الجزائري" (مداخلة مقدمة في إطار فعاليات الملتقى الوطني الموسوم بـ الأمن القومي الجزائري: التشريعات والسياسات، جامعة سكيكدة، وذلك يومي 15 و16 مارس 2021)، ص 02

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

وفق كذلك متطلباته من جهة أخرى ، إلا أن هذه التصورات قد جاءت بالمحصلة لتطورات الوضع الإقليمي الأمني من احدى دوائر الأمن القومي المغاربية والافريقية، في حين أن دوائر الأمن القومي الجزائري ليست محصورة بالضرورة في هاتين الدائرتين فحسب، وإنما تشكيلته تضم باقي الدوائر الأخرى كالدائرة المتوسطية والأخرى العربية. وبالتالي فإن مستلزمات الأمن الجزائرية تخضع بالضرورة لأهمية كافة الدوائر دونما استثناء. بينما درجات تأثير التهديدات فيها تختلف من دائرة إلى أخرى، ومن مرحلة زمنية إلى أخرى. ومن ثم يكون الانشغال الأمني الجزائري متفاوت بتفاوت درجات تأثير في كل دائرة، وفي كل مرحلة، وهو ما يفرض مدى نجاعة العقيدة المتبناة ومدى شمولية تغطيتها الأمنية لكافة الدوائر وليس تغطيتها لدائر من دون أخرى¹.

وعليه، فإن العقيدة الأمنية الحالية، قد جاء تصميمها وفق ضغوط الاعتبارات والشواغل الأمنية التي شهدتها الدائرتين المغاربية (انهيار الدولة في ليبيا وتبعاتها) والافريقية (الاضطرابات الأمنية في دول الساحل خاصة مالي)، فهما متساويتان تقريبا في درجات التهديد، مقارنة بتراجع التهديدات في الدائرة العربية والمتوسطية في الوقت الراهن على الأكثر، وبالتالي كانت صياغة التحول الجزئي الجديد وفق التهديدات القادمة من محيط الدائرتين المغاربية والافريقية من دون ربما باقي الدوائر الأخرى، هذا من جانب².

ومن جانب آخر، وانطلاقا من أهمية البعد الإقليمي والقاري للجزائر، وإذا كانت العقيدة الأمنية الجزائرية الحالية بالنهاية تكتسي أهمية بالغة انطلاقا من اعتبارها بالمحصلة دليلا يوجه ويُفَرِّق به القادة السياسة الأمنية للدولة ببعدها الداخلي والإقليمي والدولي، ومدى ارتباطية العلاقة بين العقيدة الأمنية والسياسة الخارجية، فإن ما يلاحظ هو تنامي تأثير العقيدة الأمنية باعتبارها تمثل المبادئ المنظمة التي تساعد رجال الدولة على تعريف المصالح الجيوسياسية لدولتهم وتحديد ما يحظى منها بالأولوية. وإذا كانت العقيدة الأمنية للدولة تركز على التفاعل مع التهديدات والتحديات البارزة والكامنة التي تواجه أمنها على المستويات الزمنية القريبة، المتوسطة والبعيدة، وما تمده للفاعلين الأمنيين في الدولة بإطار نظري متناسق من الأفكار يساعد على تحقيق أهداف الدولة مجال أمنها القومي ، فإن عقيدة أمن الجزائر الحالية بتوجهها العام قد اعترتها تعديل بعض

¹ المرجع نفسه، ص03

² مهيب الرفاعي، مرجع سابق، ص06

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

المبادئ فيها، خاصة عدم التدخل في شؤون الآخرين، نتيجة تبعاته السلبية وقيوده في ظل العقيدة التقليدية قد أبان التحرك الجزائري حيال الأزمة الليبية منذ 2011 قصوره في الحفاظ على الامن القومي الجزائري، كما أبان قصوره في تحرك الجزائر بالنظر إلى قوتها العسكرية والسياسية مقارنة بدول المنطقة في الحفاظ على أمنها.

لكن بالمقابل، فتحرك الدبلوماسية الجزائرية المستمد من تصورات عقيدتها الأمنية الحالية وفق في فضائها الجيوسياسي الإفريقي، في خضم طموحات الاقتصادية المرتقبة في افريقيا ومحيطها الاقليمي ومستلزمات المصلحة الوطنية الاقتصادية، إلى جانب متطلبات المصلحة الوطنية، و المنغصات الأمنية، فهي تدرك أنها تعيش في ساحل من الأزمات الممتدة على حدود تتجاوز 6343 كلم، وهذا الساحل الأزماتي، يرتبط بعدد من العضلات الأمنية أهمها 5 عضلات كبرى تتمثل أساسا في؛ صعوبة بناء الدولة في هذه المنطقة، ضعف في الهوية وتنامي الصراعات الإثنية البنى الاقتصادية الهشة ، وهو ما سيشكل تهديدات صلبة وليئة يمكن تصديرها للجزائر، مع ضعف الأداء السياسي¹. فقد لا يكفي مشاركتها الأمنية في إقليمها وقارتها في حدود تدخلها السياسي والأمني الذي لازال خاضعا لعدد المبادئ المعيارية، رغم رسم حدود "مطلقية" عدم التدخل دستوريا مشروطا، خاصة مع مؤشرات استفحال الاضطرابات الأمنية واستقواء ظاهرة النزاعات الاثنية في أفريقيا وعلى تخوم حدودها، وإمكانية تضرر أمن الجزائر القومي، قد يطرح مستقبلا عدم كفاية التعديلات الأخيرة في عقيدتها²، وهو ما قد يستدعي مزيدا من التعديلات بشكل تدريجي، بما تقتضيه المصلحة الوطنية الأمنية الشاملة في كل مرحلة، وربما مراجعة شاملة جوهرية لعقيدتها الأمنية من الأساس.

¹ بوحنية قوي، استراتيجية الجزائر تجاه التطورات الأمنية في الساحل الأفريقي، تقرير مركز الجزيرة للدراسات (الدوحة: مركز الجزيرة للدراسات، 03 جوان 2012)،

ص03

² سالم حمزة، مرجع سابق، ص04

السيناريو الثالث: المراجعة الجوهرية للعقيدة الأمنية والتغيير الجذري فيها:

على الرغم من استبعاد هذا السيناريو المتعلق بإمكانية مراجعة العقيدة الجزائرية الأمنية بشكل جذري وجوهري، لعدة اعتبارات أهمها المرجعية التاريخية لصياغة عقيدة الأمن الجزائرية في الأصل الممتدة إلى الثورة الجزائرية، ومبادئ السياسة الخارجية الجزائرية أهمها احترام سيادات الدول، مع عدم "مطلقية" مبدأ عدم التدخل¹، ومع الإقرار أنه سوف يُتوقع أن تؤدي هذه الرخصة الدستورية الجديدة إلى تغيير لافت في السياسة الإقليمية والافريقية للجزائر، التي ظلت أسيرة فكرة عدم التدخل العسكري في دول المنطقة، بما يؤدي إلى تغيير موازين القوى فيها، وتبدل أدوات تفعيل الموقف في دول الجوار التي تشهد توترات ونزاعات داخلية²، إلا أنه علميا يمكن وضع احتمال هذه المراجعة الشاملة والجوهرية للعقيدة الأمنية الوطنية رغم استبعاد ذلك اعتقاديا، انطلاقا من مؤشرات واحتمالات تاريخ وراهن التوترات والأزمات الإقليمية والقارية التي لازالت تعيشها المنطقة رغم الجهود السياسية والأمنية والاقتصادية التي تقودها الجزائر المتراوحة بين الأنسنة الواضحة في سلوكها السياسي والأمننة الجلية في مقاربتها الأمنية في المنطقة.

فالنظر إلى تصورات العقيدة الأمنية الجزائرية للأمن القومي، والإقليمي والقاري وآليات سبل ادراكها بما تقتضيه المصلحة الوطنية في إطار مبادئها العامة، فإن المحيط الإقليمي والقاري يبدو أنه لم يعرف له حالا من الاستقرار، وهذه نظرة غير تشاؤمية للواقع الافريقي والإقليمي، وإنما محلولة استشرف لما هو موجود فعلا. فبالإضافة إلى تاريخ الأزمات والتوترات والنزعات الداخلية وحتى بين الدول الافريقية في حد ذاتها، فلازالت افريقيا لحد الآن أمام غياب كلي تقريبا للديمقراطية والتداول على السلطة بالطرق السلمية، مازالت مرتعا لعدد الانقلابات العسكرية والاستيلاء على السلطة بالقوة في القرن الحالي. في مقابل الانكشاف الأمني الإقليمي والقاري الذي غدته التدخلات الأجنبية السياسية منها والعسكرية، فضلا عن استمرار الإذعان الاقتصادي الافريقي للقوى الكبرى، وتعرض خياراتها للاستنزاف والصراع الدولي فيها، فضلا عن النزاعات الطائفية والاثنية، وضعف مؤسسات الاتحاد الافريقي في الإحاطة بالتهديدات الأمنية على اتساعها، فكل هذه الشواهد التاريخية، والوقائع الراهنة، والمنعصت الأمنية، مع تنامي التهديدات

¹ مهيب الرفاعي، مرجع سابق، ص04

² عثمان لحياني، رخصة دستورية للجيش الجزائري للقتال في الخارج: تغير جذري بالعقيدة العسكرية، مرجع سابق، ص02

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

الأمنية تضع على المحك الامن القومي الجزائري بعقيدته الحالية موضع التأثير المباشر، على اعتبار أن الجزائر بموقعها الجيوسياسي الهام باعتبارها بوابة افريقيا من الشمال، وطول حدودها البرية وطولها وتوسع مساحتها بتوسع التهديدات المحدقة بينها دولتية كانت أو غير الدولتية وما لهذه الأخيرة من تأثير بالغ الامنية على أمنها، من انتشار لجميع أشكال الجريمة وأنواع الأشكال الجديدة للعنف البنيوي. وهذه الأشكال الجديدة للعنف تؤكد تقارير الأمم المتحدة التي تحصي ما نسبته من 30% إلى 40% من المخدرات الصلبة تمر عبر هذه المنطقة، كما أنّها تشكل ثاني أكبر أسواق الأسلحة الخفيفة وتشير، تقديرات تقرير مسح الأسلحة الخفيفة التابع لبرنامج المعهد الأعلى للدراسات الدولية بجنيف في تقرير سابق إلى أن هناك حوالي 100 مليون سلاح خفيف في القارة الإفريقية، كما أن 80 بالمائة من الأسلحة الموجودة مصدرها بؤر الصراعات السائدة في إفريقيا الغربية والتي تنتقل إلى الجزائر عبر مالي والنيجر¹.

ومن ثم، فإن عين الجزائر على استقرارها من خلال نظامها الأمني الحالي الجديد-القديم، قد انبني، منذ خوضها حرباً عويصة استنزافية ضد لعشرية كاملة من الزمن منذ تسعينيات القرن الماضي، وعينها الأخرى على التحرك الإقليمي الإفريقي ذو البنى السياسية والاقتصادية الهشة، والتي تشكل -فيما تشكل- نقل جميع أنواع الفشل الأزموبيوالدولتي عبر الحدود مما يعني تهديد الأمن الجزائري في المستقبل المنظور، في خضم هيمنة المبادئ المعيارية، رغم تعديلات طفيفة مست عقيدتها الأمنية².

وبالتالي وانطلاقاً من استنشاط وإمكانية استفحال التهديدات غير الدولتية في المستقبل المنظور، ومع عدم انتفاء التهديدات الدولتية بشكل كامل في محيط الجزائر الإقليمي، خاصة على حدودها الغربية مع المغرب، واتباع المغرب لخطوات عدائية مع الجزائر، وإقامة تحالفات أجنبية ظاهرها التعاون وباطنها يحمل العداء للجزائر، بسبب مواقفها الدولية والإقليمية في نصرته مبدأً تصفية الاستعمار في الصحراء الغربية، فإنه في خضم اجتماع التهديدات الأمنية ذات الطابع المختلفة من شأنه أن يكون عاملاً مهماً في المراجعة الشاملة للعقيدة الحالية في المستقبل المنظور

¹ بوحنية قوي، استراتيجية الجزائر تجاه التطورات الأمنية..، مرجع سابق، ص303

² فلاك نور الدين، مرجع سابق، ص1086

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

بالنسبة للجزائر، من خلال في وضع تصورات أمنية جديدة شاملة لأمنها القومي مغايرة تماما لما هي عليه الوقت الراهن على النحو الذي يحفظ أمنها ووجودها بالنهاية.

وما يمكن استخلاصه في خضم عرض سيناريوهات اتجاه مسار العقيدة الأمنية الجزائرية الحالية، أنها تخضع لضغوط المرجعية الاخلاقية المعيارية من جهة، ومؤشرات التصعيد في التهديدات باختلاف طبيعتها، ومصادرها ونحوها من عدمها. كونها بالنهاية هي المتحكم في مدى استمرارها على هذا النحو الحالي، أو تطلب توسيعها وإعادة النظر تدريجيا في بعض مبادئها وفق الملزمات الأمنية، أو إعادة النظر فيها كلية وجوهريا إذا ما اقتضت ضرورة تهديد وجود الدولة في حذتها. وعموما يتوقف مدى نجاعة النظام الأمني الحالي للعقيدة الجزائرية بمدى نجاح اختبارها في المستقبل المنظور.

وفي ختام هذا المبحث، يمكن استخلاص أنها قرار التعديلات فيما يخص تعديل النظام الأمني المشكل لعقيدة أمن الجزائر، لم يمس جوهرها والتعرض للمبادئ المؤسسة لها جذريا، علما أن استهداف هذه التعديلات لمبدأ عدم التدخل كانت طفيفة ومقيدة. وهو الامر الذي جعل لها حدودا وفق متطلبات المصلحة الوطنية وكيفية إدراكها من خارج الحدود الوطنية من جهة. والمحافظة على عديد المبادئ التي تأسست على انقاضها في البداية منذ الاستقلال، وهذا التغيير الطفيف هو محاولة استجابة واحاطة بالشواغل الأمنية الجديدة التي دفعت رسم تصورات أمنية موسعة لتوسع تلك الشواغل على أنقاض توسع التهديدات في محيط دوائر الامن القومي الوطني من جهة أخرى، ومن ثم، قد يأتي هذا التغيير بانعكاسات محتملة في عديد الجوانب السياسية والأمنية والاجتماعية الباعثة على الاستقرار والامن الوطني، وهذه الأخيرة هي التي تحدد اتجاه ومسار العقيدة في المستقبل المنظور.

خلاصة واستنتاجات الفصل الثالث:

من خلال ما تقدم في هذا الفصل، يمكن استخلاص النتائج التالية:

- العقيدة الأمنية لا زالت قائمة على أسس الشرعية الدولية، لكن لم تعد راکدة على الأقل بحكم التغيير في مسارها الأمني الطفيف، بحيث تضمن الجزائر أن أي تحرك يجب أن يكون خاضعا لقرار أممي يسمح لها بالتحرك عسكريا أو أمنيا أو استخباراتيا، بالإضافة إلى مبدأ الجهوية

الفصل الثالث: التغيير في العقيدة الأمنية الجزائرية: المضامين والحدود ، الانعكاسات والآفاق

للمشاركة في ضبط عمليات التسلح في القارة الإفريقية بما يتناسب مع الآليات والأعراف الدولية، ووفق متطلبات مصلحتها الوطنية بالنهاية.

- كشف التغيير الطفيف في هذه العقيدة عن عدم قدسية المبادئ إذا تعلق الأمر بالمصلحة الوطنية وتهديد وجود وأركان الدولة الجزائرية، في ظل تحولات مفهوم الامن القومي الجزائري في الوقت الراهن من جهة، ورغبة الجزائر في تغيير تصورات التعامل مع هذه التهديدات المزدوجة في إطار التعديلات الدستورية الأخيرة؛ سيما بعد تصاعد أعمال العنف، وخطر المجموعات المسلحة في جوارها الإقليمي، بالإضافة الى التهديدات الأمنية الهجينة الأخرى إقليمي وقاريا،
- دلالات التغيير في العقيدة الأمنية من خلال مضمونها كشفت عن البعد الإقليمي والعمق القاري للأمن القومي الجزائري، قد تساهم بقسط كبير في تحرير السياسة الخارجية الجزائرية من متاعبها السياسية -خاصة فيما تعلق بوضع قيود على مبدأ عم التدخل- القائمة على عنصرين إثنين؛ هما الأنسنة، والأمننة، كعنصرين مهمين في تقلد الجزائر واضلاعها بدوري إقليمي وقاري مؤثر من منطلق أن الأمن الوطني أضحى يتوارى استتبابه من خلف الحدود الوطنية.
- بالنظر إلى قائمة التهديدات غير الدولية مرتفعة الحدّة، فضلا عن عدم انتفاء التهديدات الدولية وضغوط استتباب الأمن القومي الجزائري في مضامينه المتعددة، وفي خضم لجم قيود عدم التدخل دستوريا بصفة جزئية على صعيد السياسة الخارجية والأمنية للبلاد، ونظرا لاستيعاب الجزائر خلال العقد الماضي مدى خطورة هذه التهديدات وصعوبة زمزمة تدفقاتها عبر النظام الأمني التقليدي، إلا أن ذلك التغيير قد يطرح آفاقا مستقبلية لهذه العقيدة سواء بالإبقاء عليها، أو مراجعتها تدريجيا، أو إعادة النظر في جوهرها كليا، وذلك حسب التصعيد في التهديدات المختلفة من عدمها اتجاهات مسارها في التعامل مع مثل هذه التهديدات دولية كانت أو غير دولية.

الختامة

الخاتمة

لقد عرفت العقيدة الأمنية الجزائرية منذ الاستقلال تقلبات متأثرة بالظروف المرحلية لكل فترة زمنية، وفي ختام الموضوع يمكن استخلاص النتائج التالية:

- مفهوماً؛ باستنطاق مفهوم العقيدة الأمنية، تبين أنها بشكل عام والعقيدة الأمنية الجزائرية بشكل خاص، تمد الفاعلين الأمنيين في الدولة ومنها الفاعلين في الأمنيين في الدولة الجزائرية بإطار مفهومي متناسق من الأفكار يساعد على تحقيق أهداف الدولة في مجال أمنها القومي. خاصة، وتتحكم في صاغتها وبلورتها عوامل متعددة ذات تأثير مباشر وغير مباشر، كما هو الحال بالنسبة لعقيدة الجزائر الأمنية. حيث تساهم عدة عوامل في صياغة العقيدة الأمنية، وتجد تبريراتها في تاريخ الأمة وفلسفتها الجمعية، المرتبطة بالدين والعادات والتقاليد، تحت تأثير البيئة الإقليمية والدولية وضمن رؤى النخب الحاكمة وتفسيراتها الخاصة ورآها الأمنية.

يتميز مفهوم العقيدة الأمنية بالشمولية مقارنة ببعض المفاهيم، كالعقيدة العسكرية، الأمن القومي، المصلحة الوطنية، والإستراتيجية الأمنية، وهذه المفاهيم الأخيرة بالنهاية ذات علاقة تأثير في العقيدة الأمنية وتأثر بها.

- نظرياً؛ ومن خلال التموقع النظري للعقيدة الأمنية الجزائرية من المقاربات تناولت مفهوم الأمن من زوايا مختلفة، تبين فهم تموقعها النظري من أدوار متغير المصلحة، الدافعة لسلوك الدولة الجزائرية من أجل الحصول على مكتسبات امنها القومي في خضم الفوضوية الأمنية الإقليمية والقارية وانعكاسات ذلك على الإجراءات الأمنية التي تتخذها الجزائر في سبيل توقي أمنها من المنظور الواقعي، فبين حين تلك الفوضوية، لم تثن العقيدة الجزائرية في تبني مقاربة الاعتماد المبادل الأمنية، خاصة في ما تعلق بالمؤسسات الإقليمية على غرار الاتحاد الإفريقي، كسبيل أمثل لخلق شبكة من التفاعلات والمصالح المتبادلة خاصة ما تعلق في المجال الاقتصادي والأمني، في حين بنائياً تتموقع العقيدة الأمنية الجزائرية من خلال رؤيتها في خلق هوية أمنية إقليمية مشتركة بناء على المصالح

الأمنية المشتركة، للانعتاق أمنيا من الناحية النقدية من شبح التهديدات الأمنية الناجمة عن التهديدات الأمنية ما دون الدولة.

- بإسقاط بعض افتراضات وتحليلات المقاربات النظرية المشار إليها على موضوع الدراسة، وتوظيف بعض من مفاهيمها المركزية على اختلافها، تبين أن العقيدة الأمنية الجزائرية بثباتها أو تعديلها، وربما تغييرها في المستقبل المنظور كلية، تحكم صياغتها وتشكيلها اعتبارات المصلحة الوطنية، ومتطلبات الأمن القومي الجزائر بمفهومه الأشمل.

- أن العقيدة الأمنية الجزائرية، تستمد مرجعيتها من الخلفية الثورة، ومن الممارسة وطبية التهديدات التقليدية والراهنة، كما انها محكومة بمحددات متعددة، تاريخية، جيوبوليتيكية، وايدولوجية، إلى جانب المحددات السياسية والاقتصادية والثقافية والأمنية الخادمة للأمن القومي الشامل، فضلا على أنها تركز على جملة من المبادئ المعيارية، التي ظلت مهيمنة لعقود طويلة رسخت ثباتها، لكن مؤخرا وبفعل تنامي التهديدات الدولية وغير الدولية التي هزت كيانها، قد وضعت على المحك اعتبارات المصلحة الوطنية ومستلزمات الأمن القومي، وضرورات إعادة النظر في محظورات بعض مبادئ ومراجعتها، لاستكانة اهتزازها.

- من خلال تتبع مسار العقيدة الأمنية ومبررات تعاطيها مع التهديدات الدولية في كافة دوائر الجيوسياسية لأمنها القومي على اختلاف درجات التفاوت في تهديداتها، سواء خلال السياقات التاريخية الماضية أو في خضم الاحداث الراهنة، إلا أن هذه التهديدات من منظور عقيدة الأمن الجزائرية، تبقى قائمة باحتمالاتها الممكنة في مبررات مواجهة التهديدات الأمنية ذات الصلة بالبعد العسكري لمفهوم الأمن

- مع انتشار الاضطرابات الأمنية فيجوارها وتوسع رقعتها، فضلا عن انتشار التهديدات غير الدولية المصدر، وجدت الجزائر نفسها في مواجهة تهديدات هجينة لم يسبق لها أنوضعت تصورات للتعامل معها، وبالتالي هزت ارتداداتها بعض أركان عقيدتها الأمنية التقليدية كمبدأ "عدم التدخل" وكشفت عن انكشاف أمني لم يغطيه منذ عقود ثباتها. وهو ما كشف عن مكامن اهتزاز ثباتها

- التمسك بالعقيدة التقليدية في تكاليف الموقع الجيوسياسي الجزائري، والمساحة الجزائرية الواسعة، والحدود البرية الطويلة، وتزايد النفقات العسكرية على الجانب العسكري، وصعوبة الإحاطة بكافة التهديدات في ظل ثبات العقيدة الأمنية، وخاصة ركنها المتعلق بعدم التدخل، إضافة إلى نرجسية الريادة الجزائرية الإقليمية بمتاعبها السياسية وتكاليفها المالية الاستنزافية، وأعبائها المالية، قد بينت مدى استشعار الجزائر لاهتزاز هذه العقيدة الأمنية بهذه الضغوطات المتكاملة من جهة، ومتطلبات متغير المصلحة الوطنية على الصعيد الداخلي والخارجي من جهة ثانية، و ضرورة مراجعة عقيدتها الأمنية وتوجيه ممارستها ومسارها تماشياً وظروف المرحلة الراهنة حيث التهديدات دولية المصدر وغير دولتيته، وربما المراحل المقبلة. وهذا ما خلق جدالاً حثيثاً واسعاً في إطار العقيدة الجزائرية بين أعباء المبادئ واعتبارات المصلحة الوطنية. أين عجلت بإعادة النظر وتغيير العقيدة الجزائرية

- العقيدة الأمنية لا زالت قائمة على أسس الشرعية الدولية، لكن لم تعد راکدة على الأقل بحكم التغيير في مسارها الأمني الطفيف، بحيث تضمن الجزائر أن أي تحرك يجب أن يكون خاضعاً لقرار أممي يسمح لها بالتحرك عسكرياً أو أمنياً أو استخباراتياً، بالإضافة إلى مبدأ الجهوزية للمشاركة في ضبط عمليات التسلح في القارة الإفريقية بما يتناسب مع الآليات والأعراف الدولية، ووفق متطلبات مصلحتها الوطنية بالنهاية.

- كشف التغيير الطفيف في هذه العقيدة عن عدم قدسية المبادئ إذا تعلق الأمر بالمصلحة الوطنية وتهديد وجود وأركان الدولة الجزائرية، في ظل تحولات مفهوم الأمن القومي الجزائري في الوقت الراهن من جهة، ورغبة الجزائر في تغيير تصورات التعامل مع هذه التهديدات المزدوجة في إطار التعديلات الدستورية الأخيرة؛ سيما بعد تصاعد أعمال العنف، وخطر المجموعات المسلحة في جوارها الإقليمي، بالإضافة إلى التهديدات الأمنية الهجينة الأخرى إقليمياً وقارياً،

- دلالات التغيير في العقيدة الأمنية من خلال مضمونها كشفت عن البعد الإقليمي والعمق القاري للأمن القومي الجزائري، قد تساهم بقسط كبير في تحرير السياسة الخارجية

الجزائرية من متاعبها السياسية -خاصة فيما تعلق بوضع قيود على مبدأ عم التدخل-القائمة على عنصرين إثنين؛ هما الأنسنة، والأمننة، كعنصرين مهمين في تقلد الجزائر واضلاعها بدوري إقليمي وقاري مؤثر من منطلق أن الأمن الوطني أضحي يتوارى استتبابه من خلف الحدود الوطنية.

- بالنظر إلى قائمة التهديدات غير الدولية مرتفعة الحدّة، فضلا عن عدم انتفاء التهديدات الدولية وضغوط استتباب الأمن القومي الجزائري في مضامينه المتعددة، وفي خضم لجم قيود عدم التدخل دستوريا بصفة جزئية على صعيد السياسة الخارجية والأمنية للبلاد، ونظرا لاستيعاب الجزائر خلال العقد الماضي مدى خطورة هذه التهديدات وصعوبة زمزمة تدفقاتها عبر النظام الأمني التقليدي، إلا أن ذلك التغيير قد يطرح آفاقا مستقبلية لهذه العقيدة سواء بالإبقاء عليها، أو مراجعتها تدريجيا، أو إعادة النظر في جوهرها كليا، وذلك حسب التصعيد في التهديدات المختلفة من عدمها اتجاهات مسارها في التعامل مع مثل هذه التهديدات دولية كانت أو غير دولية.

ولذلك فإنه، إذا كان تلاؤم العقيدة الأمنية الكلاسيكية الثابتة في مجابقتها سابقا للتهديدات الأمنية الدولية التقليدية، إلا أنه وعلى الرغم من عدم انتقاء التهديدات الدولية المنشأ، فإن قد يكون من الممكن أن يستجيب ويساهم التعديل الجزئي الأخير فيها في مجابهة التهديدات الأمنية الجديدة من خلال توسيع أطر التعاون السياسي، والاقتصادي، فضلا عن التدخل العسكري المؤسسي لاستتباب الامن الإقليمي والقارين، بما يعود بالاستقرار على الأمن الوطني بمفهومه الأشمل.

المراجع

أولاً: قائمة المراجع باللغة العربية

المصادر

1. إعادة 1.26 عبد العزيز بوتفليقة، خطب ورسائل، جوان-ديسمبر 2005 (الجزائر: رئاسة الجمهورية، 2006).
 2. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، دستور 2008: الجريدة الرسمية المؤرخ في 11.16.2008، ع63 (الجزائر: الوزارة، الأولى، 2008).
 3. رئاسة الجمهورية، الجرائم المرتكبة ضد القوانين والأنظمة المتعلقة بمغادرة التراب الوطني، (رئاسة الجمهورية: الأمانة العامة للحكومة لقانون العقوبات القسم الثامن إعادة 175 مكرر 2015).
- #### 2- الكتب
4. بن عنتر عبد النور، البعد المتوسطي للأمن الجزائري: الجزائر، أوروبا والحلف الأطلسي، ب ط، الجزائر: المكتبة العصرية للطباعة والنشر 2005.
 5. بهلول نسيم، العقيدة العسكرية الجزائرية القيادة الإستراتيجية في قرن يتسم بالخطورة ط1، الأردن، دار الجامعة الأردن، 2019.
 6. بوحنية قوي وآخرون، سياسات الدفاع الوطني بين الالتزامات السيادية والتحديات الإقليمية، ب ط، عمان، مكتبة ودار الحامد للنشر والتوزيع، 2015.
 7. بوزنادة معمر، المنظمات الإقليمية ونظام الأمن الجماعي في الجزائر، ط1، الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية 1992.
 8. بوعشة محمد، التكامل والتنازع في العلاقات الدولية الراهنة. "دراسة المفاهيم والنظريات، ط1، بيروت: دار الجيل، 1999.
 9. جندلي عبد الناصر، التنظير في العلاقات الدولية بين الاتجاهات التفسيرية والنظرية التكوينية، ط1، الجزائر: دار الخلدونية، 2007.
 10. حافظ صلاح الدين، صراع القوى حول القرن الإفريقي، ب ط، الكويت: المجلس الوطني للثقافة والقانون والأدب، 1990.
 11. الدويكات قاسم، مشكلات الحدود السياسية في الوطن العربي، جامعة أم القرى، ط1 الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية، 2003.
 12. صبري إسماعيل مقال، العلاقات السياسية الدولية: دراسة في الأصول والنظريات، (الكويت: دار السلاسل، 1985).
 13. الصواني يوسف محمد، نظريات في العلاقات الدولية، ط1، بيروت: منتدى المعارف، 2017.
 14. عدنان حسين، نظرية العلاقات الدولية، ط1 بيروت، الجامعة اللبنانية، 2003.
 15. عودة حماد، النظام الدولي: نظريات وإشكاليات، ط1 مصر، دار الهدى للنشر والتوزيع، 2005.
 16. غراف عبد الرزاق، دور العقيدة الأمنية الجزائرية في إدارة الأزمات جنوب المتوسط، الأزمة الليبية نموذجاً، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة العربي بن مهيدي-أم البواقي.
 17. فرج أنور محمد، نظرية الواقعية في العلاقات الدولية: دراسة نقدية مقارنة في ضوء النظريات المعاصرة، تقرير مركز كردستان للدراسات الاستراتيجية، ب ط، السليمانية: مركز كردستان للدراسات الاستراتيجية، 2007.
 18. قلاع الضروس سمير، مقدمة في دراسات السلام والأمن في نظرية العلاقات الدولية، ط1، بيروت: دار الروافد الثقافية 2017.
 19. ليتل ريتشارد، ترجمة: هاني تابر، توازن القوى في العالقات الدولية: الاستعارات والأساطير والنماذج. ب ط، بيروت: دار الكتاب العربي، 2009.
 20. محمد خليل محمود، الأمن في الإسلام، ط1، القاهرة، دن، 2000.
 21. مقال إسماعيل صبري، العلاقات السياسية الدولية، دراسة في الأصول والنظريات، ب ط، الكويت، دار إسماعيل، 1984.
 22. ناصيف يوسف حتى، النظرية في العلاقات الدولية، ب ط، بيروت: دار الكتاب العربي، 1985.
 23. نيوف صالح، مدخل إلى الفكر الاستراتيجي، ب ط، كوينهاغن: الأكاديمية العربية، 2010.
 24. الهرماسي عبد القادر، المجتمع والدولة في المغرب العربي، ط1 بيروت: مركز الدراسات الوحدة العربية، 1987.

2- المجلات

المراجع

25. بوزيتونة لينة ولحشر أيوب التومي، "التجربة الجزائرية الرائدة في مكافحة الإرهاب"، مجلة الحقوق والعلوم الاجتماعية، ع 12(2019).
26. بوسكين سليم، "العقيدة الأمنية الجزائرية وإشكاليات التكيف مع التهديدات الجديدة"، مجلة العلوم القانونية والسياسية، ع. 02 (2019).
27. حدادي عبد الغني ودحمان عبد الفتاح، "آثار صدمة انهيار أسعار النفط الأخيرة 2014-2017 على الاقتصاد الجزائري وآليات مواجهتها"، مجلة التكامل الاقتصادي، ع.1(2017)
28. حمزة حسام، "الجزائر والتهديدات الأمنية في الساحل: التصور وآليات المواجهة"، مجلة سياسات عربية، ع.21(2016)
29. خيزيوهية، النشاط الدبلوماسي الجزائري، على الصعيد الإفريقي، مجلة الدراسات القانونية المقارنة، ع.2(2016)
30. خوالدية فؤاد، "السياسة الأمنية الجزائرية أمام التهديدات الأمنية لمنطقتي المغرب العربي، والساحل الإفريقي"، المجلة الجزائرية للحقوق والعلوم السياسية، ع.2(2021)
31. خيرى عمر، "التدخل الدولي في ليبيا منذ 2011 وانعكاساته السياسية"، مجلة الدراسات حول فعالية القاعدة القانونية، ع.3(2019)
32. دالع وهبية، "المقاربة التنموية للجزائر في منطقة الساحل الإفريقي: النيباد كآلية للتنمية الشاملة"، مجلة دراسات استراتيجية، ع.18(2013)
33. دحموح الطاهر، "الأمن الوطني بين الامتداد المغاربي وعمق الساحل الإفريقي"، مجلة جيل الدراسات السياسية والعلاقات الدولية، ع.16(2018)
34. زباني صالح، "تحولات العقيدة الأمنية الجزائرية في ظل تنامي تهديدات العولمة"، مجلة الفكر، ع.05(2010).
35. سعداوي عمر، "عقيدة الأمن القومي الجزائري"، مجلة الرائد المغاربي للدراسات السياسية، ع.4(2004).
36. صديقة الفنتي و مالكي حنان، "الهوية الثقافية الجزائرية في زمن العولمة الثقافية -التحديات وسبل المواجهة"، مجلة العلوم القانونية والسياسية، ع.1(2021)
37. العايب معمر، "الدعم الأمريكي للسياسة الفرنسية في الجزائر (1954-1958)"، مجلة حوليات التاريخ والجغرافيا، ع.07(2018)
38. عبد الكريم جمال ولويزة شنتوني "دور الدبلوماسية الجزائرية في تفعيل حق الشعوب في تقرير مصيرها"، مجلة الحقوق والعلوم الإنسانية، ع.11(2018)
39. عبد هلالا الحربي سليمان، "مفهوم الأمن: مستوياته وصيغته وتهديداته: دراسة نظرية في المفاهيم والأطر"، مجلة العربية للعلوم السياسية، ع. 19 (ب س ن).
40. عطية ادريس، "مكانة الأمن السيبراني في منظومة الأمن الوطني الجزائري، مجلة مصداقية، ع.01(2019)
41. علي أحمد حسن الحاج، "العالم المصنوع: دراسة في البناء الاجتماعي للسياسة العالمية"، مجلة عالم الفكر، ع.1(2005)
42. غربي حمزة، "الاستثمار والشراكة الإفريقية الجزائرية"، مجلة الاجتهاد للدراسات الاقتصادية والقانونية، ع.05(2020)
43. فلاك نور الدين، "دور العقيدة الأمنية الجزائرية في مواجهة التحديات الأمنية الجديدة"، مجلة الأستاذ الباحث للدراسات القانونية والسياسية، ع.02(2019)
44. قط سمير، "السياسة الخارجية الجزائرية في إفريقيا: التطورات والمحددات"، مجلة العلوم السياسية والقانون، ع.01(2017)
45. محمود مصطفى نادية، "نظرية العلاقات الدولية بين المنظور الواقعي والدعوة إلى منظور جديد"، مجلة السياسة الدولية، ب.ع. (1985).

3 التقارير

1. بوحنية قوي «الجزائر والانتقال إلى دور اللاعب الفاعل في إفريقيا»، تقرير: مركز الجزيرة للدراسات (الدوحة): مركز الجزيرة للدراسات، 29 جانفي (2014)

المراجع

2. بوحنية قوي، "الجزائر والهواجس الأمنية الجديدة في منطقة الساحل الإفريقي": تقرير مركز الجزيرة للدراسات (الدوحة): مركز الجزيرة للدراسات، 11 ديسمبر 2014)
3. حمز سالم، "تداعيات الاعتراف الأمريكي بما سمي بمغربية الصحراء الغربية وأثرها على الأمن القومي الجزائري" (مداخلة مقدمة في اطار فعاليات الملتقى الوطني الموسوم ب الامن القومي الجزائري: التشريعات والسياسات، جامعة سكيكدة، وذلك يومي 15 و16 مارس 2021)
4. قوي بوحنية الجزائر والانتقال إلى دور اللاعب الفاعل في إفريقيا، تقرير مركز الجزيرة للدراسات، (الدوحة): مركز الجزيرة للدراسات 29 جانفي 2014
5. مركز الجزيرة للدراسات "التدخل الفرنسي في مالي: الأسباب والمالات"، تقرير: مركز الجزيرة للدراسات (الدوحة): مركز الجزيرة للدراسات، 16 جانفي 2013)
6. مركز الدراسات الاستراتيجية والدبلوماسية، "معالم التغيير في السياسة الخارجية الجزائرية الجديدة"، تقدير موقف وحدة التحليل السياسي، (تونس: مركز الدراسات الاستراتيجية والدبلوماسية، 13 أكتوبر 2020).
7. مهدي تاج، المستقبل الجيوسياسي للمغرب العربي والساحل الإفريقي، تقرير: مركز الجزيرة للدراسات، (الدوحة): مركز الجزيرة للدراسات، 20 أكتوبر 2011)

4- الأطروحات والرسائل

8. أبصير محمد طالب " المشكلة الأمنية في منطقة الساحل الافريقي"، (رسالة ماجستير، جامعة الجزائر قسم العلوم السياسية، 2010)
9. بو نقتة محمد مسعود، "البعد الأمني في السياسة الخارجية تجاه المغرب العربي"، (أطروحة دكتوراه، جامعة الجزائر: قسم الدراسات الدولية 2014).
10. بوقليلة أحمد، الدبلوماسية الجزائرية ومبادرة الشراكة من اجل تنمية افريقيا "النيباد"، (رسالة ماجستير، جامعة الجزائر: كلية العلوم السياسية والاعلام، قسم العلوم السياسية 2011-2012)
11. حمزة حسام، "الدوائر الجيوسياسية للأمن الوطني الجزائري، مذكرة ماجستير في العلوم السياسية، جامعة الحاج لخضر باتنة: العلوم السياسية، 2011.
12. سعدي ياسين، "التحديات الأمنية الجديدة في المغرب العربي"، رسالة ماجستير في العلوم السياسية والعلاقات الدولية، جامعة وهران 2، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2015-2016.
13. قريفة عبد السلام، دور الجزائر في إطار المغرب، (مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم السياسية تخصص العلاقات الدولية كلية الاعلام والعلوم السياسية جامعة الجزائر 2003-2004).
14. قسايسة إلياس، "التحديات الأمنية للجزائر في ظل التحديات الإقليمية الراهنة: الإرهاب والجريمة المنظمة"، أطروحة دكتوراه غير منشورة، جامعة الجزائر 3: قسم الدراسات الدولية، 2017.
15. موصر نعيمة، الأمن القومي الجزائري بين المتغيرات الداخلية والخارجية: مقارنة لبناء عقيدة أمنية جزائرية، (مذكرة ماستر العلوم السياسية جامعة مولود معمري تيزوزو: قسم العلوم السياسية، تخصص دراسات إقليمية 2018-2019)

5 المقالات من الانترنت

16. يورو نيوز، الجزائر تقول إنها "المستهدفة" من زيارة وزير الدفاع الإسرائيلي للمغرب، منشور في 2021.11.25، اطلع عليه في <https://arabic.euronews.com/2021/11/25/algeria-comments-on-israeli-defence-minister-visit-to-morocco>
17. عادل نجدي، مناورات "الأسد الأفريقي" للمرة الثانية في الصحراء، منشور على موقع العربي في 2022.01.25، اطلع عليه في [/https://www.alaraby.co.uk/politics](https://www.alaraby.co.uk/politics) على الرابط: التالي: <https://data.albankaldawli.org/indicator/MS.MIL.XPND.GD.ZS?locations=DZ>
<https://www.france24.com/ar/%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%AE%D8%A8%D8%A7%D8%B1>
<https://www.neelwafurat.com/itempage.aspx?id=lbb312165-302244&search=books>
18. أصوات مغربية، "أزمات حدودية أشعلت الصراع بين المغرب والجزائر، منشور في 201.03.24، اطلع عليه في 2022.06.07 على موقع: <https://www.maghrebvoices.com/trends/2021/03/23/>
19. بنجامين نيكلز: دور الجزائر في الأمن الأفريقي، منشور على موقع مركز كارنجي للسلام الدولي بتاريخ: 2014.04.03، اطلع عليه في: 2022.06.12 على الرابط التالي: <https://carnegieendowment.org/sada/55240>
20. بيان أول نوفمبر، منشور على موقع وزارة الاتصال بتاريخ 2018.10.31 اطلع عليه في 2022.06.09 على موقع الوزارة <https://www.ministerecommunication.gov.dz/ar/node/5469>
21. الجزيرة نت ، "القمة العربية تختتم اليوم ومسودة بيانها تدعو لقوة مشتركة"، منشور بتاريخ 2015.03.29، اطلع عليه في 2022.06.10 على الرابط : <https://www.aljazeera.net/news/arabic/2015/3/29/>
22. الجزيرة نت، "الجزائر ترفض إقامة قواعد عسكرية أميركية على أراضيها"، منشور في 2007.04.03 اطلع عليه في: 2022.06.09 على الرابط: <https://www.aljazeera.net/news/arabic/2007/3/4/>
23. درويش عبد الحميد، تأثير الارهاب على علاقة الجزائر بدول الجوار، منشور بتاريخ 2014.12.15، اطلع عليه في 2022.06.18، على الرابط التالي: <http://rdoc.univ-sba.dz/handle/123456789/553>:
24. الرفاعي محيب ، "عقيدة الجزائر الأمنية في سياق إقليمي مضطرب"، منشور بتاريخ، 2020.12.23، اطلع عليه في 2022.06.02 على الرابط: <https://www.alaraby.co.uk/opinion>
25. الشروق أون لاين، "لماذا لا تشارك الجزائر في أيّ "حرب" خارج الحدود؟ (ملف)"، منشور بتاريخ 2015.04.01 اطلع عليه في 2022.06.08 على الرابط التالي: <https://www.echoroukonline.com>
26. عاسي عبد القادر، تأثير التهديدات الإقليمية على الأمن في الجزائر، منشور بتاريخ، 2014.05.29، اطلع عليه في 2022.06.12 على الرابط التالي: <http://rdoc.univ-sba.dz/handle/123456789/591>
27. عبد العالي عبد القادر «موقف الجزائر من السياسات الامنية للحلف الاطلسي والاتحاد في المتوسط بعد الحرب الباردة"، منشور على 2015.07.16، اطلع عليه في: 2022.06.08 على الرابط التالي: <http://rdoc.univ-sba.dz/handle/123456789/474?mode=full>
28. عبد العالي عبد القادر، تأثير التهديدات الإقليمية على الأمن في الجزائر، منشور بتاريخ 2014.05.24، تاريخ الاطلاع 2022.06.02 على الرابط: <http://rdoc.univ-sba.dz/handle/123456789/591>
29. عثمان لحياي، رخصة دستورية للجيش الجزائري للقتال في الخارج: تغير جذري بالعقيدة العسكرية، منشور في 2020.05.09، اطلع عليه في 2022.06.014 على الرابط التالي: <https://www.alaraby.co.uk>
30. عربي تي آر تي، هل يتسبب الدعم العسكري الإسرائيلي للمغرب في اندلاع حرب مع الجزائر؟ منشور في 2022.01.17، اطلع عليه في 2022.05.13 على الرابط التالي: <https://www.trtarabi.com/issues/>
31. فرانس 24، "الجزائر تضخ وديعة بقيمة 150 مليون دولار في البنك المركزي التونسي"، منشور على الموقع 2020.02.02 اطلع عليه في 2022.06.09 على <https://www.france24.com/ar/20200202>

المراجع

32. فرانس 24، الجزائر تعلن فتح تحقيق حول عمليات تجسس تعرضت لها باستخدام برنامج "بيغاسوس"، منشور في 2021.07.23، اطلع عليه في 2022.06.2 على الرابط التالي:
33. قسوم سليم ، الاتجاهات الجديدة في الدراسات الأمنية دراسة في تطور مفهوم الأمن في العلاقات الدولية ، تاريخ النشر 2019.01.01 اطلع عليه بتاريخ: 2022.02.10 على الموقع التالي
34. مجلة الجيش الجزائري، " مقترح مشاركة الجيش في عمليات حفظ السلام يتماشى مع السياسة الخارجية للجزائر"، منشور 10 جوان 2021، اطلع عليه في 2022.06.22 على الرابط التالي:
<https://www.aps.dz/ar/algerie/88115-2020-06-10-15-34-02>
35. محمود الشربيني، "التحديات الإسرائيلية للجزائر من الأراضي المغربية وصراع المحاور"، منشور في 2021.09.08، تم الاطلاع عليه في 2022.06.09 على الرابط: <https://www.almayadeen.net/articles/article/2375551/>
36. معهد ستوكهولم الدولي لبحوث السلام، الاتفاق العسكري (%من اجمالي الناتج المحلي، منشور على موقع المعهد ، تاريخ النشر 2021، اطلع عليه في 2022.06.5 على الرابط التالي:
37. منتدى الجيش العربي، "الجيش الجزائري واقع وتحديات القوات البرية" ، منشور في 3 نوفمبر 2011، اطلع عليه في 2022.06.09 على الرابط التالي: <https://army.alafdal.net/t35407-topic>

ثانيا : قائمة المراجع باللغة الفرنسية

livre

38. **André Peaufre**, Introduction à la stratégie, s.ed, paris hachette littératures, 2008.
39. **Roche Jean jaques** ، Théories des relations internationales, 2eme ed, paris; Montchrestien , 1997.
40. **Zogbibe Charles**, l'avenir de la sécurité internationales, s.ed paris : presses des sciences politiques, 2003 .

ثالثا : قائمة المراجع باللغة الانجليزية

Book

41. **Buzan Barry**, People, States and Fear London : Wheatsheaf Books, LTD, 1983 .
42. **J-Jack Roche**, op.,cit.
43. **Kaufman Daniel**,and **Others**, U.S. National Security A Framework for Analysis Toronto : Lexington Books, 1985.
44. **Krause Keith** and **William Michael**, Critical Security Studies : Concepts and Cases, ed.1, Minneapolis : University of Minnesota Press, 1987.
45. **mcinnesCollin**, security and strategy in the new Europe London Taylor& Francis e-library, 2002
46. **Spaniers John**, Games Nations Play, New York :CollegePublishing, 1984.
47. **Viotti Paul R.**, **V.Kauppi Mark**. International relations Theory, RealismPluralism, Globalism and Beyond, 3rd ed (London,:1999).
48. **Waltz Kenneth N.**, Theory of International Politics, New York ; McGraw-Hill, 1979.
49. **Wolfers Arnold**, Discord and collaboration, Essays on International Politics (Baltimore : John Hopkins UniversityPress, 1962),.

Links

50. <https://data.albankaldawli.org/indicator/MS.MIL.XPND.GD.ZS?locations=DZ>
51. <https://www.alaraby.co.uk/opinion>
52. <https://www.neelwafurat.com/itempage.aspx?id=lbb312165-302244&search=books>

الفهرس

الصفحة	الموضوع
	البسمة
	شكر وتقدير
	الاهداء
	ملخص الدراسة
	خطة البحث
أخ	مقدمة
***	الفصل الاول: الاطار المفهومي والاسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية
10	المبحث الاول: مفهوم العقيدة الأمنية والمفاهيم ذات الصلة
11	المطلب الاول: مفهوم العقيدة الأمنية
14	المطلب الثاني: العوامل المؤثرة في تشكيل العقيدة الأمنية
16	المطلب الثالث : التمييز بين المفاهيم ذات الصلة بمفهوم العقيدة الامنية
25	المبحث الثاني: الإسناد النظري لدراسة العقيدة الأمنية الجزائرية
25	المطلب الاول: تفسيرات العقيدة الأمنية الجزائرية من خلال الاتجاه الواقعي
33	المطلب الثاني: تموقع العقيدة الأمنية الجزائرية من طرح الاتجاه اللبرالي
40	المطلب الثالث: المنظور البنائي وانعكاسه على العقيدة الأمنية الجزائرية
45	خلاصة الفصل
***	الفصل الثاني: الثبات في العقيدة الأمنية الجزائرية : المحددات والمرتكزات الثبات
49	المبحث الاول: محددات ومرتكزات العقيدة الأمنية الجزائرية
49	المطلب الاول: البعد التاريخي للعقيدة الأمنية الجزائرية

55	المطلب الثاني: محددات العقيدة الأمنية الجزائرية
58	المطلب الثالث: مرتكزات العقيدة الأمنية الجزائرية
64	المبحث الثاني: العقيدة الأمنية الجزائرية: مواطن الثبات ومكامن الاهتزاز
64	المطلب الاول: مواطن الثبات في العقيدة الأمنية مبرراتها
69	المطلب الثاني: مكامن الاهتزاز في العقيدة الأمنية ومخاطرها
74	المطلب الثالث: جدلية أعباء المبادئ واعتبارات المصلحة الوطنية
80	خلاصة الفصل
***	الفصل الثالث: التغير في العقيدة الأمنية الجزائرية: الدواعي والاهداف... الحدود والانعكاسات
83	المبحث الاول: دواعي التغير في العقيدة الأمنية و أهدافه
84	المطلب الأول: مضمون التغير في العقيدة الأمنية وتركيبتها الجديدة
90	المطلب الثاني: دواعي التغير في العقيدة الأمنية الجزائرية
98	المطلب الثالث: أهداف التغير في العقيدة الأمنية الجزائرية
105	المبحث الثاني: التغير في العقيدة الأمنية الجزائرية: الحدود والانعكاسات و الافاق
105	المطلب الأول: حدود التغير في عقيدة الامن الجزائرية
108	المطلب الثاني: انعكاسات التغير الممكنة والمحتملة للتغير على الامن القومي الجزائري
116	المطلب الثالث: أفاق العقيدة الأمنية الجزائرية (السيناريوهات)
124	خلاصة الفصل
127	الخاتمة
131	المراجع
***	الفهرس